

Podklad pro jednání

Pracovní skupiny pro vzdělávání a zaměstnanost

Regionální stále konference pro území Jihomoravského kraje

Závěry z kontrol projektů EU v oblasti veřejných zakázek:

- nepředvídatelné, postavené na subjektivních právních výkladech neodpovídajících interpretaci právních předpisů v souladu se základními výkladovými metodami práva, zejména výkladem gramatickým, logickým nebo analogickým,
- v mnoha případech v rozporu s právními předpisy, jejich výkladem a rovněž v rozporu s dokumentací operačních programů upravující problematiku zadávání veřejných zakázek jednotlivých operačních programů.

Zkušenosti napříč řídicími orgány OP, např. OP Přeshraniční spolupráce ČR – SR, OP VK, OP LZZ a další.

Obranou Jihomoravského kraje nebo i dalších oprávněných příjemců proti závěrům kontrol řídicích orgánů OP je podat ve stanovené lhůtě odůvodněné námítky. Jihomoravský kraj námítky vždy podává, nicméně o námitkách rozhoduje vždy stejný subjekt, který prováděl kontrolu, a tak není zachováno procesně právní právo Jihomoravského kraje na odvolání, o kterém by rozhodoval nadřízený a nezávislý subjekt. Proti rozhodnutí o námitkách již není žádný řádný opravný prostředek.

Příklady závěrů z kontrol z oblasti lidských zdrojů:

1. Řídicí orgán Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost („ŘO OP VK“), kterým je MŠMT

ŘO OP VK udělil korekci p.o. za porušení zásady zákazu diskriminace - požadavek na doložení certifikace (autorizace) zadavatelem. Tento kvalifikační předpoklad je výslovně umožněn např. ustanovením § 56 odst. 1 písm. c) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění. Požadavek zadavatele byl stanoven z důvodu potřeby doložení vazby na výrobce/dodavatele, z důvodu potřeby zajištění kvalitního IT vybavení. Tímto požadavkem je doložena vazba na předmět a účel veřejné zakázky. Dalším důvodem byla snaha předcházet problémům se zárukou.

2. Řídicí orgán Operačního programu Přeshraniční spolupráce Rakousko – ČR („ŘO OP AT-CZ“)

ŘO OP AT-CZ zpochybňuje technický kvalifikační předpoklad – požadavek na referenční zakázky financované z prostředků ES a považuje jej za diskriminační. JMK tvrdí, že pokud uchazeči nemají zkušenosti s realizací zakázek spolufinancovaných z ES a tedy se specifiky fondů EU, nemají zkušenosti s dodržováním povinností vyplývajících z dokumentů operačních programů ES a tak reálně hrozí, že kvalita dodávek nebo služeb ze strany dodavatele bude nižší, protože hrozí, že nebudou dodrženy právě specifické povinnosti vyplývající z dokumentů operačních programů. Dle provedené analýzy

přeshraničních sítí v rámci předmětné zakázky bylo zjištěno, že 81 % přeshraničních sítí je realizováno s využitím prostředků ES¹.

3. Řídící orgán Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost („ŘO OP LZZ“), kterým je MV

ŘO OP LZZ udělil korekci za nedovolené dělení zakázky (VZ „Program rozvoje JMK“ a VZ „Integrovaný plán rozvoje znevýhodněných území JMK“) z důvodu, že obě zakázky mají věcnou, geografickou i časovou souvislost. JMK jako zadavatel souhrnně konstatoval rozdílnost předmětů zakázek, rozdílný proces přípravy dokumentů, jiný proces projednání (Program rozvoje kraje podléhá schvalování v Zastupitelstvu Jihomoravského kraje, Program rozvoje kraje podléhá v souladu s platnou legislativou procesu SEA), jiný účel, jiný okruh adresátů, jiný okruh území, jiné časové období zpracování, zpracování Integrovaného plánu rozvoje znevýhodněných území JMK bylo ovlivněno aktuálním vývojem projednávání implementace programového období 2014–2020, jiné podklady a vstupy pro zpracování, jiné výstupy a zabezpečení odlišných potřeb zadavatele.

Procesně v průběhu realizace každého projektu probíhá kontrola věcného, časového a finančního naplňování cílů projektu a to formou monitorovacích zpráv. Prostřednictvím těchto zpráv dostává ke kontrole zprostředkující orgán programu ucelenou dokumentaci projektu k jednotlivým realizovaným veřejným zakázkám. Už v tomto období jsou odstraňovány zjištěné nesrovnalosti a pochybení.

Závěr pro jednání Pracovní skupiny pro vzdělávání a zaměstnanost Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje – návrh na usnesení:

Pracovní skupina pro vzdělávání a zaměstnanost Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje doporučuje Regionální stálé konferenci pro území Jihomoravského kraje zaslat MV, MŠMT, MPSV, MF, příp. dalším ministerstvům dopis informující o zcela nepředvídatelných závěrech z kontrol řídicích orgánů operačních programů, které neodpovídají interpretaci právních předpisů v souladu se základními výkladovými metodami práva, zejména výkladem gramatickým, logickým nebo analogickým.

Pracovní skupina pro vzdělávání a zaměstnanost Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje doporučuje Regionální stálé konferenci pro území Jihomoravského kraje navrhnout, aby Jihomoravský kraj v případech obdobných závěrů z kontrol řídicích orgánů operačních programů podal žalobu proti rozhodnutí řídicího orgánu k Nejvyššímu správnímu soudu, kterou by se domáhal zrušení rozhodnutí o udělení sankce z důvodu porušení zákona či prováděcí dokumentace operačního programu příjemcem dotace.

¹ Analýza sítí za Jihomoravský kraj, str. 15–16, dostupné na www.pro2013plus.eu