

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Národní orgán pro koordinaci

Informace o stavu přípravy Dohody o partnerství a operačních programů pro programové období 2021–2027

červenec 2019



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obsah

1.	Celkový rámec přípravy programového období 2021-2027.....	5
1.1	Shrnutí	5
1.2	Dosavadní kroky v přípravě programového období.....	5
1.3	Zásadní výstupy z projednávání EU legislativy	7
1.4	Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR) a vazba na Dohodu o partnerství	8
2.	Stav přípravy Dohody o partnerství.....	9
2.1	Zajištění principu partnerství při přípravě Dohody o partnerství	9
2.2	Výběr cílů politiky a odůvodnění jejich výběru	10
2.2.1	Role Dohody o partnerství	10
2.2.2	Souhrnná situace ČR.....	11
2.2.3	CP 1 – Inteligentnější Evropa	13
2.2.4	CP 2 – Zelenější a nízkouhlíková Evropa.....	14
2.2.5	CP 3 – Propojenější Evropa.....	16
2.2.6	CP 4 – Sociálněji Evropa	17
2.2.7	CP 5 – Evropa blíž občanům	19
2.2.8	Dohoda o partnerství: Tabulka 1 dle šablony.....	20
2.3	Informace o využití finančních nástrojů a InvestEU	23
2.3.1	Finanční nástroje obecně	23
2.3.2	InvestEU.....	28
2.4	Informace o zohlednění územní dimenze a využití integrovaných nástrojů.....	29
3.	Stav přípravy operačních programů (OP)	31
3.1	Stav přípravy operačních programů – obecná rovina	31
3.2	Operační program Konkurenceschopnost (OP K).....	32
3.2.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP K.....	32
3.2.2	Předpokládaná struktura OP Konkurenceschopnost	32
3.3	Integrovaný regionální operační program 2021-2027 (IROP)	34
3.3.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě IROP	34
3.3.2	Předpokládaná struktura IROP	34
3.4	Operační program Zaměstnanost plus (OP Z+)	36
3.4.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP Z+	36
3.4.2	Předpokládaná struktura OP Z+	36
3.5	Operační program Doprava (OP D)	38
3.5.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP D	38
3.5.2	Předpokládaná struktura OP Doprava.....	38
3.6	Operační program Jan Amos Komenský (OP JAK)	39

3.6.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP JAK	39
3.6.2	Předpokládaná struktura OP JAK.....	39
3.7	Operační program Životní prostředí (OP ŽP).....	40
3.7.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP ŽP.....	40
3.7.2	Předpokládaná struktura OP Životní prostředí	41
3.8	Operační program Rybářství (OP R)	41
3.8.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP R	41
3.8.2	Struktura OP Rybářství	42
3.9	Operační program Technická pomoc (OP TP)	42
3.9.1	Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP TP.....	42
3.9.2	Předpokládaná struktura OP Technická pomoc	43
3.10	Informace o stavu vyjednávání a dalším harmonogramu příprav programů cíle Evropská územní spolupráce	43
3.11	Vazby na Strategický plán Společné zemědělské politiky	44
3.12	Hraniční oblasti a doplňkovost mezi OP.....	46
4.	Klíčové faktory a rizika v přípravě období 2021–2027	49
4.1	Finanční aspekty budoucího období.....	49
4.1.1	Víceletý finanční rámec (Informace Ministerstva financí)	49
4.1.2	Spolufinancování	49
4.1.3	Ex-ante financování	50
4.1.4	Zkrácení lhůty pro zrušení závazku na N+2 a připravenost projektů	50
4.2	Alokace přidělená České republice a pravidla jejího rozdělení.....	50
4.2.1	Alokační pravidla povinná	50
4.2.2	Alokační pravidla dobrovolná (možnost volby) – od počátku programového období:.....	51
4.2.3	Alokační pravidla dobrovolná (možnost volby) – v průběhu programového období:	51
4.2.4	Alokace EFRR, FS a ESF+ přidělená České republice pod Dohodou o partnerství.....	51
4.2.5	Míra spolufinancování – nově tři kategorie regionů v ČR	52
4.3	Základní podmínky	53
4.3.1	Základní podmínky pro programové období 2021-2027	53
4.3.2	Odpovědnost za splnění základních podmínek	54
4.3.3	Stručný přehled plnění základních podmínek (ke dni 31. května 2019)	56
4.4	Další faktory a rizika	57
4.4.1	Naplnění pravidel tematické koncentrace a limitu na klima.....	57
4.4.2	Další rizika.....	57
5.	Další kroky při přípravě a výhled	58
6.	Seznam zkratk a vysvětlivek	59

Příloha 1 - Vymezení odpovědnosti za plnění základních podmínek

Příloha 2 - Přehled plnění základních podmínek pro programové období 2021-2027

Příloha 3 - Návrh akčních plánů plnění základních podmínek pro programové období 2021-2027

1. Celkový rámec přípravy programového období 2021-2027

Materiál odpovídá dostupným aktuálním informacím vycházejícím ze stavu vyjednávání EU legislativy a stavu prací na národní úrovni ke konci června 2019. Popis některých s tím propojených informací níže v materiálu tak vychází z aktuálních znalostí (návrhu) EU legislativy, jejíž prvky se mohou včetně navržených částek následně měnit, ať už směrem k zprísnění či uvolnění pravidel a finančních aspektů (z hlediska výhodnosti pro ČR).

1.1 Shrnutí

Materiál byl zpracován na základě usnesení vlády č. 94/2019, které stanovilo ministryni pro místní rozvoj zpracovat a předložit vládě informaci o stavu přípravy Dohody o partnerství a operačních programů pro období 2021–2027.

Cílem materiálu je informovat vládu ČR o dosavadním průběhu přípravy programového období 2021-2027 a stavu jeho klíčových materiálů – Dohody o partnerství a operačních programů, představit vládě jejich nejdůležitější prvky a struktury a také upozornit na zásadní faktory a rizika budoucího programového období.

Hlavními východisky pro zpracování materiálu i Dohody o partnerství a operačních programů jsou:

- Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2021 – více viz kap. 1.4;
- návrhy nařízení o společných ustanoveních a nařízení pro jednotlivé fondy EU a jejich kompromisní znění reflektující vyjednávání v COREPER v intencích schválených částečných mandátů pro vyjednávání s Evropským parlamentem – více viz kap. 1.3;
- stanovisko EP k nařízení o společných ustanovení a nařízení pro jednotlivé fondy EU – politicky citlivé prvky;
- Zpráva o České republice 2019 (Country report) – zejména Příloha D: Investiční pokyny k financování politiky soudržnosti v období 2021-2027 pro Českou republiku;
- doporučení Rady k Národnímu programu reforem České republiky na rok 2019 (Specifická doporučení Rady, SDR).

1.2 Dosavadní kroky v přípravě programového období

První diskuze o budoucím programovém období 2021–2027 a jeho nastavení začaly probíhat již na počátku roku 2016, kdy MMR uspořádalo setkání ministrů zodpovědných za politiku soudržnosti zemí V4+4. Práce na přípravě programového období postupovaly v souladu s vývojem úvah na úrovni EU a se zohledněním reflexe dosavadních zkušeností. Práce se zintenzivnily ve druhé polovině roku 2017, kdy byl zpracován materiál „Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020“, který byl schválen vládou ČR dne 11. září 2017 a který shrnul vývoj a tendence budoucího směřování politiky soudržnosti s cílem následně připravit budoucí pozici ČR. Klíčovým momentem bylo zveřejnění návrhů víceletého finančního rámce a návrhů příslušných sektorových nařízení EU v květnu a červnu 2018. Příprava na národní úrovni následně pokračovala zpracováním národních pozic k obecnému a jednotlivým nařízením a také materiálu „Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020“ (NKR), jehož primárním účelem bylo identifikovat národní priority ČR a navrhnout vymezení budoucích operačních programů pro období 2021–2027. NKR byla usnesením vlády č. 94/2019 dne 4. února 2019 schválena. Aktualizovaná NKR je předkládána vládě ČR s termínem do 31. července 2019 (více viz kap. 1.4).

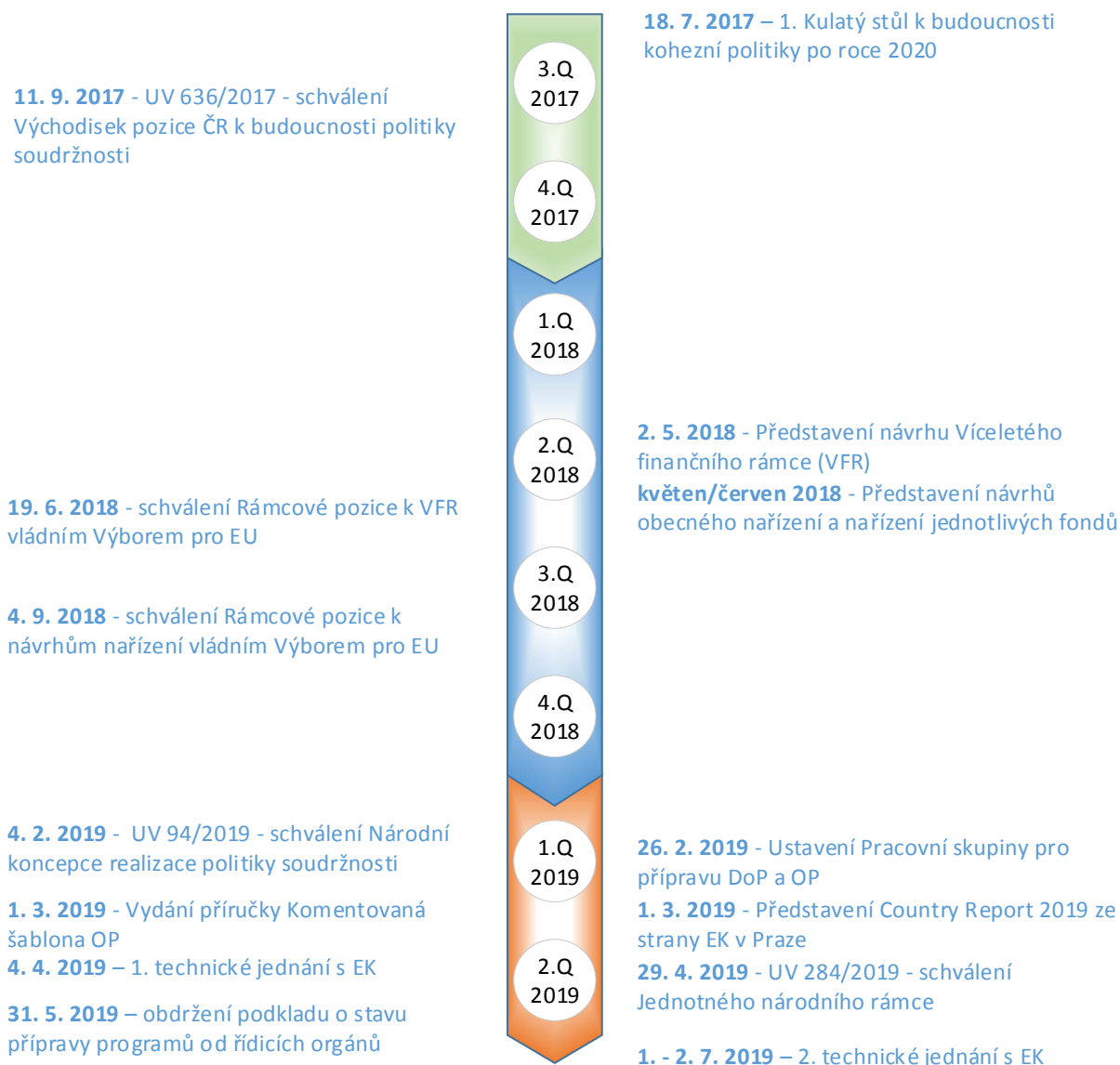
Klíčovým tématem přípravy na národní úrovni je také nastavení metodického prostředí a monitorovacího systému. Za tímto účelem byl připraven materiál „Jednotný národní rámec postupů a pravidel v rámci EU fondů pro programové období 2021–2027“ (JNR), který obsahuje základní principy, strukturu, fázování, zapojení partnerů a harmonogram přípravy metodického prostředí a který byl schválen usnesením vlády č. 284/2019 dne 29. dubna 2019. K přípravě monitorovacího systému je zpracován materiál „Koncepce přípravy monitorovacího systému fondů EU pro programové období 2021 – 2027“, který projedná vláda.

Na evropské úrovni je stěžejní vyjednávání EU legislativy, které je podrobněji popsáno v kap. 1.3. Na konci prvního čtvrtletí 2019 započalo i vyjednávání celkového nastavení programového období 2021–2027 v ČR a přípravy Dohody o partnerství a operačních programů. Prvním klíčovým milníkem v tomto

ohledu bylo v únoru 2019 vydání „Zprávy o České republice 2019“ (dále také Country report) a její Přílohy D: Investiční pokyny k financování politiky soudržnosti v období 2021–2027 pro ČR, ve které Evropská komise (dále také EK) uvádí svá doporučení na zaměření podpory z EU fondů v ČR jakožto vstup EK do dialogu s členskými státy. Country report byl oficiálně představen zástupci EK na konferenci 1. 3. 2019 na jednání, kterého se zúčastnilo velké množství zástupců partnerů a odborné veřejnosti, čímž byl oficiálně zahájen dialog mezi Českou republikou a EK k politice soudržnosti po roce 2020. Ze strany ČR byla následně zpracována rámcová pozice k Zprávě o České republice 2019, která byla schválena dne 28. 3. 2019. Dne 4. dubna 2019 proběhlo první technické jednání s EK, kde byly projednány základní aspekty nastavení programového období 2021–2027 v ČR, a 1. - 2. července 2019 proběhlo druhé jednání (pokrok v přípravě DoP a OP, územní dimenze, roadmap dalších kroků).

Zásadním vstupem do nastavení intervencí programového období 2021–2027 bylo zveřejnění dokumentu „Specifická doporučení Rady pro rok 2019“ 5. června 2019, která představují z pohledu EU nejdůležitější problémy a potřeby ČR, k jejichž řešení musí (tam, kde je to možné) intervence z EU fondů v programovém období 2021–2027 přispět.

Schéma 1 – Přehled klíčových milníků přípravy programového období 2021–2027



1.3 Zásadní výstupy z projednávání EU legislativy

Návrhy nařízení, pokrývající oblast politiky soudržnosti, tedy nařízení o společných ustanoveních pro sedm fondů/nástrojů¹ (tzv. obecné nařízení; ON) a návrhy nařízení o jednotlivých fondech (specifická nařízení), byly Evropskou komisí (EK) zveřejněny na konci května, resp. na začátku června 2018. Během bulharského předsednictví bylo zahájeno vyjednávání na pracovní úrovni na Pracovní skupině (Rady) pro strukturální opatření (SMWP), návrhy byly představeny a proběhly první orientační debaty.

Během léta 2018 byly vypracovány a v září **vládou ČR schváleny rámcové pozice** k jednotlivým nařízením, které odráží priority ČR a slouží jako základ pro vyjednávání legislativy na úrovni Rady EU a Evropské rady. Intenzivní vyjednávání začalo za rakouského předsednictví (AT PRES, 2. pol. 2018). Návrh ON byl pro další projednávání AT PRES rozdělen do osmi tematických bloků, které byly a jsou následně projednávány jednotlivě. **Do konce roku 2018 se podařilo na pracovní úrovni dosáhnout shody nad blokem 1 Strategický přístup a programování a blokem 5 Řízení a kontrola.** Tzv. kompromisní texty těchto částí ON byly následně schváleny Výborem stálých zástupců (COREPER II) v prosinci 2018 jako částečný mandát pro jednání s Evropským parlamentem (EP).

Projednávání legislativy pokračovalo za rumunského předsednictví (RO PRES, 1. pol. 2019). Od začátku roku 2019 bylo na SMWP dosaženo kompromisu u dalších částí ON: bloku 2 Podmínky pro způsobilost a výkonnostní rámec, bloku 3 Monitorování, hodnocení, komunikace a viditelnost, bloku 4 Finanční podpora z fondů, bloku 6 Finanční řízení a bloku 7 Cíle a obecná pravidla podpory a přenesení pravomocí, provádění, přechodná a závěrečná ustanovení, a u návrhu nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti (EFRR/FS), nařízení o Evropském sociálním fondu plus (ESF+) a nařízení o Evropské územní spolupráci (Interreg). Shoda byla opět potvrzena na jednání COREPER II a výsledky vyjednávání byly ministry odpovědnými za politiku soudržnosti vzaty na vědomí na jednání Rady pro obecné záležitosti (GAC), které proběhlo dne 25. června 2019. Zbývající blok 8 (Finanční rámec) návrhu ON byl celý vyčleněn do negoboxu (viz níže), jelikož se jedná o části s přímou vazbou na víceletý finanční rámec, a nebyl tedy doposud projednáván.

Za RO PRES byly **rovněž zahájeny trialogy** (neformální jednání EK, Rady a EP) o Radou projednaných a schválených částech legislativního balíčku. Proběhly ale pouze trialogy k bloku 1 ON, kdy stanoviska jednotlivých stran byla v některých aspektech natolik rozdílná, že shody se prozatím dosáhnout nepodařilo. RO PRES nejen na tomto základě, ale i vzhledem k blížícím se volbám do EP, dospělo k **rozhodnutí v trialozích nepokračovat** a projednat pouze zbývající části balíčku na úrovni Rady. Trialogy tak **budou pokračovat až za finského předsednictví v druhé polovině roku 2019.**

Následující tabulka shrnuje některé změny odpovídající prioritám ČR, které se během vyjednávání podařilo prosadit:

Tab. 1: Změny v návrhu ON dosažené během vyjednávání

Oblast vyjednávání	Prosazené změny
Strategický přístup a programování	✓ možnost měnit DoP během programového období
	✓ podařilo se navýšit povolený rozsah vnitřní realokace (příp. realokace mezi osami programu) umožňující RO modifikovat program bez procesu schvalování ze strany EK
	✓ je umožněno ustanovit samostatný operační program pro technickou pomoc
	✓ přesunout udržitelnou městskou mobilitu z CP 3 do CP 2
	✓ programování na 7 let
Podmínky pro způsobilost a výkonnostní rámec	✓ při zapracování základních podmínek (ZP) v OP bude možné vzít v úvahu princip proporcionality
	✓ žádosti o platby se dají předkládat EK, i když není naplněna základní podmínka
	✓ zjednodušení požadavků a povinností týkající se horizontální základní podmínky k veřejným zakázkám

¹ Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond+, Fond soudržnosti, Evropský námořní a rybářský fond, Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost, Fond pro integrovanou správu hranic

Oblast vyjednávání	Prosazené změny
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ horizontální ZP na lidská práva – zmírnění textace a požadavků ✓ horizontální ZP na VP – zmírnění textace a požadavků ✓ rozvolnění pravidel u střednědobé revize – namísto aplikace pravidla 5+2 je nastaveno programování na 7 let, byť s možností zazávazkovat pouze 50 % alokace pro roky 2026 a 2027
Monitorování, hodnocení, komunikace a viditelnost	<ul style="list-style-type: none"> ✓ odstranění povinných konzultací metodiky a kritéria pro výběr operací ✓ snížení frekvence předávání dat na 4x ročně (2x ročně v případě indikátorů a finančních nástrojů)
Finanční podpora z fondů	<ul style="list-style-type: none"> ✓ přímé zadání správy FN finanční instituci ve veřejném vlastnictví (např. ČMZRB, případně další) ✓ zmírnění povinnosti využívat zjednodušené metody vykazování u všech operací do 200 tis. EUR
Řízení a kontrola	<ul style="list-style-type: none"> ✓ možnost vytvoření koordinačního orgánu ✓ odstraněna povinnost konzultovat navržená výběrová kritéria s EK ✓ doplnění odpovědnosti účetní funkce o potvrzení úplnosti, přesnosti a správnosti účtů
Finanční řízení	<ul style="list-style-type: none"> ✓ zvýšení počtu žádostí o platbu – 6 nastavených + 1 navíc ✓ navýšení objemu zahrnutého v první žádosti o platbu proplacené finančnímu nástroji na 35 % ✓ snížení zádržného na 5 %

Pro politiku soudržnosti je **zásadní rovněž nařízení o víceletém finančním rámci (VFR)**, jehož návrh byl představen 2. května 2018. Paralelně s projednáváním na SMWP probíhá jednání o vybraných částech legislativy o politice soudržnosti, které byly z jednotlivých nařízení **vyjmuty do tzv. negociačního balíčku (negoboxu) – jde o negociačně a finančně provázané oblasti (např. tematická koncentrace, míry spolufinancování, předfinancování, pravidlo automatického zrušení závazku n+)**, které jsou součástí horizontálního vyjednávání o VFR. Tyto obecné aspekty jsou na technické úrovni projednávány na Ad Hoc pracovní skupině k VFR a budou jako součást dohody o VFR schvalovány jednomyslně Evropskou radou. K dokončení vyjednávání o legislativě politiky soudržnosti bude tedy nutné nalézt shodu i nad těmito tématy. Lze očekávat, že shody nad podobou VFR bude dosaženo později (závěry Evropské rady z června 2019 stanovují cíl dosažení dohody o VFR do konce roku 2019), což bude mít vliv na realizaci politiky soudržnosti.

1.4 Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR) a vazba na Dohodu o partnerství

Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR) je stěžejním dokumentem, který určuje hlavní věcné oblasti financování politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 a slouží jako podklad k přípravě Dohody o partnerství a operačních programů ČR pro fondy EU v oblasti soudržnosti na období 2021–2027. První verze NKR (připravená MMR na základě usnesení vlády ČR č. 636 ze dne 11. září 2017) byla projednána vládou dne 4. 2. 2019 (Usnesením č. 94) a zároveň byly schváleny národní priority v oblasti politiky soudržnosti a podoba operačních programů pro budoucí období. Finální verze je předkládána vládě ke schválení ve stejném termínu jako tato informace.

Součástí prací na NKR byla tvorba tematických karet specifických cílů a jejich následné hodnocení v rámci prioritizace. Tematické karty slouží také při přípravě intervenční logiky jednotlivých operačních programů. Na základě výsledků prioritizace byla navržena opatření a doporučení pro Dohodu o partnerství a operační programy, pokud jde o vhodné zaměření podpory, a zároveň byla identifikována silná, slabá místa a bariéry, u nichž je třeba problémové aspekty řešit tak, aby byla rizika implementace politiky soudržnosti v budoucím období odstraněna či maximálně eliminována. Součástí NKR je i vazba a doplňkovost podpory fondů EU na unijní programy (této části je v NKR věnována samostatná kapitola a příloha).

2. Stav přípravy Dohody o partnerství

2.1 Zajištění principu partnerství při přípravě Dohody o partnerství

Požadavek na naplnění principu partnerství při přípravě i realizaci Dohody o partnerství i operačních programů je zakotven v čl. 6 ON, na který navazuje European code of conduct on partnership² (dále Code of conduct), který byl platný již pro programové období 2014–2020 a který předepisuje minimální rozsah a způsob zapojení partnerů.

Partnerství je naplňováno zejména následujícími způsoby:

Široké partnerství a participativní přístup

Klíčovou aktivitou pro široké zapojení všech typů partnerů a odborné veřejnosti jsou Kulaté stoly k budoucnosti politiky soudržnosti. Od července 2017 do současnosti proběhlo již šest kulatých stolů k budoucnosti politiky soudržnosti, na kterých jsou účastníci informováni o přípravě budoucího programového období a probíhají panelové diskuze. Zatím posledního kulatého stolu dne 13. února 2019 se zúčastnilo přes 180 osob. Jednání jsou vysílána on-line přes webové stránky Ministerstva pro místní rozvoj. Kromě kulatých stolů probíhají ad hoc jednání s těmi, kdo se do přípravy zapojit chtějí či mají zájem o bližší informace (např. univerzity, poslanecké kluby, zástupci municipalit).

Rada pro ESI fondy

Zástupci všech relevantních partnerů jsou členy Rady pro ESI fondy na pracovní úrovni. Rada je platforma fungující kontinuálně od roku 2013, která na svých pravidelných jednáních projednává klíčová témata spojená s fondy EU jak ve vztahu k programovému období 2014-2020, tak i k programovému období 2021-2027 od samého počátku jeho příprav. Kromě pravidelných jednání jsou členům Rady pro ESI fondy zasílány k připomínkám materiály připravované k předložení vládě ČR. Členy jsou resorty, zástupci územních partnerů na všech úrovních, zástupci neziskového, akademického, hospodářského a sociálního sektoru, a další.

Další platformy

- Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství a koordinaci přípravy OP
- Resortní koordinační skupina pro EU - slouží ke korespondenční komunikaci materiálů a bezodkladnému informování partnerů o aktuálním dění v přípravě programového období 2021–2027 na národní i evropské úrovni (včetně vyjednávání EU legislativy)
- Expertní poradní skupina pro budoucnost politiky soudržnosti
- Expertní skupina pro strategickou práci
- Mezuregionální poradní skupina pro budoucnost politiky soudržnosti
- Pracovní tým Rady hospodářské a sociální dohody ČR pro místní rozvoj a fondy EU
- Pracovní skupina pro Obecné nařízení
- Národní stálá konference; Regionální stálé konference
- Pracovní skupiny pro přípravu operačních programů
- Pracovní týmy pro tvorbu operačních programů na úrovni jednotlivých témat

Připomínková řízení

Materiály týkající se přípravy programového období 2021–2027 předkládané vládě ke schválení procházejí meziresortním připomínkovým řízením, kterého se standardně účastní nejen povinná připomínková místa stanovená Jednacím řádem vlády ČR, ale i řada nepovinných připomínkových míst reprezentujících územní, hospodářské, sociální partnery a partnery z neziskové sféry. Kromě toho jsou i materiály předkládané vládě pro informaci partnery připomínkovány prostřednictvím výše zmíněné Rady pro ESI fondy na pracovní úrovni. V průběhu SEA hodnocení Dohody o partnerství bude návrh Dohody o partnerství projednáván a připomínkovan zejména partnery z řad organizací zabývajících se environmentálními tématy.

² Evropský kodex chování pro partnerskou spolupráci v rámci Evropských strukturálních a investičních fondů

Relevantní typy partnerů předepsané čl. 3 Code of conduct jsou v podmínkách ČR reprezentováni zejména následujícími subjekty zapojenými do přípravy Dohody o partnerství (i operačních programů) pro programové období 2021–2027:

- Ústřední orgány státní sféry a jimi zřízené organizace
- Zástupci samosprávy; dále zástupci Asociace krajů ČR, Svaz měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Národní síť MAS, Spolek pro obnovu venkova, Česká biskupská konference
- Technologická agentura ČR, Česká konference rektorů, Rada vysokých škol, Česká rada dětí a mládeže
- Úřad vlády – sekce pro lidská práva, Rada vlády pro rovnost žen a mužů, Agentura pro sociální začleňování, Rada vlády pro záležitosti romské menšiny, kancelář Veřejného ochránce práv
- Rada hospodářské a sociální dohody České republiky
- Svaz průmyslu a dopravy, Hospodářská komora České republiky, Agrární komora České republiky, Svaz obchodu a cestovního ruchu
- neziskové organizace zastřešené Radou vlády pro nestátní neziskové organizace a Asociací nestátních neziskových organizací.

Naplnování principu partnerství při přípravě operačních programů je popsáno v kap. 3 jednotlivě za všechny operační programy.

2.2 Výběr cílů politiky a odůvodnění jejich výběru

2.2.1 Role Dohody o partnerství

Zdroje z rozpočtu EU na politiku soudržnosti pro období 2021–2027 poklesly (pro ČR o 24 %), přesto se však jedná o poměrně významnou sumu prostředků, která může posunout zaostávající regiony k lepší prosperitě, přispět ke konvergenci členských států a regionů, odstranit disparity a dosáhnout soudržnosti jejich obyvatel.

Aby bylo možné s menším objemem finančních prostředků dosáhnout stejného nebo ještě většího efektu než v tomto programovém období, a aby byla zajištěna co největší účinnost při využívání fondů EU, byly stanoveny cíle politiky (CP), jejichž naplnění má zajistit žádoucí změnu a posun EU směrem k vyšší konkurenceschopnosti a kvalitě života jejich občanů. V návrhu ON bylo určeno těchto pět CP:

- (1) inteligentnější Evropa díky podpoře inovativní a inteligentní ekonomické transformace;
- (2) zelenější, nízkouhlíková Evropa díky podpoře přechodu na čistou a spravedlivou energii, zelených a modrých investic, oběhového hospodářství, přizpůsobení se změnám klimatu a prevence a řízení rizik;
- (3) propojenější Evropa díky zvyšování mobility a regionálního propojení IKT;
- (4) sociálnější Evropa díky provádění evropského pilíře sociálních práv;
- (5) Evropa bližší občanům díky podpoře udržitelného a integrovaného rozvoje městských, venkovských a pobřežních oblastí a místních iniciativ.

Dohoda o partnerství (DoP) je strategický dokument vypracovaný každým členským státem v souladu s čl. 7 až 9 návrhu ON zastřešující realizované operační programy. Musí určovat strategické směřování k cílům, které chce členský stát s pomocí EU fondů dosáhnout a bude tak plnit roli „průvodce“ při vyjednávání s EK o jednotlivých operačních programech. ČR zahrne do DoP fondy EFRR, FS, ESF+ a ENRF a nasměruje jejich využití do všech pěti cílů politiky, protože všechny jsou v souladu s národními strategickými záměry. Právě jejich realizací se bude ČR přibližovat cílům EU, naplňovat smysl politiky soudržnosti a přispívat ke zvyšování kvality života občanů.

V DoP budou Cíle politiky specifikovány a jejich výběr, jakož i volba fondů EU, které budou využity členským státem k jejich naplnění, musí být řádně zdůvodněn. Vybrané Cíle politiky musí být rovněž v souladu s národními strategickými cíli (ty jsou uvedeny především v NKR, ale i dalších národních strategiích). Soulad DoP s cíli a pravidly uvedenými v ON (a v dalších nařízeních) bude EK posuzovat v procesu schvalování DoP.

DoP musí být rovněž sladěna s operačními programy, které budou využívat jednotlivé fondy k podpoře specifikovaných témat a oblastí. Operační programy (OP), jejichž prostřednictvím se strategické cíle politiky soudržnosti v ČR implementují do praxe, musí rozpracovávat cíle, priority a očekávané výsledky a obecně být s DoP v souladu. Celý proces přípravy OP tak musí probíhat v úzké spolupráci s přípravou DoP, mimo jiné též z důvodu prakticky shodného termínu předložení DoP a OP Evropské komisi (EK).

Struktura, obsah i rozsah DoP jakož i OP je závazně stanoven v přílohách ON (DoP v **příloze II ON** a OP v **příloze V ON**).

2.2.2 Souhrnná situace ČR

Od roku 2004 se země sice výrazně přiblížila průměru EU, avšak z hlediska ekonomické vyspělosti se pozice české ekonomiky víceméně za posledních 20 let nezměnila. Země ekonomického jádra EU (EU 15) jsou výkonnostně stále daleko vpředu. Potenciál pro další růst a sblížování je zde stále velký, ale další pokrok brzdí řada nevyřešených strukturálních poruch. Stále není dobudována základní infrastruktura (dopravní, energetické a telekomunikační sítě), obtížně se řeší nedostatek pracovních sil, lidský kapitál není pružně využitelný pro aktuální požadavky trhu práce. Inovační poptávka firem je nízká, většina zejména malých a středních podniků působí na nízkých stupních hodnotového řetězce a jsou uzavřené v nízkopříjmové pasti. Většina výsledků výzkumu a vývoje nedosahuje excelence a nenabízí trhu průlomové inovace. Ekonomika je podkapitalizovaná a trpí vysokým odlivem zisků z produkce realizované na území ČR. Podnikatele i občany trápí vysoká administrativní zátěž a nízká výkonnost veřejné správy včetně problémů se zajištěním dostatečných kapacit veřejné správy (včetně složek IZS) pro pružnou reakci na globální trendy, nové hrozby a prevenci, řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Proto je žádoucí využít EU fondy v programovém období 2021–2027 ke zmírnění těchto problémů. Dobře navržené strukturální reformy a dosažení pozitivní změny v oblastech, které jsou dosud brzdou rozvoje, by pomohly zvýšit potenciál dlouhodobého růstu a urychlit přiblížování země k úrovni ekonomik s vyššími příjmy. Realizace těchto reforem může být výrazně podpořena v navržených OP spolufinancovaných z rozpočtu EU.

Na hlavní strukturální problémy upozornila i EK v doporučeních Rady k Národnímu programu reforem pro rok 2019, který naplňuje a rozpracovává požadavky Evropského semestru. Podrobněji byly tyto nedostatky popsány i ve Zprávě o České republice (Country report), kde byly uvedeny i investiční pokyny k financování politiky soudržnosti v období 2021–2027. Na základě tohoto byly identifikovány tyto hlavní strukturální problémy:

- Udržitelnost důchodů, stárnutí obyvatelstva a rostoucí výdaje na zdravotní (a sociální) péči.
- Zhoršování cenové dostupnosti bydlení, nadhodnocené ceny nemovitostí.
- Nedostatek pracovních sil, nízké zapojení žen pečujících o děti v důsledku malé dostupnosti formální péče o děti.
- Neefektivní zacílení aktivních politik na trhu práce, které nenabízejí dostatek možností pro vstup na trh práce i lidem s nízkou kvalifikací, starším lidem a osobám se zdravotním postižením. Nedostatky v řešení integrace zahraničních pracovníků.
- Nízká úroveň dosaženého vzdělání kvůli nízkým investicím, malá atraktivnost učitelského povolání a socioekonomické nerovnosti ve školních výsledcích. Nedostatek učitelů.
- Zatím malé dopady zařazení dětí ze znevýhodněného socioekonomického prostředí do hlavního proudu (společné vzdělávání).
- Nízká úroveň dopravní infrastruktury, dopravní koridory nejsou dokončeny. Zvyšují se rozdíly mezi regiony.
- Vysoká energetická náročnost hospodářství ČR
- Není vytvořen funkční inovační ekosystém založený na domácím VaV. Investice do VaV rostou, ale v inovacích se to neprojevuje.
- Veřejným investicím chybí soudržná (konzistentní) strategie, která by vedla k posílení slabší výkonnosti VaV a zlepšila spolupráci mezi soukromým a akademickým sektorem.

- Domácí podniky zaostávají ve vytváření přidané hodnoty. Produktivita výrobních faktorů roste pomalu.
- Zvětšování rozdílů mezi regiony. Ve vyspělých se projevuje nedostupnost bydlení, zátěž dopravních sítí. Méně vyspělé trpí špatným propojením, sociálním vyloučením a nízkými inovacemi.
- Vysoká administrativní a regulační zátěž a nízká výkonnost veřejného sektoru.
- Problémy se zajištěním dostatečných kapacit veřejné správy (včetně složek IZS) pro pružnou reakci na globální trendy, nové hrozby a prevenci a řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Dohoda o partnerství musí reagovat na tyto skutečnosti, bude proto určovat strategické směřování k cílům, které chce členský stát s pomocí EU fondů dosáhnout.

V kontextu evropského semestru 2019 provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky a DOPORUČUJE České republice v letech 2019 a 2020:

- (1) Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost důchodového systému a systému zdravotní péče. Přijmout projednávaná protikorupční opatření.
- (2) Podporovat zaměstnávání žen s malými dětmi, mimo jiné zlepšením přístupu k cenově dostupné péči o děti, a zaměstnávání znevýhodněných skupin. Zvýšit kvalitu a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné přípravy, mimo jiné podporou technických a digitálních dovedností a podporou učitelského povolání.
- (3) Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na dopravu, a zejména její udržitelnost, na digitální infrastrukturu a na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky včetně zvýšení energetické účinnosti, a to s ohledem na regionální rozdíly. Snížit administrativní zátěž pro investice a v oblasti zadávání veřejných zakázek podporovat soutěž více založenou na kritériích kvality. Odstranit překážky bránící rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému.

K naplňování uvedených SDR mohou přispívat operační programy navrhované v ČR, jak uvádí následující tabulka

Tab. 2: Provozby SDR 2019 na cíle politiky a navrhované operační programy 2021-2027

SDR kód	SDR text	Cíl politiky	OP
2019_1.1	Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost důchodového systému a systému zdravotní péče.	x	x
2019_1.2	Přijmout dosud neschválená protikorupční opatření.	x	x
2019_2.1	Podpořit zaměstnanost žen s malými dětmi, včetně zlepšení přístupu k dostupné péči o děti.	CP 4	OP Z+ ³ IROP
2019_2.2	Zlepšit zaměstnanost znevýhodněných skupin.	CP 4	OP Z+
2019_2.3	Zvýšit kvalitu a inkluzivnost vzdělávacího systému a systému odborné přípravy, a to i podporou technických a digitálních dovedností	CP 4	OP JAK ⁴ IROP
2019_2.4	Zvýšit kvalitu a inkluzivnost vzdělávacího systému a systému odborné přípravy podporou učitelské profese.	CP 4	OP JAK
2019_3.1	Zaměřit investiční hospodářskou politiku na dopravu, zejména na její udržitelnost.	CP 3	OP D, IROP, OP K
2019_3.2	Zaměřit investiční hospodářskou politiku na digitální infrastrukturu.	CP 3	OP K, IROP

³ OP Z+ je nový název pro operační program, který byl v NKR schválené vládou 4. února 2019 uveden pod indikativním názvem OP Lidské zdroje (Bližší komentář viz kap. 3.1).

⁴ OP JAK (Jan Amos Komenský) je nový název pro operační program, který byl v NKR schválené vládou 4. února 2019 uveden pod indikativním názvem OP Výzkum a vzdělávání. (Bližší komentář viz kap. 3.1)

2019_3.3	Zaměřit investiční hospodářskou politiku na přechod na nízkouhlíkovou a nízkooenergetickou ekonomiku včetně energetické účinnosti, a to se zohledněním regionálních rozdílů.	CP 2	OP K, OP ŽP, OP R
2019_3.4	Snížit administrativní zátěž v oblasti investic	x	X
2019_3.5	Umožnit soutěž ve veřejných zakázkách více založenou na kvalitě.	x	x
2019_3.6	Odstranit překážky bránící úplnému rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému.	CP 1	OP K, OP JAK

2.2.3 CP 1 – Inteligentnější Evropa

Tohoto cíle politiky EU bude dosaženo díky podpoře inovativní a inteligentní ekonomické transformace, k níž přispěje zejména posílení výzkumných a inovačních kapacit, zavádění pokročilých technologií, lepší využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a státní správu, posílení růstu a konkurenceschopnosti malých a středních podniků a rozvoj dovedností pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání.

ČR si tento cíl politiky vybere zejména proto, aby posílila výzkumný a inovační systém, který není zatím plně funkční. Navzdory zvýšení intenzity výzkumu a vývoje v posledních letech se ČR nadále řadí mezi průměrné inovátory. Příčinou je značná fragmentace výzkumu, určitá roztržitost široce zaměřených strategií. ČR chybí kompaktní strategie cílící na ty obory výzkumu, v nichž je možno získat konkurenční výhodu a dosáhnout průlomových inovací. Přínosy výzkumu pro společnost lze zlepšit intenzivnější spoluprací mezi soukromým sektorem a akademickou sférou.

Dalším důvodem je nízká produktivita výrobních faktorů zejména v domácích malých a středních podnicích, což je způsobeno nedostatkem kapitálu a nízkým podílem přidané hodnoty v jejich produkci. Je proto třeba zaměřit se na domácí inovace, zvýšit produktivitu a posunout se na vyšší úroveň hodnotového řetězce.

ČR rovněž zaostává v používání služeb eGovernmentu (podíl elektronicky vyplněných formulářů), kde je z pohledu indexu DESI až na 27. místě. Elektronizace je nedostatečná i v oblasti zdravotnictví a transparentnosti veřejné správy.

NKR identifikovala tyto slabé stránky spadající pod cíl politiky Inteligentnější Evropa:

Výzkumný a inovační systém

- relativní uzavřenost výzkumného systému mezinárodní spolupráci
- omezený počet ve světovém měřítku excelentních výzkumných pracovišť
- dominance podniků se zahraniční účastí ve výzkumných aktivitách podnikatelského sektoru
- většina výdajů na VaV je realizována v odvětvích se střední a nižší technologickou náročností
- nedostatečné vazby mezi veřejným výzkumem a podniky

Podnikání a průmysl

- neefektivní veřejný sektor
- nízká produktivita práce
- nízká přidaná hodnota ekonomických aktivit
- vysoká závislost na zahraničních investorech a s tím související odliv kapitálu a dividend
- nízká dostupnost financování MSP s absencí rizikového kapitálu
- velmi omezené povědomí o zásadách a dopadech Průmyslu 4.0 v průmyslové sféře a hlavně mimo ni
- nedostatečné chápání interdisciplinarity – převládá tradiční pohled na řemesla a technické i netechnické obory
- podhodnocení významu odvětví služeb

Veřejná správa a bezpečnost

- problematický sběr dat o veřejné správě

- nízká úroveň vybavení novými technologiemi a prostředky pro výkon veřejné správy, zajištění bezpečnosti a ochrany obyvatelstva
- nedostatečné využívání digitálních agend veřejné správy a služeb eGovernmentu

Pro ČR je proto jednoznačnou prioritou rozvoj ekonomiky založený na výzkumu, inovacích a uplatnění nových technologií. Jako strategický cíl (viz NKR) si ČR vytyčila *Výzkumný a inovační systém zvyšující konkurenceschopnost společnosti v kontextu technologické změny*. K jeho dosažení mohou intervence z EU fondů významně napomoci a tím přispět k naplnění cíle politiky EU Inteligentnější Evropa.

Podpora v oblasti **výzkumu** bude zaměřena na:

- Inovace prostřednictvím aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje
- Rozvoj zázemí pro kvalitní a relevantní výzkum
- Zkvalitnění strategického řízení VaVal

Podpora v oblasti **podnikání a průmyslu** bude zaměřena na:

- Zavedení principů digitální ekonomiky a průmyslu 4.0 ve firmách
- Zlepšení inovační schopnosti MSP
- Zvýšení přidané hodnoty výrobků a služeb podniků v produkčním řetězci

Podpora v oblasti **veřejné správy a bezpečnosti** bude zaměřena na:

- Elektronizaci výkonu veřejné správy a zavedení související infrastruktury
- Účinné zabezpečení informačních a komunikačních systémů veřejné správy a adekvátní reakce na rostoucí kybernetické hrozby
- Zavádění inovativních technologií (zejména ICT, prvků umělé inteligence, pokročilých informačních systémů aj.) v oblasti ochrany obyvatelstva

2.2.4 CP 2 – Zelenější a nízkouhlíková Evropa

Tohoto cíle politiky EU bude dosaženo díky podpoře přechodu na čistou a spravedlivou energii, zelených a modrých investic, oběhového hospodářství, přizpůsobení se změnám klimatu a prevence a řízení rizik. Podporována budou opatření v oblasti energetické účinnosti a produkce energie z obnovitelných zdrojů, rozvoj inteligentních energetických systémů, sítí a skladování na místní úrovni. Dále bude podporováno přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnost vůči katastrofám, podpora udržitelného hospodaření s vodou, přechod k oběhovému hospodářství a posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění.

ČR si tento cíl politiky vybere zejména proto, aby snížila energetickou náročnost českého hospodářství, které zůstává i nadále jednou z nejvyšších v EU. Zlepšením energetické účinnosti může Česká republika zvýšit svou konkurenceschopnost, a to díky snížení nákladů domácností a podniků na energie, rozvoji ekologičtějších odvětví a posunu v hodnotovém řetězci. V energetice dominuje uhlí, které je nejvýznamnějším zdrojem emisí uhlíku a jehož spalování v domácnostech i elektrárnách výrazně ohrožuje kvalitu ovzduší. V posledních pěti letech výrazně vzrostly emise skleníkových plynů také ze silniční dopravy.

Stav životního prostředí ČR je ovlivňován prohlubujícími se změnami klimatu, zejména častějším výskytem sucha a dalších nebezpečných hydrometeorologických jevů, jako povodní, přívalových srážek nebo silného větru. Chybí patřičná opatření, pokud jde o vhodnou prevenci, připravenost a odolnost vůči katastrofám. Krajina je nevhodně využívána, dochází k jejímu odvodňování a degradaci. Negativní vliv na zdraví lidí i ekosystémy má znečišťování životního prostředí. Některé regiony trpí výrazně větší zátěží a velké rozdíly v kvalitě životního prostředí jsou i mezi městskými a venkovskými oblastmi. Je nutné dobudovat infrastrukturu pro pitnou vodu, nakládání s odpadními vodami a využívání srážkových vod. Pro přechod na oběhové hospodářství je nutné se zaměřit zejména na oblast prevence vzniku odpadů, recyklaci a využívání odpadů. Je nutná podpora biologické rozmanitosti a podpora zelené infrastruktury v městském prostředí včetně využívání veřejných prostranství.

Podíl energie z obnovitelných zdrojů v dopravě a využívání elektrických vozidel je nízký, což negativně ovlivňuje uhlíkové zatížení, proto bude nutné rozvíjet dobíjecí infrastrukturu a dále investovat do udržitelné dopravy. Zejména ve městech je značný prostor i pro větší rozvoj digitalizace městské dopravy.

NKR identifikovala tyto slabé stránky spadající pod cíl politiky Zelenější a nízkouhlíková Evropa:

Posun k nízkouhlíkovému hospodářství

- vysoká náročnost produktu na spotřebu energie
- vysoká náročnost produktu na spotřebu materiálu a emise skleníkových plynů
- omezený potenciál pro vyšší rozšíření obnovitelných zdrojů
- vysoký podíl lokálních zdrojů využívajících nekvalitní paliva s vysokou emisí znečišťujících látek do ovzduší, zejména v imisně zatížených oblastech

Ochrana životního prostředí a oběhové hospodářství

- špatný stav mnohých přírodních stanovišť a nízká životaschopnost populací řady biologických druhů
- nevyhovující struktura lesů
- nízká retence vody v krajině
- nevyužívání brownfieldů přispívající k extenzivnímu rozvoji měst a obcí
- vysoká míra skládkování komunálního odpadu
- nedostatečná síť imisního monitoringu a neúplná bilance emisí (zejména v případě fugitivních emisí tuhých znečišťujících látek a reemisí)
- nízké povědomí veřejnosti o dopadech kvality ovzduší na zdraví a její malé zapojení do procesu zlepšování kvality ovzduší

Veřejná prostranství

- nevyužitý potenciál veřejných prostranství jako důležitého prvku zlepšování životního prostředí v obcích a městech

Doprava

- nedostatečné využívání ekologicky šetrných veřejných prostředků
- neřešení dopravy v klidu v exponovaných oblastech (např. v destinacích cestovního ruchu)

Digitální konektivita

- Nedostatečné využívání digitálních technologií zejména v městské dopravě

Pro ČR je proto jednoznačnou prioritou rozvoj energeticky úsporné ekonomiky a udržitelný rozvoj založený na ochraně životního prostředí a efektivním využívání zdrojů. Podobně veřejná prostranství by se měla stát páteří zelené i modré infrastruktury fungující jako čistící plíce obce či města. Jako strategický cíl (viz NKR) si ČR vytyčila *Zlepšení kvality životního prostředí, zavedení nízkouhlíkové ekonomiky a adaptace na změnu klimatu*. K jeho dosažení mohou intervence z EU fondů významně napomoci a tím přispět k naplnění cíle politiky EU Zelenější a nízkouhlíková Evropa.

Podpora v oblasti **posunu k nízkouhlíkovému hospodářství** bude zaměřena na:

- Zvýšení energetické účinnosti a úspory energie
- Podpora vzniku a zavádění inovativních nízkouhlíkových technologií a efektivní a šetrné využívání obnovitelných zdrojů energie
- Zavedení moderních a vysoce účinných způsobů výroby, distribuce a akumulace tepelné energie
- Modernizace a zefektivnění výroby, přenosu, přepravy, distribuce a akumulace energie

Podpora v oblasti **ochrany životního prostředí a oběhového hospodářství** bude zaměřena na

- Zlepšení kvality ovzduší

- Ochrana a péče o přírodu a krajinu
- Ochrana a zlepšení stavu vody a vodního hospodářství
- Oběhové hospodářství, odpady a účinné využívání zdrojů
- Sanace míst s ekologickou zátěží a revitalizace brownfieldů
- Vytvoření zázemí pro vzdělávání pro udržitelný rozvoj
- Zkvalitňování veřejných prostranství a rozvoj zelené infrastruktury

Podpora v oblasti **dopravy (čisté mobility)** bude zaměřena na:

- Využívání vozidel s alternativním pohonem ve veřejné dopravě
- Rozvoj bezmotorové dopravy
- Digitalizace městské dopravy

2.2.5 CP 3 – Propojenější Evropa

Propojenější Evropy bude možné dosáhnout zvyšováním mobility a regionálního propojení ICT, proto bude nutné podporovat zvýšení digitálního propojení, rozvoj udržitelné, inteligentní, bezpečné a intermodální sítě TEN-T odolné vůči změnám klimatu, rozvoj udržitelné, inteligentní a intermodální celostátní, regionální a místní mobility odolné vůči změnám klimatu, včetně lepšího přístupu k síti TEN-T a přeshraniční mobility a rovněž udržitelnou multimodální městskou mobilitu.

ČR si tento cíl politiky vybere zejména proto, aby dokončila výstavbu evropských dopravních sítí včetně koridorů TEN-T, která není zdaleka dokončena a brzdí rozvoj ekonomiky. Nedostatečná je také příměstská dopravní infrastruktura, což omezuje dostupnost bydlení a možnosti dojíždění za prací. Nedostatečné dopravní spojení rovněž odráží od podnikatelské činnosti, především v odlehlých regionech. V metropolitních oblastech se rozvíjí příměstské bydlení, ale příměstská dopravní síť zaostává, zejména pokud jde o železniční infrastrukturu. (Čistá mobilita je zařazena v CP 2 – Zelenější a nízkouhlíková Evropa). Digitální infrastruktura se sice zlepšuje, ale přetrvávají rozdíly mezi městskými a venkovskými oblastmi. Využívání starších metalických sítí pro přístup k internetu a značná závislost na pevných bezdrátových přístupových řešeních nebude dostačovat k dosažení cílů gigabitové konektivity.

NKR identifikovala tyto slabé stránky spadající pod cíl politiky Propojenější Evropa:

Doprava

- podinvestovaná dopravní infrastruktura
- nedostatečné napojení některých regionů na páteřní síť
- slabé dopravní spojení na ekonomická a populační dopravní centra sousedních států, i ve vnitřních periferiích
- nízká kvalita dopravní infrastruktury v jednotlivých částech ČR
- chybějící železniční vysokorychlostní spojení
- chybějící dopravní obslužnost venkova a vnitřních periferií o víkendech a ve svátcích
- slabá provázanost regionů a jejich zázemí

Digitální konektivita

- Nedostatečná dostupnost připojení k internetu umožňující plné využívání prvků Společnosti 4.0 a celoplošnou dostupnost digitálních služeb

Pro ČR je proto jednoznačnou prioritou rozvoj páteřní, příměstské a městské dopravní infrastruktury, udržitelné dopravy a gigabitové konektivity, což umožní lepší propojení regionů a využívání digitálních služeb. Jako strategický cíl (viz NKR) si ČR vytyčila *Efektivní dostupnou a k životnímu prostředí šetrná dopravu* a průřezovou oblast *Společnost 4.0*.

Podpora v oblasti **dopravy** bude zaměřena na:

- Rozvoj a zkvalitnění dopravní infrastruktury
- Rozvoj a zlepšení integrace dopravy

- Zavedení moderních technologií pro organizaci a bezpečnost dopravy a snížení dopravní zátěže
- Zvýšení využití a dostupnosti alternativních paliv v dopravě

Podpora v průřezové oblasti **Společnost 4.0** bude zaměřena na:

- Podporu digitální konektivity (sítě elektronických komunikací s velmi vysokou kapacitou)
- Podpora ITS

2.2.6 CP 4 – Sociálněji Evropa

Sociálněji Evropy bude možné dosáhnout podporou politik a priorit, jejichž cílem je plná zaměstnanost, vyšší kvalita a produktivita práce, větší geografická a profesní mobilita pracovníků, kvalitnější systémy vzdělávání a odborné přípravy a podpora sociálního začleňování a zdraví. Hlavní nástroj Sociálněji Evropy pro realizaci investic do občanů a provádění evropského pilíře sociálních práv představuje Evropský sociální fond plus (ESF+). Cílem ESF+ je zlepšit součinnost a soudržnost s dalšími fondy, které investují do rozvoje lidského kapitálu. ESF+ by měl zajistit zejména doplňkovost a součinnost s Evropským fondem pro regionální rozvoj, Fondem soudržnosti, Evropským námořním a rybářským fondem, Evropským fondem pro přizpůsobení se globalizaci (EFG), programem Erasmus a Evropským sborem solidarity, Azylovým a migračním fondem (AMIF), jakož i s programem Horizont Evropa a programem Digitální Evropa, programem na podporu reformy včetně nástroje pro provádění reformy.

Podpora bude směřovat ke zlepšení přístupu k zaměstnání pro všechny uchazeče o zaměstnání, zejména mladé lidi a dlouhodobě nezaměstnané a neaktivní osoby, k samostatné výdělečné činnosti a sociální ekonomice. Bude se podporovat rovněž modernizace institucí a služeb trhu práce a vytváření souladu mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce, jakož i během přechodů mezi zaměstnáními a během mobility. Cíle se dosáhne i prostřednictvím účasti žen na trhu práce, lepší rovnováhou mezi prací a osobním životem – včetně přístupu k péči o děti, vytvářením zdravého a přiměřeného pracovního prostředí s ohledem na zdravotní rizika a přizpůsobení pracovníků, podniků a podnikatelů změnám. Je třeba podporovat rovný přístup ke kvalitnímu a inkluzivnímu vzdělávání a odborné přípravě a jejich úspěšnému ukončení, a to zejména pro znevýhodněné skupiny, od předškolního vzdělávání a péče, přes všeobecné vzdělávání a odborné vzdělávání a přípravu až po terciární úroveň, jakož i vzdělávání a studium dospělých, včetně usnadnění vzdělávací mobility pro všechny. Bude se rovněž podporovat celoživotní učení, zejména flexibilní možnosti rozšiřování dovedností a rekvalifikace pro všechny s ohledem na digitální dovednosti, lépe předvídat změny a nové požadavky na dovednosti vycházející z potřeb trhu práce. Bude také třeba posílit aktivní začleňování občanů, a podpořit tak jejich rovné příležitosti a aktivní účast a nabídnout jim lepší zaměstnatelnost, podporovat sociálně-ekonomickou integraci státních příslušníků třetích zemí a marginalizovaných komunit, jako jsou Romové, včetně bydlení a sociálních služeb a zajištění rovného přístupu ke zdravotní péči pomocí rozvoje infrastruktury, včetně primární péče. Dalším tématem je zvyšování rovného a včasného přístupu ke kvalitním, udržitelným a cenově dostupným službám, modernizace systémů sociální ochrany, zlepšení dostupnosti, účinnosti a odolnosti systémů zdravotní péče a služeb dlouhodobé zdravotní péče. K dosažení cíle přispěje rovněž sociální začlenění osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením včetně nejchudších osob a dětí a řešení materiální deprivace poskytnutím potravinové a/nebo základní materiální pomoci nejchudším osobám. Velkou globální výzvou je i aktivní a zdravé stárnutí. Aby mohlo být cíle dosaženo, bude třeba zvýšit kvalitu, účinnost a relevantnost systémů vzdělávání a odborné přípravy na trhu práce tak, aby se podpořilo získávání klíčových kompetencí včetně digitálních dovedností.

ČR si tento cíl politiky vybere zejména proto, aby zmírnila nedostatek pracovních sil a umožnila zaměstnanost některých nedostatečně zastoupených skupin. Český trh práce vykazuje sice velmi dobré výsledky, zaměstnanost v posledních sedmi letech vytrvale roste a nezaměstnanost výrazně poklesla, ale na trhu práce je stále nedostatečně využíván potenciál žen s malými dětmi, osob s nízkou kvalifikací a osob se zdravotním postižením. Významný vliv na účast žen na trhu práce má stále ještě ne úplně dostatečná nabídka cenově dostupné péče o děti, malé využívání pružné pracovní doby a nedostatek zařízení dlouhodobé péče.

Ekonomika ČR je zaměřená na výrobu a vyžaduje další investice do vzdělávání a rozšiřování dovedností, aby země byla připravená na budoucí technologické změny. Mezinárodní srovnání však poukazují na klesající úroveň kvality počátečního vzdělávání, roste závislost žáka na jeho

socioekonomickém zázemí. Zatímco rozdíly uvnitř škol jsou podprůměrné, rozdíly mezi školami jsou nadprůměrné. Pozitivně se nevyvíjí ani odborná zdatnost pedagogů na základních školách a rozdíly jsou i mezi regiony. Ukazuje se, že rozvoj funkčních gramotností žáků je třeba stále systematicky podporovat.

Česká republika dosahuje relativně dobrých výsledků u sociálních ukazatelů srovnávacího přehledu, na němž se zakládá evropský pilíř sociálních práv. Vykazuje však nízkou účast na předškolním vzdělávání a péči. Nerovnost mezi ženami a muži v oblasti platů a zaměstnanosti je v důsledku pravidel pro rodičovskou dovolenou a nedostatku cenově dostupných zařízení péče o děti a zařízení dlouhodobé péče nadále vysoká. Míra chudoby je sice nízká, avšak není k dispozici dostatek cenově dostupného a kvalitního sociálního bydlení a vzrůstá osobní zadlužení některých socioekonomických skupin a míra bezdomovectví.

NKR identifikovala tyto slabé stránky spadající pod cíl politiky Sociálněji Evropa:

Trh práce a zaměstnanost

- nedostatek pracovních sil napříč obory a profesemi daný extenzivním rozvojem české ekonomiky
- přetrvávající nesoulad mezi kvalifikací pracovní síly a požadavky trhu práce
- nízké zapojení zaměstnavatelů do podpory vzdělávání
- přetrvávající nerovnosti mezi muži a ženami
- stárnutí pracovní síly

Vzdělávání

- obsah a metody výuky neodpovídající potřebám 21. století
- malá motivace pracovníků VŠ ke spolupráci s aplikační sférou, zejm. s firmami
- nízký důraz na výuku klíčových kompetencí
- malá provázanost vzdělávání s primárním a sekundárním sektorem z pohledu praxe
- nízká úroveň práce s talentovanými žáky a studenty

Sociální začleňování, boj s chudobou a péče o zdraví

- mimořádně vysoký podíl obyvatel v dluhové pastí
- vysoká zátěž obyvatel zdravotně rizikovými látkami (nadlimitní znečištění ovzduší, kouření, alkohol aj.)
- nepropojenost systému sociálních a zdravotních služeb
- absence přesných dat o sociálně vyloučené populaci
- nedostatečné kapacity sociálního bydlení

Pro ČR je proto jednoznačnou prioritou dosažení vysoké úrovně vzdělání ve všech úrovních vzdělávací soustavy, zajištění rovného přístupu ke vzdělávání, zvýšení atraktivnosti učitelského povolání a otevření možností pro celoživotní vzdělávání. Na trhu práce a ve službách zaměstnanosti chce ČR dosáhnout zlepšení přístupu k zaměstnání pro všechny uchazeče o zaměstnání, zejména mladé lidi a dlouhodobě nezaměstnané a neaktivní osoby, prosazovat účast žen na trhu práce, lepší rovnováhu mezi prací a osobním životem – včetně přístupu k péči o děti. Jako strategický cíl (viz NKR) si ČR vytyčila *Konkurenceschopnou a soudržnou společnost*.

Podpora v oblasti **Vzdělávání** bude zaměřena na:

- Zlepšení výsledků vzdělávacího systému s ohledem na moderní kompetence a potřeby trhu práce, mimo jiné s ohledem na digitalizaci průmyslu a společnosti
- Zajištění rovného přístupu ke vzdělání
- Zvýšení kompetencí a kvality pracovníků ve vzdělávání

Podpora v oblasti **Sociální začleňování, boj s chudobou a péče o zdraví** bude zaměřena na:

- Sociální začleňování

- Sociální bydlení
- Klientsky orientované sociální služby
- Kvalitní a dostupnou zdravotní péči

Podpora v oblasti **Trh práce a zaměstnanost** bude zaměřena na:

- Zvýšení účasti znevýhodněných skupin na trhu práce
- Modernizaci institucí na trhu práce
- Vytváření rovných příležitostí a sladování pracovního a osobního života
- Fungující systém dalšího profesního vzdělávání
- Využití pracovní mobility

2.2.7 CP 5 – Evropa blíž občanům

Tohoto cíle politiky bude možné dosáhnout díky podpoře udržitelného a integrovaného rozvoje městských, venkovských a pobřežních oblastí a místních iniciativ, a to prostřednictvím podpory integrovaného sociálního, hospodářského a environmentálního rozvoje, kulturního dědictví a bezpečnosti v městských oblastech a obdobnou podporou stejných témat ve venkovských oblastech, a to také prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje.

ČR si tento cíl politiky vybere zejména proto, aby dosáhla rovnoměrného rozvoje všech krajů a využila jejich specifického potenciálu. I EK v Country reportu konstatovala, že rozdíly mezi regiony narůstají a zatímco některé konvergují, v jiných se spíše prohlubuje zaostávání. Metropolitní oblasti a aglomerace sice ekonomicky rostou, avšak některé oblasti ČR ekonomicky stagnují. Cíl politiky Evropa blíž občanům proto může správně zacílenou podporou stimulovat aktivitu místních komunit, povzbudit ekonomický růst a sociální soudržnost. Může k tomu dobře posloužit například podpora kultury, památek, cestovního ruchu, veřejných prostranství a dalších témat úzce spojených s daným místem a komunitou.

NKR identifikovala tyto slabé stránky spadající pod cíl politiky Evropa blíž občanům:

Kultura

- nevyužitý potenciál velkého množství památek
- nedostatečné zabezpečení a ochrana
- nedostatečná komunikace role kultury
- neochota mezirezortních řešení problematiky kulturních a kreativních průmyslů

Cestovní ruch

- rozdílná úroveň nabídky a kvality služeb v regionech
- dlouhodobé podfinancování sektoru a nedocnění významu pro národní hospodářství
- nízká kvalita služeb v málo rozvinutých destinacích
- nízká kvalita dopravní infrastruktury v destinacích/regionech
- absence propojení regionálních a lokálních turistických tras a stezek na páteřní a mezinárodní trasy

Pro ČR je proto jednoznačnou prioritou dosažení harmonického rozvoje všech regionů, a to mimo jiné využitím potenciálu kulturního dědictví, přírodních krás a cestovního ruchu. ČR chce nastartovat meziresortní spolupráci, chránit a zpřístupnit kulturní dědictví tak, aby pomohlo nejen cestovnímu ruchu, ale i udržování celkové kulturní úrovně obyvatel ČR. V cestovním ruchu chce ČR dosáhnout jeho udržitelnosti, rozvíjet veřejnou infrastrukturu včetně využívání nových technologií a využít jeho potenciál k ekonomickému rozvoji oblastí, kde jiné formy podnikání nejsou rozšířené. Jako strategický cíl (viz NKR) si ČR vytyčila *Udržitelný rozvoj území*.

Co se týče integrovaného rozvoje městských oblastí prostřednictvím nástroje ITI (integrované územní investice), budou moci být strategie ITI zaměřeny na všechny věcné oblasti spadající pod všech 5 cílů politiky. Avšak vlastní implementace těchto nástrojů/strategií bude na úrovni operačních programů probíhat v rámci jednotlivých cílů politiky. Tedy všechny podporované aktivity nebudou zařazeny pod

CP 5, ale zůstanou zařazeny pod příslušnými cíli politiky (např. budování ČOV nebude v ITI zařazeno pod CP 5, ale pod CP 2, kam primárně náleží). Důvodem je existence pravidla tzv. tematické koncentrace u EFRR, která určuje podíly alokace na cíl politiky 1 a 2 a ty výrazně upřednostňuje (45 % alokace EFRR musí směřovat na CP 1 a 30 % na CP 2). Tento způsob implementace nijak neomezí nástroj ITI. Naopak případná implementace ITI pouze pod CP 5 by reálně vedla k výraznému omezení nástroje ITI.

V případě venkovských území bude tento rozvoj v některých věcných oblastech probíhat prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD), resp. jednotlivých strategií CLLD. CLLD bude realizován v rámci více cílů politiky, v rámci IROP bude realizován pravděpodobně pouze v rámci CP 5.

Co se týče vlastních věcných oblastí (aktivit) spadajících pod cíl politiky 5 (kulturní a přírodní dědictví, cestovní ruch, veřejná prostranství), mohou být dle návrhu ON podporována pouze prostřednictvím nástrojů/strategií ITI, CLLD nebo jiných strategií integrovaného rozvoje území, jež by splňovaly požadavky ON.

Podpora v oblasti **Kultury** bude zaměřena na Ochranu, rozvoj a podporu kulturního dědictví.

Podpora v oblasti **Cestovního ruchu** bude zaměřena na Udržitelný cestovní ruch.

2.2.8 Dohoda o partnerství: Tabulka 1 dle šablony

V příloze II ON je předepsána šablona pro Dohodu o partnerství, která bude na základě dvoustranných jednání MMR-NOK a řídicích orgánů k intervenční logice a dalších plánovaných konzultací postupně upřesňována. V následující tabulce je pro konkrétnější představu uveden návrh tabulky 1, jak odpovídá současnému stavu poznání.

Tabulka 1 v šabloně DoP: Indikativní výběr cíle politiky s odůvodněním

Vybraný cíl politiky	Program	Fond	Odůvodnění výběru cíle politiky
Inteligentnější Evropa (CP 1)	OP K	EFRR	<ul style="list-style-type: none"> • ČR zaostává v inovačním rozvoji, podíl inovativních podniků je nízký. Již několik let setrvává na stupni „mírný inovátor“. • Kapacity v oblasti výzkumu a inovací a v zavádění moderních technologií jsou nedostatečné a je třeba je posílit. • Výzkumný systém je uzavřený a málo výkonný. ČR chce dosahovat excelence ve výzkumu a využívat výsledky výzkumu k průlomovým inovacím využitelným na globálním trhu. • Přínosy digitalizace pro občany, ale i podniky a veřejnou správu jsou zatím nízké a integrace digitálních technologií do služeb zaostává. • Malé a střední podniky málo investují do výzkumu a inovací, operují na nízkých stupních globálních hodnotových řetězců a jsou uzavřené v nízkopříjmové pasti. • Malé a střední podniky jsou podkapitalizované, nemají dostatečně výkonné a moderní vybavení, které by umožnilo vyšší produktivitu výrobních faktorů. • Pracovní síla v podnicích nedisponuje dostatečně vyvinutými kompetencemi pro digitální transformaci průmyslu a inteligentní specializaci. Chybí vhodné podpůrné a poradenské služby. • Podnikatelská aktivita tažená výzkumem je nízká, vzniká málo start-up a spin-off firem. Zaostává rovněž spolupráce mezi výzkumným a podnikatelským sektorem.
	OP JAK	EFRR	
	IROP	EFRR	
Nízkouhlíková	OP K	EFRR	<ul style="list-style-type: none"> • Ekonomika ČR je vysoce energeticky náročná, je třeba

a zelenější Evropa (CP 2)			investovat do nízkouhlíkových technologií.
	OP D	FS	<ul style="list-style-type: none"> • Stále nedosahujeme cílů v úsporách energie, mnoho energie s vyplývá bez užitku. Proto je třeba investovat do snížení spotřeby energie a zvýšení energetické účinnosti.
	OP ŽP	EFRR	<ul style="list-style-type: none"> • Podíl obnovitelných zdrojů sice roste, ale mohl by být ještě vyšší, avšak s přihlédnutím ke geografickým a klimatickým možnostem ČR.
	OP ŽP	FS	<ul style="list-style-type: none"> • ČR musí změnit přístup k výrobě energie a více využívat malých zařízení a zdrojů energie v místě. To bude vyžadovat i investice do rozvodné a přenosové soustavy.
	IROP	EFRR	<ul style="list-style-type: none"> • Zatížení životního prostředí znečištěním je vysoké, je třeba snížit emise skleníkových plynů, snížit využívání fosilních paliv a začít více využívat ekologičtější zařízení k výrobě energie i vytápění domácností. • V ČR se již výrazně projevuje klimatická změna, jejímž důsledkem je zejména ohrožení suchem, povodněmi a větrem. Musí se proto investovat do opatření k předcházení těmto rizikům. • Srážková voda bez užitku odtéká, což zvyšuje riziko sucha. Proto je třeba podporovat regulaci odtoku srážkové vody a opatření k zadržování vody v krajině. • Stav vodních toků není i přes mnohá zlepšení vyhovující. ČR stále nedosahuje cílů EU v čištění odpadních vod a v oblasti vodní politiky. • ČR nedosahuje průměru EU ve využívání odpadů. Skládání je stále nejčastějším způsobem nakládání s odpadem. Přejít na oběhové hospodářství je proto velmi žádoucí, a to nejen ve fázi třídění, ale i následného využití a recyklace. • ČR čelí negativním dopadům suburbanizace a vytváření environmentálně rizikových oblastí. Je proto třeba investovat do zelené infrastruktury, včetně veřejných prostranství a revitalizovat průmyslové lokality s ekologickou zátěží. • Velkou výzvou je vytvoření udržitelné multimodální městské mobility a vytvoření systémů, které umožní využívat vzájemně kompatibilní a propojenou intermodální, vnitrostátní, regionální a místní dopravu. • Zátěž životního prostředí v souvislosti se zvyšováním intenzity dopravy roste. Proto se ČR musí zaměřit na přechod na čisté formy dopravy a vybudovat pro to odpovídající infrastrukturu.
Propojenější Evropa (CP 3)	OP K	EFRR	<ul style="list-style-type: none"> • Dopravní infrastruktura v ČR není dosud dobudována tak, aby odpovídala požadavkům na propojení Evropy. Investiční mezery jsou patrné zejména v silniční infrastruktuře. Je proto vysoce prioritní vybudovat chybějící části silniční sítě TEN-T. • Rovněž v napojení regionů a přístupnosti transevropské dopravní sítě jsou patrné značné rozdíly, což brzdí rozvoj těchto regionů. • Železniční tratě TEN-T také nejsou ještě plně dobudovány a ty, které existují, je třeba modernizovat. ČR musí především dokončit čtyři hlavní tranzitní koridory. • Interoperabilita, řízení železničního provozu a modernizace technické standardizace jsou další témata, kde ČR dosud zaostává a kam by měla nasměrovat další investice. • Mezi městskými a venkovskými oblastmi existuje hluboká digitální propast, která je značnou bariérou rozvoje a konvergence regionů. Budování širokopásmové
	OP D	EFRR	
	OP D	FS	
	IROP	EFRR	

			<p>infrastruktury, která zajistí všem spotřebitelům síť s přenosovou rychlostí 100 Mb/s s možností zvýšení až na 1 Gb/s je předpokladem pro digitální transformaci průmyslu i veřejné správy a využívání výhod digitalizace všemi občany.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ke stimulaci poptávky na straně koncových uživatelů internetu je třeba vytvořit specifické podpůrné nástroje, a to zejména ve venkovských oblastech.
Sociálnějiší Evropa (CP 4)	OP JAK	ESF+	<ul style="list-style-type: none"> • ČR silně ovlivňuje demografická změna a stárnutí populace. Projevuje se nedostatek pracovních sil, proto je nutné aktivizovat ty skupiny obyvatelstva, které dosud nejsou do trhu práce zapojeny. • Služby zaměstnanosti se musí výrazně změnit a zaměřit se na individualizovanou práci se specifickými skupinami, jako jsou ženy, mladí nebo naopak starší lidé, osoby s nízkou kvalifikací nebo zdravotně postižení občané. • Ženy se mnohdy nevracejí do práce z důvodu nedostatečných kapacit pro péči o děti nebo neochotě zaměstnavatelů poskytovat flexibilní pracovní dobu a zkrácené úvazky. Proto je třeba tyto aktivity podpořit. • Využitelnost pracovní síly ovlivňuje rovněž úroveň kvalifikace a dovedností, která však postupem času neodpovídá požadavkům zaměstnavatelů. Aby ČR byla schopná realizovat digitální transformaci průmyslu a více využívat inovace, bude nutné podporovat adaptabilitu pracovníků na budoucí požadavky, rozšiřovat jejich kvalifikaci a dovednosti a umožnit jim celoživotní učení. • Vzhledem k rostoucímu vlivu socioekonomického zázemí na výsledky ve vzdělávání bude nutné podporovat začlenění a rovný přístup ke vzdělávání a odborné přípravě. • Společné vzdělávání má za sebou prvních tři roky, avšak zdaleka ještě není na takové úrovni, jak by společnost vyžadovala. Je třeba posílit rovný přístup vybudováním vhodné infrastruktury a podporovat účastníky ze sociálně znevýhodněných skupin. • Velkou výzvou je rovněž nedostatek učitelů v některých oborech a lokalitách. Proto je třeba dále posilovat atraktivitu učitelského povolání, podporovat odbornou přípravu pedagogů, umožnit jim doplnění kvalifikace pro výuku heterogenních skupin žáků a žáků se specifickými vzdělávacími potřebami. • Alarmující je rovněž zvyšování nerovností mezi školami a regiony a pokles v žebříčcích základních gramotností. Proto podpora osvojování klíčových kompetencí včetně digitální gramotnosti bude vysoce prioritní investiční potřebou. • Sociální začleňování zůstává stále vysoce prioritní investiční potřebou. Je třeba zajistit přístup všech skupin sociálně vyloučených osob ke službám sociální, zdravotní a dlouhodobé péče. • Vzhledem k existenci více negativních faktorů v sociálně vyloučených lokalitách a rovněž vzhledem k trendu přesunu těchto lokalit do menších obcí, je nutné inovovat koordinovaný přístup k řešení jejich problémů. • Znevýhodněné skupiny obyvatelstva je třeba cíleně vzdělávat, např. v oblasti osobních financí, péči o vlastní zdraví a řešit jejich vyloučení z přístupu k bydlení. • ČR již začala s přípravou systémových změn, které by měly
	OP Z+	ESF+	
	IROP	EFRR	

				vést k deinstitucionalizaci péče o děti do 3 let, zdravotně a mentálně postižených osob a starších osob. V investicích do těchto služeb je třeba pokračovat a zaměřit se na další oblasti, jako je dostupnost zdravotních a sociálních služeb a přístup k primární péči.
Evropa blíž občanům (CP 5)	IROP	EFRR		<ul style="list-style-type: none"> • V ČR rostou rozdíly mezi regiony a mění se i situace uvnitř jednotlivých regionů, když vznikají tzv. vnitřní periferie. K řešení mohou napomoci integrované nástroje, jako jsou integrované územní investice a komunitně vedený místní rozvoj. • Každý region disponuje určitými pilíři hospodářské činnosti a řada měst i venkovských oblastí má zpracované strategie rozvoje s cíli, kterých chce ve svém území dosáhnout. Tyto aktivity je třeba podchytit a podpořit, umožnit těmto celkům vytvořit vazby na okolní oblasti a realizovat rozvojové strategie. • Ve venkovských oblastech je třeba čelit poklesu ekonomické aktivity a trendu vylidňování. Komunitně vedený místní rozvoj je nástroj, který se velmi osvědčil při prosazování myšlenek na rozvoj území, řešení místních problémů a zlepšení života místních občanů. Tyto aktivity zdola budou podporovány i nadále. • Rozvoji území rovněž velmi napomáhá rozvoj kultury a cestovního ruchu, proto tyto aktivity budou i nadále podporovány.

2.3 Informace o využití finančních nástrojů a InvestEU

2.3.1 Finanční nástroje obecně

V programovém období 2021–2027 výrazně stoupne role finančních nástrojů. Důvodem je zejména pokles objemu prostředků na politiku soudržnosti oproti současnému období. Přitom členské státy, zejména takzvané kohezní země, mají stále značně vysoké investiční potřeby směřující k vyrovnávání rozdílů a harmonickému rozvoji. Bude třeba najít řešení, jak dosáhnout vyššího efektu a účinnějšího dopadu s menším disponibilním objemem prostředků ze společného rozpočtu EU.

Řešením může být právě širší využívání finančních nástrojů. Je evidentní, že poskytování podpory formou dotací výrazně klesne, protože zejména v aktivitách, kde je identifikována tzv. suboptimální investiční situace (tj. dosažení návratnosti investice, avšak málo atraktivní pro soukromé investory), bude žádoucí (a ze strany EK prosazováno) poskytování podpory formou vhodného finančního nástroje.

Finanční nástroje (FN) **představují návratnou formu podpory**, tj. alternativní způsob financování, který je pro ekonomiku efektivnější, než dotace. FN cílí na ekonomicky zdůvodnitelné projekty, u nichž se očekává rentabilita a pro které neexistuje dostatečné tržní financování. FN mohou mít základní podobu ve formě poskytnuté půjčky či záruky, v sofistikovanější podobě pak mohou mít formu např. přímého kapitálového vstupu, kvazikapitálové investice nebo emise dluhopisu.

Jednou z nesporných výhod FN je **možnost zapojení soukromého kapitálu**, který se tak může společně s evropskými a národními prostředky podílet na financování služeb ve veřejném zájmu, v jejichž důsledku dochází k hospodářskému růstu. Další výhodou je, že do FN **alokované prostředky se dají opětovně použít** a evropské zdroje tak zůstávají trvale v majetku ČR jako mimorozpočtové zdroje.

Přestože využívání FN přináší řadu výhod, a to zejména veřejným národním rozpočtům, není v ČR jejich využívání příliš rozšířeno. Většina podpory je stále distribuována formou dotací, a to i na oblasti, kde se v zahraničí FN již běžně používají. Jednou z možných bariér využití FN je **nulová nebo nedostatečná zkušenost řídicích orgánů (ŘO)**, jejich neochota a slabá vůle k akceptování FN,

stejně jako nedostatečná personální kapacita na pokrytí této vysoce odborné oblasti. Význam a role FN nicméně, i s ohledem na klesající výši prostředků přidělených ČR v rámci politiky soudržnosti, nadále poroste a ČR se bude muset před začátkem nového programového období (2021–2027) intenzivně zabývat tím, jak co nejefektivněji mechanismy FN využít a implementovat, včetně vytvoření vhodné infrastruktury a zapojení relevantních ŘO, kde FN mohou sehrát významnou roli pro budoucí rozvoj ČR.

FN bude možné v programovém období 2021–2027 **implementovat dvěma způsoby**, a to jako:

- (1) FN vytvořené podle oddílu II (článků 52-56) návrhu ON, tj. FN vytvořené ŘO na národní, regionální, nadnárodní nebo přeshraniční úrovni.
- (2) Převod části alokace do programu InvestEU (max. 5 % celkové alokace fondu) podle článku 10 návrhu ON.

EK opakovaně upozorňuje na skutečnost, že pro vhodné oblasti podpory (jako je např. podpora podniků nebo energetická účinnost) bude klást větší důraz na využití FN. Pokud se ŘO rozhodne pro tyto vhodné oblasti zachovat dotační podporu, bude muset její upřednostnění řádně zdůvodnit. MMR-NOK si je vědom tohoto tlaku EK, i výhod, které využití FN přináší, a proto při vyjednávání operačních programů bude ŘO navrhopvat, v jakých oblastech by mohly být FN z jeho pohledu využitelné. MMR-NOK přitom bude vycházet ze zpracované evaluace oblastí vhodných pro návratnou formu podpory v období 2020+⁵, interních expertíz a zkušeností z programového období 2014–2020. Zohlední také platná usnesení vlády týkající se FN a stanoviska externích expertů.

Společně s rostoucím významem finančních nástrojů poroste i význam takzvaných Národních rozvojových bank a institucí (National Promotional Banks and Institutions – NPBI), které vystupují jako finanční zprostředkovatelé pro investice do menších projektů v daném členském státě. NPBI budou sehrávat klíčovou roli v rámci nového unijního programu InvestEU, zejména pokud se členský stát rozhodne převést část prostředků z fondů ve sdíleném řízení do tzv. složky členského státu.

Tabulka č. 3 popisuje, jaké oblasti byly identifikovány v uvedené evaluaci jako vhodné pro podporu finančními nástroji v programovém období 2021–2027, včetně možných aktivit a finančních produktů připadajících v úvahu. Tabulka nepopisuje míru vhodnosti FN pro jednotlivé oblasti ani jejich závazné využití v OP, dává pouze obecný přehled oblastí a aktivit, kde by FN mohly připadat v úvahu. Slouží pro inspiraci ŘO při dalších úvahách o možném, třeba i budoucím zapojení FN, které je ze strany EK stále více prosazováno.

⁵ Posouzení oblastí vhodných pro návratnou formu podpory v období 2020+ https://www.dotaceeu.cz/getmedia/61d42df0-bce6-479e-8fcb-7ea6b7b69b02/MMR_FN_po_2020_Zaverecna_zprava_final_clean.pdf.aspx?ext=.pdf

Tab. 3: Indikativní a potenciálně vhodné oblasti pro podporu finančními nástroji v programovém období 2021–2027

Oblast NKŘ	Podoblast	Aktivita	Finanční produkt
Trh práce a zaměstnanost	Sociální podnikání	Podpora stávajících sociálních podniků v další expanzi služeb nebo výroby	Zvýhodněný úvěr + technické poradenství Záruka + technické poradenství
Trh práce a zaměstnanost	Zapojení zaměstnavatelů do odborné a kvalifikační přípravy	Podpora adaptability a vzdělávání pracovní síly	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby ⁶ Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Vzdělávání	Podpora mobility	Podpora krátkodobé i dlouhodobé mobility (studium v zahraničí)	Zvýhodněný úvěr
Sociální začleňování	Dostupné bydlení	Podpora výstavby, rekonstrukce nebo nákupu nájemního bydlení	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby High-end FN typu investiční platforma
Efektivní výzkumný a inovační systém	Komeracionalizace výsledků veřejného VaV	Vytváření uceleného systému pro uplatňování výsledků výzkumu v aplikační sféře	Zvýhodněný úvěr + technické poradenství Kapitálový vstup + technické poradenství
Efektivní výzkumný a inovační systém	Podnikový VaV	Rozvoj výzkumného a inovačního potenciálu firem	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku Kapitálový vstup
Podpora podnikání	Rozvoj MSP a posilování inovační schopnosti MSP	Podpora start-upů a scale-upů Podpora tržního uplatnění přelomových inovačních řešení Rozvoj technologických, kreativních a digitálních inovací v oblasti tradičních řemesel	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby a/nebo technickým poradenstvím Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku Kapitálový vstup + technické poradenství
Podpora podnikání	Zavádění Průmyslu 4.0 ve firmách	Nákup nových technologií firmami	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Podpora podnikání	Zvýšení využitelnosti infrastruktury pro podnikání	Revitalizace brownfieldů bez ekologické zátěže	Zvýhodněný úvěr Kapitálový vstup
Podpora podnikání	Zvýšení dostupnosti vysokorychlostního internetu⁷	Zavádění vysokorychlostního internetu do venkovských oblastí	Kapitálový vstup High-end FN typu investiční platforma

⁶ Úhradu úroku komerčního úvěru na spolufinancování projektu

⁷ Zařazeno do podpory podnikání, přestože jde obecně o rozvoj podpůrné infrastruktury pro všechny oblasti NKŘ

Oblast NKŘ	Podoblast	Aktivita	Finanční produkt
Doprava	Podpora udržitelnosti dopravy investicemi do vozového parku železniční dopravy	Obnova železničních kolejových vozidel	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku High-end FN typu investiční platforma
Doprava	Podpora zavádění alternativních zdrojů paliv	Požizování nízkouhlíkových vozidel veřejné hromadné dopravy Požizování nízkouhlíkových vozidel nákladní dopravy	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Doprava	Investice do dopravní infrastruktury	Páteřní infrastruktura TEN-T, Obchvaty měst a aglomerací, Železniční a cestní infrastruktura mimo TEN-T	Zvýhodněný úvěr Poskytnutí záruky Kapitálový vstup High-end FN typu investiční platforma
Posun k nízkouhlíkové ekonomice	Energetická úspora budov hospodářství	Snížení energetické náročnosti budov a zvýšení využití obnovitelných zdrojů energie	Zvýhodněný úvěr + technické poradenství Zvýhodněný úvěr + capital rebate ⁸ High-end FN typu investiční platforma
Posun k nízkouhlíkové ekonomice	Podpora efektivního a vůči přírodě šetrného využívání obnovitelných zdrojů energie	Podpora zavádění fotovoltaických elektráren	Zvýhodněný úvěr + technické poradenství Zvýhodněný úvěr + capital rebate
Posun k nízkouhlíkové ekonomice	Dekarbonizace ekonomiky - Podpora vzniku a zavádění inovativních nízkouhlíkových technologií	Podpora zavádění inovativních technologií v oblasti obnovitelných zdrojů energie, nakládání s energií a využití druhotných surovin	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	Ochrana vod a vodní hospodářství	Výstavba a modernizace vodovodů a kanalizací Výstavba a modernizace úpraven vody a zvyšování kvality zdrojů pitné vody, výstavba, a dostavba přivaděčů a rozvodných sítí pitné vody včetně souvisejících objektů sloužících veřejné potřebě Výstavba, modernizace a intenzifikace čistíren odpadních vod	Zvýhodněný úvěr Poskytnutí záruky Kapitálový vstup
Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	Kvalita ovzduší	Náhrada stávajících stacionárních spalovacích zdrojů v domácnostech	Zvýhodněný úvěr + technické poradenství Zvýhodněný úvěr + capital rebate

⁸ Capital rebate je možnost odpuštění splátek úvěru (např. při dosažení určité úrovně energetických úspor)

Oblast NKR	Podoblast	Aktivita	Finanční produkt
Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	Oběhové hospodářství, odpady a využívání zdrojů	Sběr, třídění a úpravy odpadů Materiálové využití odpadů Energetické využití odpadů Aplikace inovativních technologií prevence a zpracování průmyslových odpadů	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Zemědělství a rybářství	Investice do hmotného majetku, modernizace a nezemědělských činností	Nákup techniky, strojů a technologií Nákup, výstavba, rekonstrukce a vybavení nemovitostí	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Zemědělství a rybářství	Rozvoj MSP, zvyšování efektivity a restrukturalizace podniků	Rozvoj malých a středních zemědělců Optimalizace, restrukturalizace podniků	Zvýhodněný úvěr + technické poradenství Poskytnutí záruky + technické poradenství
Zemědělství a rybářství	Zlepšování konkurenceschopnosti a životaschopnosti podniků akvakultury	Produktivní investice do akvakultury Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku
Zemědělství a rybářství	Podpora investic do odvětví zpracování a uvádění na trh	Investice do zpracování produktů	Zvýhodněný úvěr, případně s příspěvkem na úhradu úrokové sazby Poskytnutí záruky, případně s příspěvkem na úhradu záručního poplatku

2.3.2 InvestEU

Novinkou pro FN v programovém období 2021–2027 je program InvestEU. Ten navazuje na tzv. Evropský fond pro strategické investice (EFSl), vlnkovou loď Junckerova balíčku na podporu investic v období 2014–2020. Částkou vyčleněnou z Víceletého finančního rámce dle návrhu EK ve výši 38 mld. EUR mají být mobilizovány investice v objemu 650 mld. EUR, a to formou poskytnutí rozpočtové záruky z rozpočtu EU na investiční aktivity veřejného zájmu financované z veřejných i soukromých prostředků. Jedná se o projekty, které disponují určitou návratností finančních prostředků, avšak jsou natolik rizikové nebo dlouhodobé, že by do nich soukromý kapitál bez dostatečné záruky a adekvátního pokrytí rizika nikdy nevstoupil a veřejné zdroje na tento účel by byly ze své podstaty omezené.

Program InvestEU sestává ze tří částí: **Fondu InvestEU, Poradenského centra InvestEU a Portálu InvestEU**

Z hlediska obsahového zaměření bude fond InvestEU naplňován prostřednictvím čtyř oken:

- **okno pro udržitelnou infrastrukturu** (udržitelné investice v oblasti dopravy, energie, digitálního propojení a další oblasti zaměřené na udržitelnou infrastrukturu); mělo by mít k dispozici záruku EU ve výši 11,5 mld. EUR;
- **okno pro výzkum, inovace a digitalizaci** (výzkumné a inovační aktivity, využití výsledků výzkumu na trhu, demonstrace a zavádění inovativních řešení, podpora rozšiřování inovativních společností z řad jiných než malých a středních podniků, digitalizace průmyslu EU); mělo by mít k dispozici záruku EU ve výši 11,25 mld. EUR
- **okno pro malé a střední podniky** (přístupnost a dostupnost financování pro malé a střední podniky a v řádně opodstatněných případech i pro malé podniky se střední kapitalizací; mělo by mít k dispozici záruku EU ve výši 11,25 mld. EUR;
- **okno pro sociální investice a dovednosti** (mikrofinancování, financování sociálních podniků a sociální ekonomiky, dovedností, vzdělávání, odborné přípravy a souvisejících služeb, sociální infrastruktury, včetně sociálního a studentského bydlení), sociálních inovací, zdravotní a dlouhodobé péče, začlenění a přístupnosti, kulturních aktivit se sociálním cílem, začleňování zranitelných osob včetně občanů třetích zemí; mělo by mít k dispozici záruku EU ve výši 4 mld. EUR.

Každé okno Fondu InvestEU je členěno na Složku EU (a jí odpovídající podfond) a Složku členského státu (a jí odpovídající podfond). Návrh ON spolu s nařízením o programu InvestEU dává členským státům možnost převést část alokace operačních programů do složky členského státu pod správu Evropské investiční banky na úrovni EU. Pokud se ČR rozhodne využít převod v maximální možné výši (a to z fondů zahrnutých do Dohody o partnerství), bude moci převést do InvestEU cca 526 mil. EUR z EFRR, 244 mil. EUR z FS, 137 mil. EUR z ESF+ a 1,5 mil. EUR z ENRF. Celkem by mohla složka členského státu v InvestEU získat z uvedených čtyř fondů 908,5 mil. EUR, pokud by se u všech rozhodlo převést maximální možné částky⁹.

Z programu InvestEU je možné následně podporovat různé formy finančních transakcí, jako je poskytování zvýhodněných úvěrů, bankovních záruk nebo investice rizikového kapitálu. Projekty přesahující svým významem a dopadem hranice jednoho členského státu bude možné podporovat ze složky EU. Uspokojování specifických národních a regionálních investičních potřeb a jeho území bude primárně zajišťováno složkou příslušného členského státu v úzké synergii se zaručenou národní obálkou politiky soudržnosti.

Rozpočtová záruka z InvestEU může být v členském státě distribuována prostřednictvím tzv. prováděcího partnera, což je ve většině případů Národní rozvojová banka (National Promotional Bank - NPB), která splní parametry tzv. pilířového hodnocení. Existence prováděcího partnera je proto v zájmu ČR. Tuto roli by měla sehrávat ČMZRB, která v současnosti řadu charakteristik NPB již splňuje a intenzivně se připravuje na pilířové hodnocení, aby mohla fungovat jako prováděcí partner pro InvestEU.

⁹ Pravidlo o převodu do InvestEU platí i pro EZFRV v rámci Společné zemědělské politiky.

Do odborné diskuze o využití FN jsou kromě ČMZRB zapojeny i další státní instituce, zejména MPO v roli řídicího orgánu operačního programu, který má v současném programovém období nejvíce zkušeností s praktickým prováděním FN. MPO ve spolupráci s ČMZRB připravuje strategii pro to, aby se ČMZRB postupně stala Národní rozvojovou bankou, v souladu s ambiciózní hospodářskou politikou státu a snahou skutečně zahájit realizaci projektů PPP. Cílem je zaměřit se mimo jiné na finanční nástroje ve vztahu k budoucímu programu InvestEU. ČMZRB chce zároveň pokračovat v poskytování úvěrů a záruk (tj. v současných produktech na bázi EU fondů – program Expanze). Rovněž MF bude součástí odborné diskuze k nastavování kombinace finančních nástrojů a InvestEU.¹⁰

MMR-NOK v současnosti s experty a odbornou veřejností diskutuje, pro jaký typ projektů a jaké sektory v ČR je program InvestEU vhodný. Jako nejvhodnější se jeví založit tzv. investiční platformy, které sloučí veřejné a soukromé prostředky, čímž umožní sdílet riziko mezi investory a otevřou možnosti pro investice do menších projektů stejného typu. Může jít například o energetickou účinnost formou EPC kontraktů, chytrá řešení pro města (tzv. smart cities agenda včetně regenerací brownfieldů), budování dopravní infrastruktury nebo infrastruktury pro vysokorychlostní internet. Ze zahraničí jsou známy příklady investic i do sociálního a dostupného bydlení, komunitních center, pečovatelských domů a dalších projektů ze sociální oblasti.

2.4 Informace o zohlednění územní dimenze a využití integrovaných nástrojů

Cílem územní dimenze v politice soudržnosti je vytvářet operační programy reagující na specifické potřeby jednotlivých typů území (regionů), tak aby byly naplněny cíle regionální politiky, tj. aby byl využit endogenní potenciál všech regionů.

K zajištění celkové podpory regionálního rozvoje (včetně národních zdrojů) a jeho monitorování bude sloužit především nová Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+. Použití jednotlivých nástrojů, jejich vymezení, případným překryvům, vazbě k jednotlivým OP se bude věnovat Národní dokument k územní dimenzi operačních programů 2021+, který se nyní zpracovává. Podstatou dokumentu je definovat územní dimenzi v mezičase po schválení NKR vládou a před schválením DoP a OP. Bude se jednat o souhrnný materiál popisující přehled územních průmětů intervencí EU, které budou obsaženy v budoucích OP.

Územní dimenze bude popsána dle struktury specifických cílů stanovených ON, která je průběžně aktualizována dle probíhajících vyjednávání na úrovni EU. Vychází se přitom ze Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ a z popisu intervenční logiky k jednotlivým specifickým cílům, kde je uvedena základní struktura podporovaných aktivit v územní dimenzi. Dokument tak má ambici ovlivnit vytvářené OP v procesu jejich reálné přípravy. Plánované předložení dokumentu k územní dimenzi operačních programů 2021+ nebo jeho obdoby vládě je ve 4Q 2019. Aktualizovaný dokument bude následně nepovinnou součástí DoP.

Pokračuje příprava souboru nástrojů, s jejichž využitím bude možno podporovat územní dimenzi v OP. ŘO budou moci zvolit nástroj nebo více nástrojů pro uplatnění územně-specifického přístupu (řazených dle úrovně komplexnosti): integrované nástroje (ITI a CLLD), regionální akční plány (RAP), nástroj pro strukturálně postižené regiony (například Souhrnné akční plány hospodářské restrukturalizace), specifické výzvy (výzvy, které jsou zaměřené specificky za dané téma pro určité typy území) a bonifikace projektů (zvýhodnění projektů z určitého typu území).

V dubnu 2019 proběhlo společné jednání s MMR-NOK a ŘO IROP k nastavení integrovaných nástrojů v budoucím IROP. V měsících květen a červen proběhla prvotní jednání s ŘO k územní dimenzi v operačních programech: jednání k budoucímu Operačnímu programu Konkurenceschopnost, Operačnímu programu Výzkum a vzdělávání, Operačnímu programu Lidské zdroje, Operačnímu programu Životní prostředí, v červnu proběhlo jednání k Operačnímu programu Doprava (červen 2019). Na nadcházející měsíce jsou plánována další kola jednání s jednotlivými OP, na nichž budou mj. řešena konkrétní témata nástrojů pro uplatnění územně-specifického přístupu.

Podoba integrovaných nástrojů CLLD a ITI po roce 2020 je se všemi relevantními partnery (včetně relevantních ŘO a nositelů nástrojů) vyjednávána i v rámci Operativních pracovních skupin (např. na

¹⁰ Jedná se zejména o odbor 55 Národní fond, odbor 52 auditní orgán, odbor 11 státní rozpočet, odbor 53 záležitosti EU, odbor 43/oddělení 4303 oddělení implementace finančních nástrojů.

tzv. Platformě k CLLD) a společných setkání nositelů s řídicími orgány. Při těchto diskusích se mluví o podpoře nástroje CLLD z IROP, SP SZP (Strategického plánu Společné zemědělské politiky, SZP), OP Z+, OP ŽP, OP K a OP TP (provoz MAS). Základní forma podpory nástroje CLLD, resp. činností místních akčních skupin (MAS), z OP ŽP a OP K je nicméně ještě předmětem diskusí. Zvažuje se totiž, že v uvedených programech budou případně podpořeny pouze animační činnosti MAS. V pokročilém stádiu rozpracovanosti je metodika kontroly a registrace MAS pro období 21+ (obdoba současného procesu "standardizace MAS"), struktura a obsah strategií CLLD a proces jejich hodnocení a schvalování. Konkrétní diskuze o využití nástroje ITI v relevantních dotačních programech se předpokládá po 1. 7. 2019 v návaznosti na termín, do kterého mají jednotliví nositelé shromáždit plánované strategické projektové záměry.

Dokončují se přípravné práce na Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+. Ve dnech 9. – 23. 5. 2019 proběhlo meziresortní připomínkové řízení, během něhož MMR obdrželo 470 připomínek, které jsou s relevantními subjekty vypořádány. Materiál byl předložen k ohodnocení dopadu na životní prostředí (SEA). Předložení Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ na vládu je plánováno ve 3Q 2019.

3. Stav přípravy operačních programů (OP)

3.1 Stav přípravy operačních programů – obecná rovina

Vymezení operačních programů pro období 2021-2027 bylo schváleno vládou ČR usnesením č. 94/2019 dne 4. února 2019. Připravovány jsou na základě zmíněného usnesení následující programy:

- Operační program Konkurenceschopnost – řídicí orgán Ministerstvo průmyslu a obchodu
- Operační program Doprava – řídicí orgán Ministerstvo dopravy
- Operační program Životní prostředí – řídicí orgán Ministerstvo životního prostředí
- Operační program zaměřený na výzkum a vzdělávání – řídicí orgán Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
- Operační program zaměřený na lidské zdroje – řídicí orgán Ministerstvo práce a sociálních věcí
- Integrovaný regionální operační program – řídicí orgán Ministerstvo pro místní rozvoj
- Operační program Technická pomoc – řídicí orgán Ministerstvo pro místní rozvoj
- Operační program Rybářství – řídicí orgán Ministerstvo zemědělství

Přehled programů cíle Evropská územní spolupráce je uveden v kapitole 3.10.

Samostatně je připravován Strategický plán Společné zemědělské politiky (dříve Program rozvoje venkova) v gesci Ministerstva zemědělství, který oproti programovému období 2014-2020 není zahrnutý v ON ani v Dohodě o partnerství.

Struktura operačních programů je stejně jako v programovém období 2014-2020 určena šablonou, která je Přílohou V ON. MMR-NOK pro potřeby rozpracování operačních programů zpracoval pro řídicí orgány příručku Komentáře k šabloně programu pro přípravu programových dokumentů v programovém období 2021-2027, kde jsou u všech částí operačního programu uvedeny doporučující a vysvětlující komentáře pro zpracování. První verze příručky byla řídicím orgánům poskytnuta 1. března 2019 a bude aktualizována na základě nově dostupných informací a reakcí EK a podnětů ŘO.

V průběhu měsíců března – května 2019 řídicí orgány ustavovaly své platformy pro přípravu programů, nastavovaly základní parametry podoby jednotlivých programů, vč. programové struktury do úrovně priorit a specifických cílů a rozpracovaly věcné nastavení jednotlivých specifických cílů (intervenční logiku). K 31. květnu 2019 předložily všechny řídicí orgány MMR Informaci o přípravě návrhů operačních programů v souladu s usnesením vlády ČR č. 94/2019.

Některé řídicí orgány přijaly rozhodnutí ohledně změny názvu operačního programu, který byl jako indikativní uveden v Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR), která byla schválena usnesením vlády 94 v únoru 2019. Jedná se o OP Výzkum a vzdělávání (OP VV), jehož název byl rozhodnutím vedení MŠMT změněn na název OP Jan Amos Komenský (OP JAK). V dalším textu je již operační program zaměřený na podporu výzkumu a vzdělávání uváděn pod tímto novým názvem.

Rovněž řídicí orgán pro operační program, uvedený v NKR s indikativním názvem OP Lidské zdroje (OP LZ) přistoupil ke změně názvu, a sice OP Zaměstnanost plus (OP Z+). V dalším textu je již operační program zaměřený na podporu zaměstnanosti, trhu práce, sociálního začleňování a souvisejících oblastí uváděn pod tímto novým názvem.

Rovněž název OP Konkurenceschopnost (OP K) je aktuálním návrhem a může se po dohodě MMR-NOK a ŘO změnit.

V následujících částech kapitoly 3 jsou pro jednotlivé operační programy uvedeny informace o zajištění principu partnerství, zamýšlených zprostředkujících subjektech a struktura programů (členění do priorit a specifických cílů a příslušející cíle politiky a fondy). V tabulce je rovněž uvedena provazba na Investiční pokyny k financování politiky soudržnosti 2021-2027 (příloha D Zprávy o České republice – Country report).

V samostatných podkapitolách jsou dále uvedeny informace o postupu přípravy programů Evropské územní spolupráce a vazba na Strategický plán Společné zemědělské politiky.

3.2 Operační program Konkurenceschopnost (OP K)

3.2.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP K

Postup prací

Od roku 2018 probíhají pracovní schůzky delegovaných zástupců jednotlivých útvarů MPO k budoucnosti politiky soudržnosti, nastavení programového období 2021+ a souvisejícím připravovaným dokumentům. V 1. čtvrtletí 2019 probíhaly schůzky s implementačními odbory, věcnými sekcemi a pracovníky zodpovědnými za horizontální témata k představení harmonogramu MPO k přípravným pracím na OP K, sdělení požadavků na vstupy za jednotlivé útvary a hlubší diskuzi nad zaměřením OP K ve smyslu rozpracování jednotlivých priorit, resp. SC budoucího OP. Řídicí orgán následně vypracoval návrh základní struktury OP K a vydefinoval typová opatření a aktivity, u kterých dochází k dalšímu rozpracování, a to i pro účely analýzy absorpční kapacity, jež bude probíhat od července do října 2019. Na ni poté naváže evaluace indikátorů pro budoucí OP. Během léta pak MPO vyhlásí veřejnou zakázku na dodavatele SEA operačního programu zaměřeného na konkurenceschopnost. Zpracování ex-ante evaluace v intencích programového období 2014-2020 není pro účely OP K plánováno.

Informace o partnerství

V souladu s čl. 6 ON, které se odvolává na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 240/2014 o evropském kodexu chování pro partnerskou spolupráci v rámci Evropských strukturálních a investičních fondů, probíhá příprava OP K při plném respektování principu partnerství, tj. zapojení relevantních sociálních a hospodářských partnerů a dalších národních aktérů do přípravy programu (zástupci ministerstev, hospodářských svazů a asociací, zástupci odborových svazů, zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR, vysokých škol a akademické sféry, nevládních organizací, a dalších organizací a institucí).

MPO v dubnu 2019 ustavilo Platformu pro přípravu OP K. Do Platformy byli kromě zástupců MPO nominováni zástupci MMR, MF, zástupci řídicích orgánů relevantních OP, ÚOHS, ČSÚ, API, CzechInvest, CzechTrade, TA ČR, TC AV ČR, ČMZRB, hl. m. Prahy, hospodářských a sociálních partnerů, územních partnerů a zástupců neziskové sféry. Jednotlivé instituce a organizace byly do Platformy vybírány podle relevantnosti jejich činností k operačnímu programu. Platforma projednává základní priority a věcné zaměření OP K, dále projednává přípravu programového dokumentu a způsoby implementace OP či vazby s ostatními operačními programy.

První jednání Platformy se uskutečnilo 7. května 2019. V dalším průběhu roku 2019 bude svoláno ještě několik obdobných zasedání. Ve druhé polovině června 2019 pak proběhla jednání pracovních skupin pro přípravu jednotlivých specifických cílů, které navázaly na první jednání Platformy pro přípravu OP K z května 2019. Tyto tematicky vyprofilované pracovní skupiny řeší detailní rozpracování jednotlivých SC, přičemž jejich členové se rekrutují z řad MPO, dalších zainteresovaných resortů a relevantních socioekonomických partnerů.

Princip partnerství je rovněž naplňován zapojením ŘO OP K do bilaterálních jednání s relevantními partnery a rovněž standardním projednáváním témat období 2021-2027 na monitorovacích výborech.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

V programovém období 2021 – 2027 je zamýšleno zachovat současný model implementace OP, kdy roli zprostředkujícího subjektu plní Agentura pro podnikání a inovace (dále „API“). Tato agentura je státní příspěvkovou organizací s celostátní působností podřízená Ministerstvu průmyslu a obchodu ČR.

3.2.2 Předpokládaná struktura OP Konkurenceschopnost

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (<i>název dle nařízení</i>)	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
----------	--------------	------	---	--

Priorita 1 Posilování výkonnosti podniků v oblasti výzkumu, vývoje a inovací a digitalizace jejich produktů a služeb	CP 1	EFRR	SC 1.1 Posílení výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií	Vysoce prioritní investiční potřeba „posílit kapacity v oblasti výzkumu a inovací a zavádění moderních technologií“ Vysoce prioritní investiční potřeba „zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků a podpory šíření a zavádění technologií“
			SC 1.2 Využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a vlády	Prioritní investiční potřeba „využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a orgány státní správy“
			SC 1.3 Posílení růstu a konkurenceschopnosti malých a středních podniků	Vysoce prioritní investiční potřeby „zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků a podpory šíření a zavádění technologií“
Priorita 2 Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti MSP	CP 2	EFRR	SC 2.1 Podpora opatření v oblasti energetické účinnosti	Vysoce prioritní investice „podpora nízkouhlíkové a ekologičtější výroby energie, vyšší energetické účinnosti a většího množství obnovitelných zdrojů energie“
			SC 2.2 Podpora energie z obnovitelných zdrojů	Vysoce prioritní investice „podpora nízkouhlíkové a ekologičtější výroby energie, vyšší energetické účinnosti a většího množství obnovitelných zdrojů energie“
			SC 2.3 Rozvoj inteligentních energetických systémů, sítí a skladování na místní úrovni	Vysoce prioritní investiční potřeby „podpora nízkouhlíkové a ekologičtější výroby energie, vyšší energetické účinnosti a většího množství obnovitelných zdrojů energie“
			SC 2.7 Posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění	Prioritní investiční potřeby „zlepšení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění“
			SC 2.4 Podpora přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám	Vysoce prioritní investiční potřeby „podpora přizpůsobení se změnám klimatu, předcházení rizikům a odolnosti vůči katastrofám a zlepšení udržitelného hospodaření s vodou“
Priorita 3 Posun k nízkouhlíkovému hospodářství	CP 2	EFRR	SC 2.6 Podpora přechodu k oběhovému hospodářství	Vysoce prioritní investiční potřeby „zlepšení podpory přechodu na oběhové hospodářství“
			SC 3.1 Zvýšení digitálního propojení	Investiční potřeby „digitální propojenosti“
Priorita 4 Efektivnější nakládání se zdroji	CP 3	EFRR		
Priorita 5 Rozvoj vysoko-rychlostních přístupových sítí k internetu	CP 3	EFRR		
Priorita 6 Technická pomoc	N/R	EFRR		

3.3 Integrovaný regionální operační program 2021-2027 (IROP)

3.3.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě IROP

Postup prací

IROP v programovém období 2021–2027 naváže na předchozí programové období a zaměří se i nadále na podporu rozvoje regionů v oblasti dopravní mobility, silnic II. tříd, IZS, kybernetické bezpečnosti, zdravotnictví, vzdělávání, sociálních služeb, kulturního dědictví formou individuálních projektů i projektů realizovaných v rámci ITI a CLLD. Již v lednu 2019 ustavil ŘO IROP přípravný výbor a započal intenzivní diskuzi s relevantními partnery (podrobněji viz dále). V červenci 2019 vyhlásí ŘO IROP výběrové řízení na dodavatele ex-ante evaluace IROP 2021-2027 a na SEA operačního programu. Dále se ŘO IROP chystá v červenci 2019 vyhlásit výběrové řízení na evaluaci integrovaných nástrojů v IROP s cílem zjistit, kdy a za jakých podmínek je vhodné realizovat v tomto operačním programu intervence pomocí integrovaných nástrojů. Do konce roku 2019 bude ukončena evaluace výsledků v 2. prioritní ose IROP 2014-2020 (Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů), která přinese poznatky pro nastavení intervencí IROP v oblasti sociální integrace. V evaluačním plánu IROP 2014-2020 jsou plánované výsledkové evaluace dalších prioritních os a evaluace systému hodnocení a výběru projektů. ŘO IROP také shromáždil externí podklady pro tvorbu programu ve formě evaluací a analýz týkajících se jednotlivých plánovaných specifických cílů IROP.

Informace o partnerství

Od úvodní fáze přípravy Programového dokumentu IROP 2021-2027 začala aktivní spolupráce ŘO IROP se všemi partnery a řídicími orgány operačních programů (hraniční oblasti).

Pro přípravu IROP ustavil ŘO na základě principu partnerství v prosinci 2018 Přípravný výbor IROP pro období 2021-2027. Členy Přípravného výboru jsou zástupci MD, MŽP, MPSV, MŠMT, MV, MZd, MK, MZe, MMR, Centra pro regionální rozvoj ČR, AK ČR a Hl. m. Prahy, Národní síť MAS, Sdružení místních samospráv ČR, Spolku pro obnovu venkova, České biskupské konference, RV NNO a ASZ. Předsedou Přípravného výboru IROP byl jmenován náměstek ministryně pro místní rozvoj, zodpovědný za sekci evropských a národních programů. Dosud proběhla tři jednání Přípravného výboru IROP, a to 6. 1. 2019, 7. 4. 2019 a 12. 6. 2019, kde byli členové výboru seznámeni s navrhovanou strukturou IROP, s návrhy nových nařízení pro období 2021-2027 a vývojem v jejich vyjednávání.

ŘO IROP v dubnu 2019 dále ustavil celkem deset tematicky zaměřených pracovních týmů IROP pro období 2021-2027, které navázaly na pracovní týmy IROP 2014-2020. V pracovních týmech jsou zastoupeni věcní gestoři daných témat (MV, MPSV, MK, MD, MŠMT, MZd), Asociace krajů ČR, Svaz měst a obcí ČR, NNO, Agentura pro sociální začleňování, Česká biskupská konference, dále také Centrum pro regionální rozvoj ČR a další (např. Národní síť MAS, Klub českých turistů, Sdružení dopravních podniků ČR). První jednání pracovních týmů se uskutečnilo v průběhu května 2019.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

Dne 3. 12. 2018 bylo vydáno Rozhodnutí ministryně pro místní rozvoj č. 61/2018, kterým bylo Centrum pro regionální rozvoj ČR potvrzeno v roli zprostředkujícího subjektu IROP pro nové programové období.

3.3.2 Předpokládaná struktura IROP

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení k ERDF	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
Priorita 1 Zlepšení výkonu veřejné správy	CP 1	EFRR	SC 1.1 Využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a vlády	Prioritní investiční potřeba „využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a orgány státní správy“
Priorita 2 Rozvoj	CP 2	EFRR	SC 2.1 Podpora udržitelné multimodální městské mobility	Vysoce prioritní investiční potřeby „udržitelná multimodální městská mobilita a vytvoření udržitelných,

městské mobility, revitalizace obcí a měst, zvýšení bezpečnosti				intermodálních, vnitrostátních, regionálních a místních forem dopravy“
			SC 2.2 Posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění	Prioritní investiční potřeby „zlepšení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění“
			SC 2.3 Podpora přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám	Vysoce prioritní investiční potřeby „podpora přizpůsobení se změnám klimatu, předcházení rizikům a odolnosti vůči katastrofám a zlepšení udržitelného hospodaření s vodou“
Priorita 3 Rozvoj dopravní infrastruktury	CP 3	EFRR	SC 3.1 Rozvoj udržitelné, inteligentní a intermodální celostátní, regionální a místní mobility odolné vůči změnám klimatu, včetně lepšího přístupu k síti TEN-T a přeshraniční mobilitě	Vysoce prioritní investiční potřeby „vytvoření udržitelné, inteligentní, bezpečné a intermodální transevropské dopravní sítě odolné vůči změně klimatu“
Priorita 4 Zlepšení kvality a dostupnosti sociálních a zdravotních služeb a vzdělávací infrastruktury	CP 4	EFRR	SC 4.1 Zlepšení přístupu k inkluzivním a kvalitním službám v oblasti vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení pomocí rozvoje infrastruktury	Vysoce prioritní investiční potřeby „začlenění a rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě a posílení jejich významu pro trh práce“
			SC 4.2 Posílení sociálně-ekonomické integrace marginalizovaných komunit, migrantů a znevýhodněných skupin pomocí integrovaných opatření, včetně bydlení a sociálních služeb	Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace ...a zlepšení přístupu k sociálním službám, zdravotní péči a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví“
			SC 4.3 Zajištění rovného přístupu ke zdravotní péči pomocí rozvoje infrastruktury, včetně primární péče	Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace ...a zlepšení přístupu k sociálním službám, zdravotní péči a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví“
Priorita 5 Komunitně vedený místní rozvoj a rozvoj kulturního dědictví	CP 5	EFRR	SC 5.1 Podpora integrovaného sociálního, hospodářského a environmentálního místního rozvoje a kulturního dědictví, cestovního ruchu a bezpečnosti mimo městská území	Investiční potřeby „integrovaný sociální, hospodářský, kulturní a environmentální rozvoj, udržitelnou dopravu a dopravní propojení“
			SC 5.2 Podpora integrovaného sociálního, hospodářského a environmentálního rozvoje a kulturního dědictví, cestovního ruchu a bezpečnosti v městských oblastech	Investiční potřeby „integrovaný sociální, hospodářský, kulturní a environmentální rozvoj, udržitelnou dopravu a dopravní propojení“
Priorita 6 Technická pomoc	NR	EFRR	Nepoužije se	

3.4 Operační program Zaměstnanost plus (OP Z+)

3.4.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP Z+

Postup prací

V průběhu dubna a května 2019 probíhala zejména příprava popisu strategie OP Z+ a věcného zaměření jednotlivých specifických cílů (popis aktivit, cílových skupin, cílových území a očekávaných výsledků). Ex-ante hodnocení plánuje ŘO zpracovat interně v částečném rozsahu. Pro OP Z+ je předpoklad, že SEA hodnocení zpracováváno nebude (obdobně jako u předchozích OP v gesci MPSV), což již bylo předběžně indikováno ze strany MŽP.

Informace o partnerství

Platforma pro přípravu OP Z+ byla ustavena v únoru 2019. První jednání platformy pro přípravu OP Z+ se uskutečnilo dne 6. března 2019. Platforma byla ustavena na základě principu partnerství a představuje poradní orgán Řídicího orgánu pro přípravu OP Z+. Další projednávání částí OP Z+ probíhá v Programových partnerstvích současného OP Zaměstnanost a v rámci ad hoc pracovních setkání/konzultací. V programových partnerstvích je do přípravy OP Z+ zapojeno více než 100 členů. Informace o přípravě nového OP Z+ jsou sdíleny rovněž na jednáních Monitorovacího výboru OP Z.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

V OP Z+ není na základě zkušeností z předchozích programových období zapojení zprostředkujících subjektů plánováno.

3.4.2 Předpokládaná struktura OP Z+

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (název SC dle nařízení)	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
Priorita 1 Zaměstnanost	CP4	ESF+	i) zlepšit přístup k zaměstnání pro všechny uchazeče o zaměstnání, zejména mladé lidi a dlouhodobě nezaměstnané a neaktivní osoby, podporovat samostatně výdělečné činnosti a sociální ekonomiku;	Vysoce prioritní investiční potřeby “podpory účasti žen na trhu práce, poskytování individualizovaných služeb zaměstnanosti a posilování schopnosti pracovníků přizpůsobovat se“
	CP4	ESF+	ii) modernizovat instituce a služby trhu práce s cílem posoudit a předvídat potřeby dovedností a zajistit včasnou, individuálně uzpůsobenou pomoc i podporu při vytváření souladu mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce, jakož i během přechodů mezi zaměstnáními a během mobility;	Vysoce prioritní investiční potřeby “podpory účasti žen na trhu práce, poskytování individualizovaných služeb zaměstnanosti a posilování schopnosti pracovníků přizpůsobovat se“
	CP4	ESF+	iii) prosazovat rovnováhu mezi muži a ženami na trhu práce, lepší rovnováhu mezi prací a osobním životem – včetně přístupu k péči o děti a péči o závislé osoby,	Vysoce prioritní investiční potřeby “podpory účasti žen na trhu práce, poskytování individualizovaných služeb zaměstnanosti a posilování schopnosti pracovníků přizpůsobovat se“
	CP4	ESF+	iii bis) prosazovat přizpůsobení pracovníků, podniků a podnikatelů změnám, aktivní a zdravé stárnutí a zdravé a přiměřené pracovní prostředí s ohledem na zdravotní rizika;	Vysoce prioritní investiční potřeby “podpory účasti žen na trhu práce, poskytování individualizovaných služeb zaměstnanosti a posilování schopnosti pracovníků

				přizpůsobovat se“
Priorita 2 Sociální začleňování	CP4	ESF+	vii) posílit aktivní začleňování občanů, a podpořit tak jejich rovné příležitosti a aktivní účast a nabídnout jim lepší zaměstnatelnost;	Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace nejchudších osob a zlepšení přístupu k sociálním službám, službám zdravotní péče a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví“
	CP4	ESF+	ix) zvyšovat rovný a včasný přístup ke kvalitním, udržitelným a cenově dostupným službám; modernizovat systémy sociální ochrany včetně podpory přístupu k sociální ochraně; zlepšit dostupnost, účinnost a odolnost systémů zdravotní péče a služeb dlouhodobé zdravotní péče;	Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace nejchudších osob a zlepšení přístupu k sociálním službám, službám zdravotní péče a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví“
Priorita 3 Sociální inovace	CP4	ESF+	vii) posílit aktivní začleňování občanů, a podpořit tak jejich rovné příležitosti a aktivní účast a nabídnout jim lepší zaměstnatelnost;	Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace nejchudších osob a zlepšení přístupu k sociálním službám, službám zdravotní péče a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví“
Priorita 4 Materiální pomoc nejchudším osobám	CP4	ESF+	xi) řešit materiální deprivaci poskytnutím potravinové a/nebo základní materiální pomoci nejchudším osobám, včetně doprovodných opatření.	Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace nejchudších osob a zlepšení přístupu k sociálním službám, službám zdravotní péče a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví“
Priorita technická pomoc	NR	ESF+	NR	

3.5 Operační program Doprava (OP D)

3.5.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP D

Postup prací

Od 6. září 2018 se schází interní Akční skupina pro přípravu OP D (2021–2027) za účasti věcných odborů MD a SFDI. Byla analyzována absorpční kapacita hlavních příjemců pro většinu předpokládaných podporovaných aktivit. ŘO průběžně vede neformální jednání s ostatními ŘO, zejména ŘO IROP. V přípravě je evaluace, která má za cíl mj. zhodnotit zkušenosti pro přípravu budoucího programového období. Bude zaměřena na vybrané otázky, ex-ante evaluace se neplánuje.

Informace o partnerství

Pro přípravu OP Doprava 2021-2027 byla ustavena platforma, jejíž první jednání proběhlo 21. května 2019 a další jednání se plánuje v srpnu/září 2019.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

Pro OP Doprava 2021–2027 se předpokládá obdobná struktura jako v současném programovém období, tj. jediným zprostředkujícím subjektem bude Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI).

3.5.2 Předpokládaná struktura OP Doprava

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (název SC dle nařízení)	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
Priorita 1 Evropská a udržitelná celostátní a regionální mobilita	CP 3	FS	SC 1.1 Rozvoj udržitelné, inteligentní, bezpečné a intermodální sítě TEN-T odolné vůči změnám klimatu SC 2.1 Rozvoj udržitelné, inteligentní a intermodální celostátní, regionální a místní mobility odolné vůči změnám klimatu, včetně lepšího přístupu k síti TEN-T a přeshraniční mobility	Vysoce prioritní investiční potřeby „vytvoření udržitelné, inteligentní, bezpečné a intermodální transevropské dopravní sítě odolné vůči změnám klimatu“ Vysoce prioritní investiční potřeby „udržitelná multimodální městská mobilita a vytvoření udržitelných, intermodálních, vnitrostátních, regionálních a místních forem dopravy“
Priorita 2 Celostátní silniční mobilita zajišťující konektivitu k síti TEN-T	CP 3	EFRR	SC 4.1 Rozvoj udržitelné, inteligentní a intermodální celostátní, regionální a místní mobility odolné vůči změnám klimatu, včetně lepšího přístupu k síti TEN-T a přeshraniční mobility	Vysoce prioritní investiční potřeby „udržitelná multimodální městská mobilita a vytvoření udržitelných, intermodálních, vnitrostátních, regionálních a místních forem dopravy“ Investiční potřeby „integrováný sociální, hospodářský, kulturní a environmentální rozvoj, udržitelnou dopravu a dopravní propojení“
Priorita 3 Udržitelná městská mobilita (a alternativní paliva)*	CP 2	FS	SC 3.1 Podpora udržitelné multimodální městské mobility	Vysoce prioritní investiční potřeby „udržitelná multimodální městská mobilita a vytvoření udržitelných, intermodálních, vnitrostátních, regionálních a místních forem dopravy“
Priorita Technická pomoc	NR	FS	Nepoužije se	

* v případě, že nebude možné podporovat alternativní paliva mimo města v CP 2, budou podporována také v prioritě 1

3.6 Operační program Jan Amos Komenský (OP JAK)

3.6.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP JAK

Postup prací

Příprava OP JAK v gesci MŠMT probíhá v souladu s harmonogramem a jsou do ní zapojeny veškeré relevantní subjekty. Struktura programu reflektuje potřebu řešit jednotlivá prioritní témata MŠMT financovaná z fondů EU v období 2021 – 2027.

Hlavním podkladovým materiálem pro přípravu OP JAK v oblasti vzdělávání je Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ (Strategie 2030+), jejíž příprava byla zahájena na počátku roku 2019. Cílem Strategie 2030+ je definice vize, priorit, cílů a opatření pro jejich dosažení v oblasti vzdělávacího systému a vzdělávací politiky v ČR pro období do roku 2030 a následující.

Z důvodu dostupnosti dostatečného množství kvalitních, relevantních a aktuálních podkladových materiálů se ŘO rozhodl, že nevyužije možnosti ex-ante evaluace. Namísto jedné ex-ante evaluace budou využity v budoucnu plánované evaluace stávajícího programového období. V přípravě operačního programu je rovněž plánováno zajištění posouzení vlivu koncepce na životní prostředí (tzv. SEA) v souladu s legislativou ČR i EU.

Informace o partnerství

Vrcholným orgánem byl ustanoven Přípravný výbor OP JAK. Přípravný výbor OP JAK je vytvořen na principu partnerské spolupráce, zohledňuje zájmy sociálních a odborných partnerů a představuje platformu pro řešení aktuálních témat přípravy budoucího programového období. Členy Přípravného výboru byli jmenováni, mimo zástupců MŠMT, také klíčoví aktéři veřejné politiky, zástupci nestátních neziskových organizací, zástupci odborné veřejnosti, zájmových skupin apod.

Příprava intervenčních logik a řešení věcného zaměření intervencí operačního programu jsou v průběhu roku 2019 intenzivně diskutovány v tematických pracovních skupinách, jejichž struktura koresponduje s prioritami a cíli politiky OP JAK. Jedná se o Pracovní skupinu pro výzkum a vývoj a vysoké školy a Pracovní skupinu pro regionální školství. Členy jednotlivých pracovních skupin jsou zástupci MŠMT, a to jak ze sekce EU a ESI fondů, tak z věcně příslušných sekcí MŠMT. Pracovní skupiny své výstupy průběžně konzultují a projednávají externě s odbornou veřejností, zájmovými skupinami a politickou reprezentací. Princip partnerství bude realizován i v průběhu vlastní implementace, kdy bude základním nástrojem Monitorovací výbor.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

V OP JAK není předpokládáno zapojení zprostředkujících subjektů.

3.6.2 Předpokládaná struktura OP JAK

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (název SC dle nařízení)	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
Priorita 1 Výzkum a vývoj	CP 1	EFRR	SC 1.1 Posílení výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií	Vysoce prioritní investiční potřeba „posílit kapacity v oblasti výzkumu a inovací a zavádění moderních technologií“
			SC 1.2 Rozvoj dovedností pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání	Vysoce prioritní investiční potřeby „rozvoj dovedností pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání“
Priorita 2 Vzdělávání	CP 4	EFRR	SC 2.1 Zlepšení přístupu k inkluzivním a kvalitním službám v oblasti vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení pomocí rozvoje infrastruktury	Vysoce prioritní investiční potřeby „začlenění a rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě a posílení jejich významu pro trh práce“

		ESF+	SC 2.2 Zvýšit kvalitu, účinnost a relevantnost systémů vzdělávání a odborné přípravy na trhu práce, aby se podpořilo získávání klíčových kompetencí včetně digitálních dovedností	Vysoce prioritní investiční potřeby „začlenění a rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě a posílení jejich významu pro trh práce“
			SC 2.3 Podporovat rovný přístup ke kvalitnímu a inkluzivnímu vzdělávání a odborné přípravě a jejich úspěšnému ukončení, a to zejména pro znevýhodněné skupiny, od předškolního vzdělávání a péče, přes všeobecné vzdělávání a odborné vzdělávání a přípravu až po terciární úroveň, jakož i vzdělávání a studium dospělých, včetně usnadnění vzdělávací mobility pro všechny	Vysoce prioritní investiční potřeby „začlenění a rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě a posílení jejich významu pro trh práce“ Vysoce prioritní investiční potřeby „socioekonomická integrace nejchudších osob a zlepšení přístupu ke ... službám“
			SC 2.4 Podporovat celoživotní učení, zejména flexibilní možnosti rozšiřování dovedností a rekvalifikace pro všechny s ohledem na digitální dovednosti, lépe předvídat změny a nové požadavky na dovednosti vycházející z potřeb trhu práce, usnadnit přechody mezi zaměstnáními a podporovat profesní mobilitu	Vysoce prioritní investiční potřeby „účast žen na trhu práce, poskytování individualizovaných služeb zaměstnanosti a posilování schopností pracovníků přizpůsobovat se“
Priorita Technická pomoc	NR	dle výběru	Nepoužije se	

3.7 Operační program Životní prostředí (OP ŽP)

3.7.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP ŽP

Postup prací

V současnosti se MŽP zaměřuje především na strukturu a věcnou náplň nového operačního programu, vyjednávání se zástupci řídicích orgánů se synergickými a komplementárními vazbami a sestavení intervenčních logik pro jednotlivé specifické cíle připravovaného OP ŽP 2021 – 2027.

V řadě dílčích oblastí probíhá příprava nebo realizace aktualizovaných podkladových studií (konkrétně v oblasti odpadového hospodářství, ovzduší, environmentální výchovy a vzdělávání a další oblasti). Výsledky analýz mohou přinést další podstatné informace a vstupy k nastavení nového operačního programu. Realizace ex-ante evaluace se nepředpokládá.

Probíhá také příprava projektu zaměřeného na hodnocení SEA pro OP ŽP 2021-2027, aby mohlo být včas zahájeno výběrové řízení i samotná realizace projektu.

Informace o partnerství

Dne 2. května 2019 proběhlo první jednání Platformy pro přípravu OP ŽP 2021–2027. V souladu s principem partnerství se ho účastnili zástupci ŘO OP ŽP, zástupci věcných garantů, Státní fond životního prostředí (dále SFŽP), Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky (dále AOPK), MMR-NOK, zástupci ŘO se synergickými a komplementárními vazbami, nevládních organizací, sdružení a dalších organizací. MŽP informovalo členy Platformy o stavu příprav nového programového období na úrovni EU i na národní úrovni.

Členům Platformy byl představen návrh struktury a věcné náplně OP ŽP 2021-2027. Návrh podporovaných priorit byl vzat na vědomí. Další jednání Platformy se uskuteční dle potřeby (přibližně na konci 3. čtvrtletí 2019).

Podrobnější diskuse se zástupci věcně příslušných gestorů, jiných řídicích orgánů, MMR – NOK a dalších partnerů nad jednotlivými oblastmi OP ŽP 2021–2027 bude vedena v zavedených tematických

pracovních skupinách. Tyto skupiny budou v budoucnu reorganizovány v souladu s novými specifickými cíli.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

ŘO předpokládá, že implementace OP ŽP 2021–2027 se zapojí dva zprostředkující subjekty stejně jako v současném programovém období, tedy AOPK a SFŽP. Jejich detailní role a pravomoci v implementační struktuře budou upřesněny.

3.7.2 Předpokládaná struktura OP Životní prostředí

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (název SC dle nařízení)	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
Priorita 1 Životní prostředí	CP 2	EFRR/ FS	SC 1.1 Podpora opatření v oblasti energetické účinnosti	Vysoce prioritní investice „podpora nízkouhlíkové a ekologičtější výroby energie, vyšší energetické účinnosti a většího množství obnovitelných zdrojů energie“
		EFRR/ FS	SC 1.2 Podpora přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám.	Vysoce prioritní investiční potřeby „podpora přizpůsobení se změnám klimatu, předcházení rizikům a odolnosti vůči katastrofám a zlepšení udržitelného hospodaření s vodou“
		EFRR/ FS	SC 1.3 Podpora udržitelného hospodaření s vodou	Vysoce prioritní investiční potřeby „podpora přizpůsobení se změnám klimatu, předcházení rizikům a odolnosti vůči katastrofám a zlepšení udržitelného hospodaření s vodou“
		EFRR/ FS	SC 1.4 Podpora přechodu k oběhovému hospodářství	Vysoce prioritní investiční potřeby „zlepšení podpory přechodu na oběhové hospodářství“
		EFRR/ FS	SC 1.5 Posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění	Prioritní investiční potřeby „zlepšení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění“
Priorita 2 Technická pomoc	NR	EFRR/ FS	Nepoužije se	

3.8 Operační program Rybářství (OP R)

3.8.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP R

Postup prací

Ministerstvo zemědělství připravuje ve spolupráci s MF a SZIF jako zprostředkujícím subjektem usnesení vlády k určení implementační struktury OP R a Strategického plánu SZP. ŘO OP Rybářství připravil veřejnou zakázku Příprava OP Rybářství 2021–2027. Předmětem zakázky je aktualizace Víceletého národního strategického plánu pro akvakulturu, analýza a doporučení využívání zjednodušených forem vykazování, ex-ante posouzení finančních nástrojů, analýza absorpční kapacity, nastavení rámce pro monitoring a hodnocení (metodická příručka) a hodnocení SEA (Strategie, OP). Podpis smlouvy je předpokládán v červenci 2019. Plnění všech částí vyjma SEA je stanoveno nejpozději do konce roku 2019.

K 31. květnu 2019 byl vypracován první návrh intervenční logiky, který bude následně dopracován na základě schváleného obecného přístupu Rady po 18. červnu 2019. Následně bude vytvořena první struktura OP (priority, SC) a budou zahájena dotazníková šetření k tvorbě zadaných analýz a souběžně budou připravovány části programového dokumentu.

Informace o partnerství

Současně fungující platforma pro přípravu a implementaci OP Rybářství 2014–2020 bude přetransformována do pracovní skupiny pro přípravu a implementaci programového období 2021–2027. Renominace členů se uskutečnila v 1. čtvrtletí 2019. První jednání bude svoláno, až bude k dispozici první návrh struktury OP a podporovaných aktivit. Další jednání se budou věnovat

absorpční kapacitě a rozdělení finančních prostředků na jednotlivá opatření/SC. Platforma bude fungovat i při samotné implementaci OP.

Prvotní informace o zamýšlených zprostředkujících subjektech

Zprostředkujícím subjektem bude Státní zemědělský intervenční fond (SZIF). Mezi ŘO a ZS bude sepsána písemná dohoda o delegování některých činností.

3.8.2 Struktura OP Rybářství

Struktura nařízení ENR(A)F není finalizována, stále probíhají jednání. V rámci obecného přístupu, který byl schválen 18. 6. 2019 na Radě ministrů, byla schválena struktura nařízení tak, jak jí požadují členské státy. Následovat však budou triology mezi parlamentem, Radou a EK a není vyloučeno, že dojde k dalším změnám. Pro potřeby této informace byl využit poslední kompromisní návrh, ke kterému byl přijat obecný přístup.

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (<i>název SC dle nařízení</i>)
Priorita 1 Podpora udržitelného rybolovu a zachování vodních biologických zdrojů	2	ENRF	Podpora efektivní kontroly a vynucování v oblasti rybářství, jakož i spolehlivých dat pro rozhodování založené na znalostech
			Ochrana a obnova vodní biodiverzity a ekosystémů
Priorita 2 Podpora udržitelných akvakulturních činností a zpracování a uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh	2	ENRF	Podpora udržitelné akvakultury
			Podpora uvádění na trh, kvality a přidané hodnoty produktů rybolovu a akvakultury, jakož i zpracování těchto produktů

3.9 Operační program Technická pomoc (OP TP)

3.9.1 Postup prací a zajištění principu partnerství při přípravě OP TP

Postup prací

OP TP v programovém období 2021–2027 plynule naváže na předchozí programové období a zaměří se i nadále na podporu implementace EU fondů, resp. implementační struktury a využití prostředků, které jsou ČR k dispozici v programovém období 2021–2027.

K částečným změnám dojde v zaměření a rozsahu jednotlivých podporovaných aktivit. Podpora by měla být nově alokována také na rozvoj těch aktivit zkvalitňujících fungování veřejné správy, které budou napomáhat implementaci EU fondů. Využití kontinuity mezi navazujícími programy je považováno za jednu z největších výhod pro nastavení programu.

Informace o partnerství

Za účelem naplnění principu partnerství budou probíhat pravidelná setkání k přípravě nového období na úrovni ŘO OP TP a jednání s budoucími partnery/příjemci.

3.9.2 Předpokládaná struktura OP Technická pomoc

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení (<i>název SC dle nařízení</i>)	Vazba na Country report – Annex D – investiční potřeby doporučené EK
Priorita 1 Podpora implementace EU fondů	NR	v jednání	Není relevantní Priorita 1 se primárně zaměří na: <ul style="list-style-type: none"> • zajištění administrativní kapacity pro horizontální instituce a ŘO OPTP • zajištění koordinace a řízení implementace EU fondů v ČR s ohledem na soulad s DoP 	Faktory pro účinné provádění politiky soudržnosti (posílení kapacity vnitrostátní, regionálních a místních orgánů)
Priorita 2 Podpora regionálních partnerů EU fondů	NR	v jednání	Není relevantní	Faktory pro účinné provádění politiky soudržnosti (posílení kapacity příjemců, zúčastněných stran a partnerů)

3.10 Informace o stavu vyjednávání a dalším harmonogramu příprav programů cíle Evropská územní spolupráce

Diskuse se zahraničními partnery a s Evropskou komisí k přípravě nových programů cíle EÚS Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) zahájilo v průběhu roku 2018.

Přeshraniční spolupráce

V případě **programů přeshraniční spolupráce** bylo se všemi partnery na pracovní úrovni dohodnuto zachování stávajícího statusu quo jak co se existence samostatných programů týká, tak co se týká rozvržení rolí řídicího orgánu a národního orgánu (partner řídicího orgánu ve druhém státě). Toto bylo následně potvrzeno také v prohlášeních, která byla pro jednotlivé programy podepsána buď na úrovni náměstka ministryně, případně na úrovni ministryně pro místní rozvoj.

Na základě těchto dohod je tedy rozdělení rolí u jednotlivých programů následující:

- program **Česká republika – Polsko** – řídicím orgánem MMR, národním orgánem polské Ministerstvo investic a rozvoje
- program **Slovensko – Česká republika** – řídicím orgánem slovenské Ministerstvo zemědělství a rozvoje venkova, národním orgánem MMR
- program **Rakousko – Česká republika** – řídicím orgánem úřad vlády země Dolní Rakousko, národním orgánem MMR
- program **Svobodný stát Bavorsko – Česká republika** – řídicím orgánem Bavorské státní ministerstvo hospodářství, regionálního rozvoje a energetiky, národním orgánem MMR
- program **Svobodný stát Sasko – Česká republika** – řídicím orgánem Saské státní ministerstvo životního prostředí a zemědělství, národním orgánem MMR.

Při prvotních diskusích EK přišla s návrhem sloučit na německé hranici programy se Svobodným státem Sasko a se Svobodným státem Bavorsko do jednoho česko-německého programu přeshraniční spolupráce. Toto bylo odmítnuto jak MMR, tak saskými a bavorskými partnery.

Dalším krokem k přípravě nových programů přeshraniční spolupráce bylo ustavení pracovních skupin. Pracovní skupiny jsou ustaveny a zahájily svou práci u všech programů s výjimkou programu Slovensko – ČR, kde první schůzka proběhne v září 2019. Doposud byly na pracovních skupinách diskutovány otázky programového území (byť diskuse k tomuto tématu neproběhla ještě se Svobodným státem Sasko a se Slovenskem, MMR nepředpokládá na české straně změny). Byly také zahájeny analytické práce, jejichž cílem je připravit dostatečné podklady pro rozhodnutí o zaměření budoucích programů. Zdrojem informací budou zejména statistická data, strategie (zejména regionální), zjišťování názorů relevantních aktérů (interview, fokusní skupiny apod.), analýzy absorpční kapacity. Důležitým vstupem budou také výsledky evaluací programů, které právě probíhají. Jedná se jak o evaluace dopadové, tak o evaluace procesní, které by měly dát doporučení, jak zlepšit

implementaci programů. V neposlední řadě bude jedním ze vstupů také názor Evropské komise v podobě tzv. orientačního dokumentu (Border orientation paper). Ten EK zpracovala a rozeslala všem programům na konci května 2019. Nejedná se o poziční dokument, ale spíše o vstup EK do diskuse o roli a zaměření budoucích programů.

Po dokončení analytických prací, které se předpokládá u jednotlivých programů na podzim 2019, příp. v závěru roku 2019, bude zahájena diskuse o výběru témat (cílů politiky a specifických cílů), které budou předmětem podpory v novém programu. Nastavování tematického zaměření bude probíhat pravděpodobně i během prvního pololetí 2020 a zaměření programu a intervenční logika bude zpřesňována v návaznosti na postup vyjednávání rozpočtu a legislativy na evropské úrovni. Paralelně bude připravován také systém implementace jednotlivých programů.

Nadnárodní a meziregionální spolupráce

U programů nadnárodní spolupráce a meziregionální spolupráce je situace komplikovanější. U nadnárodní spolupráce se ve stávajícím programovém období ČR účastní programů Central Europe a Danube. Pro nové programové období naznačila Evropská komise záměr zrušit program Central Europe z toho důvodu, že z velké části se překrývá s programem Danube, který má oporu v makroregionální strategii EU pro Podunají. Pro ČR je ovšem z hlediska vazeb důležitější program Central Europe, proto MMR společně se všemi zúčastněnými státy programu vyvíjí tlak na EK pro pokračování tohoto programu. U programů meziregionální spolupráce EK v návrhu nařízení pro Evropskou územní spolupráci¹¹ navrhla, že se stávajících 4 programů (Interact, ESPON, Interreg Europe a Urbact) budou pokračovat pouze 2 programy a to program ESPON a program Interact. Při vyjednávání nařízení v Radě EU došlo k opětovnému zařazení také programů navazujících na programy Urbact a Interreg Europe, nicméně prozatím je toto pouze shoda na úrovni Rady a jednání s Evropským parlamentem a EK budou teprve navazovat. Přesto se řídicí struktury stávajících programů začaly připravovat na jejich pokračování v programovém období 2021–2027. Jako první krok bylo ustanovení pracovních skupin pro přípravu navazujících programů a příprava analýzy území programu, případně evaluací zaměřených na budoucí programové období.

Na jednotlivých pracovních skupinách byl současnými řídicími orgány oznámen záměr pokračovat v této roli i pro období 2021-2027. Jedná se o tyto řídicí orgány:

- program Interreg Central Europe – magistrát města Vídně, národním orgánem MMR,
- program Interreg Danube – ministerstvo národního hospodářství Maďarska, národním orgánem MMR,
- program Interreg Europe – regionální rada regionu Haut-de-France, národním orgánem MMR,
- program INTERACT – Bratislavský samosprávný kraj, národním orgánem MMR,
- program ESPON – ministerstvo energetiky a územního plánování Lucemburska, národním orgánem MMR.

V říjnu 2019 by měla EK zveřejnit orientační dokumenty pro programy nadnárodní spolupráce (Danube a Central Europe) a program INTERACT. Ve stejné době budou k dispozici první verze analýzy území jednotlivých programů, které jsou zpracovávány externími experty. Na základě těchto podkladů bude zahájena debata o tematickém zaměření, intervenční logice a celkovém zaměření programů. Podle předběžných harmonogramů přípravy programů bude tato debata probíhat až do poloviny roku 2020, kdy by mělo dojít k finalizaci jednotlivých programových dokumentů a jejich předložení EK do konce roku 2020.

3.11 Vazby na Strategický plán Společné zemědělské politiky

Strategický plán SZP je připravován strukturovaně podle 9 specifických cílů definovaných v návrhu nařízení EP a Rady ke strategickým plánům SZP a se zohledněním průřezového cíle modernizace sektoru pomocí přenosu znalostí a zavádění inovací a digitalizace. Pro každý ze specifických cílů byla

¹¹ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Evropská územní spolupráce (Interreg) podporovaného z Evropského fondu pro regionální rozvoj a nástrojů financování vnější činnosti.

ustanovena pracovní skupina složená ze zástupců MZe, ÚZEI, externích odborníků a zástupců dalších relevantních resortů.

Pro přípravu operačních programů fungují jednotlivé platformy, ve kterých se přípravných prací rovněž účastní zástupci MZe. Recipročně jsou tedy pokryty společné oblasti účasti kompetentních pracovníků.

Vzájemné vymezení a doplňkovost lze očekávat primárně pro intervence rozvoje venkova (povinnou součástí Strategického plánu bude CLLD), přímé platby nemají projektový charakter, nicméně bude posílena jejich vazba na řešení otázek životního prostředí. Pro řešení možné doplňkovosti primárně vycházíme ze stávajících komplementárních vazeb Programu rozvoje venkova na období 2014-2020.

Tab. 4: Vazba politiky soudržnosti na společnou zemědělskou politiku

CP dle ON	Specifický cíl NKR	Vybraný specifický cíl dle nařízení (název dle nařízení)	Operační program	Specifický cíl SZP
CP 2	Ochrana a péče o přírodu a krajinu	Posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění	IROP, OP ŽP	Přispívat k ochraně biologické rozmanitosti, posilovat ekosystémové služby a zachovávat stanoviště a krajiny
	Ochrana a zlepšení stavu vody a vodního hospodářství	Podpora udržitelného hospodaření s vodou	OP ŽP	Podporovat udržitelný rozvoj přírodních zdrojů, jako je voda, půda a ovzduší, a účinné hospodaření s nimi
	Sanace míst s ekologickou zátěží a revitalizace brownfieldů	Posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění	OP ŽP	
	Zlepšení kvality ovzduší	Podpora přizpůsobení se změně klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám	OP K, OP ŽP	
	Zavedení principů oběhového hospodářství a účinné využívání zdrojů	Podpora přechodu k oběhovému hospodářství	OP K, OP ŽP	
	Podpora vzniku a zavádění inovativních nízkouhlíkových technologií a efektivní a šetrné využívání obnovitelných zdrojů energie	Podpora energie z obnovitelných zdrojů	OP K	
	Zvýšení energetické účinnosti a energetických úspor	Podpora opatření v oblasti energetické účinnosti	OP K, OP ŽP	Přispívat ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, jakož i k udržitelné energii
	Modernizace a zefektivnění výroby, distribuce a akumulace energie	Rozvoj inteligentních energetických systému, sítí a skladování na místní úrovni	OP K	
CP 1	Podpora inovace prostřednictvím aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje	Posílení výzkumných inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií	OP K, OP JAK	Modernizace odvětví podporou a sdílením znalostí, inovací a digitalizace v zemědělství a ve venkovských oblastech a napomáháním k jejich

	Zlepšení inovační schopnosti MSP	Posílení růstu a konkurenceschopnosti malých a středních podniků	OP K	přijímání
	Zavedení principů digitální ekonomiky a průmyslu 4.0 ve firmách	Rozvoj dovedností pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání	OP JAK	Zlepšovat tržní orientaci a zvyšovat konkurenceschopnost, včetně většího zaměření na výzkum, technologie a digitalizaci
	Zvýšení přidané hodnoty výrobků a služeb podniků v produkčním řetězci	Posílení výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií	OP K, OP JAK	
			OP K, OP JAK	Zlepšovat postavení zemědělců v hodnotovém řetězci
CP 4	Zvýšení účasti znevýhodněných skupin na trhu práce	Zlepšit přístup k zaměstnání pro všechny uchazeče o zaměstnání, zejména mladé lidi a dlouhodobě nezaměstnané a neaktivní osoby, podporovat samostatně výdělečné činnosti a sociální ekonomiku	OP Z+	Podporovat zaměstnanost, růst, sociální začleňování a místní rozvoj ve venkovských oblastech, včetně biohospodářství a udržitelného lesního hospodářství
	Sociální začleňování	Posílení sociálně-ekonomické integrace marginalizovaných komunit, migrantů a znevýhodněných skupin pomocí integrovaných opatření, včetně bydlení a sociálních služeb	IROP	
CP 5 (resp. CP 2 – 4)	Zkvalitňování veřejných prostranství a rozvoj zelené infrastruktury	Podpora integrovaného sociálního, hospodářského a environmentálního rozvoje, kulturního dědictví a bezpečnosti v městských oblastech/	IROP	Přispívat k ochraně biologické rozmanitosti, posilovat ekosystémové služby a zachovávat stanoviště a krajiny
	Rozvoj bezmotorové dopravy	Podpora integrovaného sociálního, hospodářského a environmentálního místního rozvoje, kulturního dědictví a bezpečnosti a v případě venkovských a pobřežních oblastí také prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje	IROP,	Přispívat ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, jakož i k udržitelné energii
	Udržitelný cestovní ruch		IROP	Podporovat zaměstnanost, růst, sociální začleňování a místní rozvoj ve venkovských oblastech, včetně biohospodářství a udržitelného lesního hospodářství

3.12 Hraniční oblasti a doplňkovost mezi OP

Při přípravách struktur operačních programů probíhají jednání o hraničních oblastech, příp. přesunech podporovaných oblastí. Při přípravě IROP byla přesunuta oblast rozvoje inovačních aktivit ve vazbě na podporu podnikání a trh práce do OP Konkurenceschopnost. Naopak z tohoto operačního programu byla do IROP přesunuta oblast elektronizace veřejné správy. Nově není v IROP plánováno podporovat revitalizaci brownfieldů formou přestavby na objekt k jinému využití (bude možná pouze revitalizace zanedbaného objektu na veřejné prostranství), a vyřazeno bylo rovněž územní plánování ve vazbě na rozvoj zelené infrastruktury. V případě některých potenciálně hraničních oblastí již došlo k základní dohodě, v případě některých oblastí jsou první jednání plánována. Seznam není konečný a bude se v čase dále měnit ve vazbě na pokrok ve vyjednávání i posun v přípravě operačních programů.

Hraniční oblasti budou vymezeny po sestavení první struktury OP. Částečně se bude vycházet ze současných hraničních oblastí a s relevantními ŘO proběhne koordinace.

Popis vymezení a koordinačních mechanismů mezi jednotlivými fondy a vůči jiným nástrojům EU bude předmětem kapitoly 2 Dohody o partnerství.

Níže jsou uvedeny identifikované oblasti, které je třeba s větší pozorností mezi více programy nastavit. Ideální formou je uchopení podpory komplexní formou v jednom programu, pokud toto z relevantních důvodů není možné, je třeba velmi dobře nastavit hranice mezi programy, aby nedocházelo k podpoře toho samého z více programů a aby hranice jednak (1) dávaly smysl po stránce pravidel a orientace na příjemce, a také (2) vytvářely naopak doplňkovost či dokonce synergii.

Níže uvedený přehled neobsahuje vymezení doplňkovosti mezi EFRR a ESF+ (např. oblast vzdělávání: OP JAK – IROP; oblast sociálního začleňování: OP Z+ – IROP; oblast podpory zdravotní péče: OP Z+ – IROP).

Zároveň bude třeba velmi bedlivě nastavit doplňkovost i vůči národním programům (např. Modernizační fond, EFEKT) či např. přímo řízeným programům EK (např. Horizont Evropa, CEF).

V další fázi může dojít k upřesnění níže uvedených informací.

Tab. 5: Indikativní hraniční oblasti a doplňkovost mezi OP

Indikativní hraniční oblasti a doplňkovost mezi OP

Hraniční oblast / doplňkovost	OP D	IROP	OP VV	OP K	OP Z	OPŽP	SP SZP	OPTP	poznámka
CP 1									
výzkum - zejména inovace v podnicích			x	x			x		podpora strategického řízení výzkumu a vývoje (např. spolupráce výzkumných organizací a podniků, transfer technologií)
sociální podnikání				x	x				
kosmické aktivity	x			x					OP D nepředpokládá podporu
potravinářství				x			x		
CP 2									
snížení energetické účinnosti u podnikatelských subjektů ze 100% vlastněných státem				x		x			např. nemocnice, sportoviště, pošty, státní podniky
úspory energie v dopravě		x		x					IROP: úvaha o podpoře kolejových vozidel (tramvaje); OP K podpora čisté mobility v podnikatelském sektoru
úspory energie - zemědělství				x			x		zemědělní podnikatelé jako příjemci
oběhové hospodářství				x		x	x		
sanace a revitalizace brownfieldů				x		x	x		
obnovitelné zdroje energie				x		x			
teplárenství				x		x			
průmyslové odpadní vody a srážkové vody				x		x	x		
protipovodňová opatření		x				x	x		vazba na podporu IZS v IROP
zelená infrastruktura mimo intravilán měst		x				x	x		vazba na veřejná prostranství v IROP
bioplyn				x			x		
CP 3									
čistá mobilita	x	x		x					
silniční doprava	x	x							vazba na silnice II. třídy v IROP
železniční infrastruktura	x	x							vazba na multimodalitu v IROP
infrastruktura městské drážní dopravy	x	x							vazba na bezemisní vozidla v IROP
infrastruktura pro alternativní paliva	x	x							vazba na stanice pro veřejnou dopravu v IROP
telematika na silniční síti	x	x							vazba na telematiku pro veřejnou dopravu
CP 4									
odborné a specifické vzdělávání					x		x		
neinvestiční podpora (např. vzdělávání učitelů) navazující na investice z IROP do vzdělávání		x	x						
neinvestiční podpora u opatření na zdravotně sociálním pomezí		x			x				vazba na sociální infrastrukturu v IROP - psychiatrická péče, primární péče, prevence pro oblasti lidských zdrojů, podporované z OP Z
doplňkové investice do infrastruktury		x			x				snaha o obdobné nastavení jako v období 2014-2020
infrastruktura pro vzdělávání		x	x						
péče o děti předškolního věku			x		x				
rozvoj lidských zdrojů pro výzkum a vývoj			x		x				
CP 5									
CLLD	x		x	x	x	x	x		nastavení rozhraní mezi aktivitami MAS a OP
OP TP									
rozhraní mezi technickou pomocí jednotlivých ŘO a OP TP	x	x	x	x	x	x	x	x	pravděpodobně se bude jednat o oblast vzdělávání, evaluace a publicita
podpora MAS prostřednictvím LEADER		x						x	podpora MAS prostřednictvím LEADER

Vysvětlivky:

nalezena základní shoda mezi OP

4. Klíčové faktory a rizika v přípravě období 2021–2027

4.1 Finanční aspekty budoucího období

4.1.1 Víceletý finanční rámec (Informace Ministerstva financí)

Komise předložila dne 2. května 2018 balíček legislativních návrhů pro Víceletý finanční rámec 2021–2027 (VFR). Rozpočet, který bude poprvé sestavován pro EU27, je navržen v celkové výši 1 279 mld. EUR v závazcích (1,114 % HND EU27). Následně, na přelomu května a června 2018, Komise představila návrhy související sektorové legislativy. K celkové podobě VFR (i jednotlivým návrhům sektorové legislativy) nyní na úrovni Rady probíhají technické i politické diskuse. Pro usnadnění diskuzí byl sestaven tzv. negociační balíček (Negobox), který by měl tvořit základ pro vyjednávání o hlavních parametrech VFR (celkový objem a objem jednotlivých kapitol, základní finanční a implementační podmínky, způsob financování rozpočtu apod.). Tyto parametry budou schvalovány jednomyslně na úrovni Evropské rady (ER), tj. lídry jednotlivých členských států. Dle závěrů ER z prosince 2018 má být dohoda o VFR dosaženo na podzim roku 2019, aby bylo možné včas zahájit přípravy na implementaci nového programového období. Tématu VFR se budou lídři věnovat i na následujících ER. Na jednání 20. června 2019 bylo FI PRES vyzváno k dalšímu rozpracování jednací osnovy. Dle závěrů jednání ER v říjnu 2019 uspořádá „výměnu názorů“ s cílem dosáhnout dohody o VFR do konce roku 2019. Vzhledem k fázi projednávání VFR (pokračujícím úpravám negociačního balíčku) a dalším okolnostem (volby do EP v květnu 2019 a další institucionální změny na podzim 2019, podzimní parlamentní volby v řadě ČS či stále nedořešená otázka brexitu) však reálně hrozí, že se dosažení dohody posune až do roku 2020.

Součástí dohody o VFR budou i finanční podmínky pro politiku soudržnosti, přičemž EK ve svém návrhu počítá s jejich výrazným zpřísněním (snížení míry evropského spolufinancování a předfinancování, možné zpřísnění pravidla pro zrušení závazku). Konečná podoba finančních podmínek se může (a zřejmě bude) oproti návrhu Komise lišit – vyjednávání dále probíhá a o těchto parametrech bude rozhodnuto až v jeho závěrečné fázi. V každém případě však budou podmínky ve srovnání se stávajícím obdobím méně příznivé. Snížení míry spolufinancování z EU, zpřísnění pravidla pro zrušení závazku a snížení míry předfinancování tak budou mít negativní vliv na potřebnou výši národního spolufinancování, rychlost čerpání a cash-flow prostředků EU vůči státnímu rozpočtu, který tyto prostředky předfinancovává.

V závislosti na podmínkách spolufinancování EU schválených v dohodě o VFR přistoupí ministerstvo financí k přípravě pravidel spolufinancování, která budou následně řádně projednána a vydána Usnesením vlády ČR. Pravidla spolufinancování budou popisovat, zda a jakým způsobem se bude státní rozpočet podílet na spolufinancování vybraných typů příjemců v jednotlivých kategoriích regionů.

4.1.2 Spolufinancování

Oproti současnosti se v budoucím období dle návrhu EK podíl národního spolufinancování výrazně zvýší, u méně rozvinutých regionů se zdvojnásobí z 15 na 30 %; u přechodových regionů se zvýší na 45 %; u více rozvinutých regionů se zvýší z 50 na 60 %.; v případě Fondu soudržnosti se zdvojnásobí z 15 na 30 %. V ČR byly dosud všechny regiony NUTS 2 kromě hlavního města Prahy v kategorii méně rozvinutých regionů, v budoucím období se však 3 regiony NUTS 2 posunou do kategorie přechodových regionů. Pro tyto regiony se oproti současnému období spolufinancování fakticky ztrojnásobí (z nynějších 15 % pro méně rozvinutý region na 45 % pro přechodový region).

ČR při vyjednávání návrhů legislativy usiluje o snížení míry národního spolufinancování. Zachování stávajících podmínek spolufinancování období 2014–2020 je však nereálné. Je nutno včas stanovit pravidla pro národní spolufinancování – pak bude také jasnější, zda její celou výši hradí žadatel/příjemce (např. stát, kraj, obec, právnická osoba, fyzická osoba, podnikatelský subjekt, nezisková organizace aj.), nebo se na ní z nějaké míry částečně spolupodílí ještě jiný subjekt, např. stát. MMR-NOK usiluje o takovou podobu těchto pravidel, která umožní dostatečné čerpání fondů EU v ČR po celé programové období. Zároveň usiluje o adekvátní zohlednění geografických hledisek (prudký nárůst spolufinancování u přechodových regionů) i tematických hledisek (charakter a míra společenské prospěšnosti) v pravidlech.

Rizikem je nastavení takové podoby národního spolufinancování, které povede k nízké absorpční kapacitě, jež neumožní dostatečné čerpání fondů EU ze strany ČR, a to jak v celém programovém období, tak v jeho počátku a přispěje tak významně k nenaplnění pravidla n+2.

4.1.3 Ex-ante financování

Dalším významným limitujícím faktorem by bylo případné zrušení ex-ante (zálohového) financování, které je neoficiálně signalizováno ze strany Ministerstva financí. Zejména v případě příjemců některých programů (např. OP Z+, OP JAK a IROP) může mít plánované zrušení ex-ante financování a tedy nutnost využití pouze ex-post financování projektů s velkou pravděpodobností velký dopad na absorpční kapacitu programů, a to vzhledem k faktu, že drtivá většina možných příjemců jsou subjekty financované z veřejných zdrojů, kdy jejich režimy financování (zejména rozpočty) neumožňují vytvářet si dostatečné rezervy na předfinancování realizovaných aktivit. Zrušení ex-ante financování, pokud by k němu skutečně došlo, neumožní potenciálním příjemcům z řad neziskových organizací o podporu vůbec žádat, protože projekty nebudou schopné od samého počátku financovat z vlastních zdrojů.

Je v zájmu ČR hledat způsoby, jak poskytnout zálohové financování alespoň těm potenciálním příjemcům, kteří objektivně nejsou schopni projekty předfinancovat z vlastních zdrojů.

4.1.4 Zkrácení lhůty pro zrušení závazku na N+2 a připravenost projektů

Komise navrhuje zpřísnění pravidla zrušení závazku pro finanční prostředky přidělené v daném roce ze současného n+3 na n+2, tedy zkrácení o jeden rok. Existuje proto riziko nesplnění tohoto nově navrhovaného pravidla, protože mohou nastat situace, kdy příjemci nebudou schopni čerpat evropské finanční prostředky určené pro jednotlivé roky. Důvody mohou být různé, např. nepřipravenost dostatečného množství projektů v potřebných finančních objemech, což se často stává u projektů realizovaných subjekty veřejné správy (stát, kraje, obce aj.) K prvnímu plnění pravidla n+2, pokud se v legislativě během vyjednávání pravidla nezmění, dojde na konci roku 2023, kdy bude situace nejkritičtější, neboť kromě vykazování prvních výsledků nového programového období (ukončování projektů financovaných z prostředků přidělených v roce 2021) bude v tomto roce vrcholit ukončování stávajícího období a poslední plnění pravidla n+3 programového období 2014–2020 (projekty financované z prostředků přidělených v roce 2020). Riziko zrušení závazku je tak v roce 2023 nejvyšší.

4.2 Alokace přidělená České republice a pravidla jejího rozdělení

Celková výše alokace přidělená České republice bude záviset na finální dohodě o VFR, její rozdělení mezi jednotlivé operační programy pak bude z velké části ovlivněno nejen touto dohodou, ale také pravidly vyplývajícími z návrhů nařízení k politice soudržnosti pro programové období 2021–2027. Tato alokační pravidla jsou dvojího druhu, povinná a dobrovolná. Konkrétní parametry alokačních pravidel (jejich konkrétní „hodnoty“) jsou ve stádiu vyjednávání a mohou se tedy nakonec změnit.

4.2.1 Alokační pravidla povinná

Tato pravidla musejí být dodržována od počátku po celou dobu programového období. Jedná se o následující pravidla:

- tematická koncentrace EFRR: z alokace EFRR (po odečtu alokace na technickou pomoc) musí být na cíl politiky 1 (CP1) vyčleněno 45 % a na cíl politiky 2 (CP2) 30 %; z toho vyplývá, že na cíle politiky 3, 4 a 5 zbývá 25 %;
- tematická koncentrace ESF+: 25 % musí být vyčleněno na sociální začleňování, 2 % na podporu nejchudším osobám (ohrožení materiální deprivací); 10 % alokace ESF+ musí směřovat na podporu zaměstnanosti mladých (pokud je míra NEET vyšší než průměr EU); povinná alokace na podporu kapacit sociálních partnerů a na podporu kapacit NNO; povinná podpora aktivit směřujících k rovnosti žen a mužů, rovným příležitostem a nediskriminaci; povinná podpora sociálních inovací a sociálního experimentování;
- 6 % EFRR (po odečtu alokace na technickou pomoc) musí být využita na udržitelný rozvoj měst;
- Fond soudržnosti: návrh neurčuje přesně procentní podíl na jednotlivé oblasti, nicméně zmiňuje, že by se mělo jednat o cca stejný poměr mezi oblastí životního prostředí, klimatu, energetických úspor a udržitelných forem dopravy (celý CP2) a rozvojem Transevropské dopravní sítě TEN-T (CP3);

- obecně 25 % alokace fondů EU a nástrojů (celého VFR) musí být využito na ochranu klimatu; z toho EFRR: 30 %; FS: 37 %; ESF+: 0 %; ENRF: 30 %; InvestEU: 30 %;
- max. podíly na technickou pomoc u jednotlivých fondů: EFRR: 3,5 %; FS: 2,5 %; ESF+: 5,0 %; ENRF: 6,0 %.

4.2.2 Alokační pravidla dobrovolná (možnost volby) – od počátku programového období:

- převod části alokace mezi kategoriemi regionů: až 15 % alokace lze převést z méně rozvinutých do více rozvinutých a přechodových regionů a z přechodových do více rozvinutých regionů; neomezeně pak lze převést z více rozvinutých do méně rozvinutých regionů;
- převod do InvestEU: lze převést max. 5 % alokace EFRR, FS, ESF+ a ENRF;
- možný převod až 5 % alokace jakéhokoliv fondu do jakéhokoliv fondu ve sdíleném řízení, případně do nástroje v přímém či nepřímém řízení EK, převod vyžaduje schválení EK;
- křížové financování: lze využít až 10 % alokace priority OP financované z EFRR a ESF+;
- možnost vyhlášení kombinovaných výzev v jednom OP nebo více OP;
- možnost vícefondových OP a priorit, v rámci nich pak multifondové výzvy.

4.2.3 Alokační pravidla dobrovolná (možnost volby) – v průběhu programového období:

- možný převod až 5 % alokace jakéhokoliv fondu do jakéhokoliv fondu ve sdíleném řízení, případně do nástroje v přímém či nepřímém řízení EK, převod vyžaduje schválení EK;
- v programu možný převod až 8 % původního přidělu na prioritu (avšak maximálně 4 % rozpočtu OP) na jinou prioritu při zachování fondu a kategorie regionů; u ENRF až 10 % na prioritu Unie. Převod nevyžaduje schválení EK.

4.2.4 Alokace EFRR, FS a ESF+ přidělená České republice pod Dohodou o partnerství

Na základě kritérií na rozdělení celkové alokace na kohezní politiku dle návrhu EK (dle metodiky v návrhu ON a ve Fichi k VFR č. 51) by měla být České republice přidělena následující výše alokace včetně jejího rozdělení mezi jednotlivé fondy.

Tab. 6: Alokace EFRR, FS a ESF+ ČR (příspěvek EU; v mld. EUR; běžné ceny)

	EFRR	FS	ESF+	ENRF	Celkem
Výchozí stav (politika soudržnosti)	10,838 mld. € (277,8 mld. Kč) ¹²	6,444 mld. € (165,2 mld. Kč)	2,737 mld. € (70,2 mld. Kč)		20,019 mld. € (513,2 mld. Kč)
- z toho CEF	-	1,563 mld. € (40 mld. Kč) ¹³			
- z toho Cíl EÚS	0,314 mld. € (8 mld. Kč)				
Výchozí stav (rybářská politika)				0,030 mld. € (770 mil. Kč)	
Celkem (bez CEF)	10,838 (58,01%) (277,8 mld. Kč)	4,881 (26,9%) (125,1 mld. Kč)	2,737 (15,09%) (70,2 mld. Kč)	0,030 mld. € (770 mil. Kč)	18,486 (100%) (473,9 mld. Kč)

Mezi operační programy spadající pod Dohodu o partnerství bude dle návrhu EK rozdělena alokace fondů EU ve výši 18,486 mld. EUR, což je při aktuálním přepočtu kurzu cca 473,9 mld. Kč.

MMR-NOK připravuje návrh rozdělení alokace mezi jednotlivé OP. Primárně vychází z věcných priorit ČR stanovených v NKR a vymezení OP (zejména oblastí vymezených v návrhu OP pod usnesením vlády č. 94/2019), připravované Strategie regionálního rozvoje (SRR) ČR 21+, sektorových

¹² Pro celý dokument je použit kurz ve výši 25,635 Kč.

¹³ Zejména výše převodu do CEF bude ještě předmětem vyjednávání.

a regionálních strategií, zkušeností ze současného a předešlého programového období a priorit EK pro ČR (Příloha D Country Reportu a SDR 2019), přičemž musí být zároveň dodržena všechna alokační pravidla (viz výše), která výrazným způsobem předurčují, jaká výše prostředků má jít do kterých oblastí.

4.2.5 Míra spolufinancování – nově tři kategorie regionů v ČR

Díky hospodářskému růstu ČR a jejich regionů bude mít ČR nově zastoupení ve všech třech kategoriích regionů, tedy nově i v kategorii tzv. přechodových regionů. Doposud vždy patřila celá ČR mezi tzv. méně rozvinuté regiony, s výjimkou Prahy, která byla více rozvinutým regionem. Kategorizaci regionů NUTS 2 pro budoucí programové období ukazuje následující tabulka.

Tab. 7: Rozdělení regionů NUTS 2 mezi kategorie regionů pro programové období 2021–2027

Kategorie regionů	Regiony NUTS 2
Méně rozvinuté regiony (méně než 75 % průměru HDP/obyv. EU)	Severozápad; Severovýchod; Střední Morava; Moravskoslezsko
Přechodové regiony (75 – 100 % průměru HDP/obyv. EU)	Střední Čechy; Jihovýchod; Jihozápad
Více rozvinuté regiony (více než 100 % průměru HDP/obyv. EU)	Praha

S kategorizací regionů souvisí již v kap. 4.1 zmíněná jedna z hlavních finančních podmínek pro politiku soudržnosti, a sice míra spolufinancování ze strany EU, u které Komise u všech fondů i kategorií regionů (EFRR, ESF+) navrhuje její výrazné snížení. To se týká jak všech fondů, tak všech kategorií regionů v případě EFRR a ESF+. Porovnání míry spolufinancování ze strany EU ve stávajícím a v budoucím ukazuje následující tabulka.

Tab. 8: Navržená míra spolufinancování ze strany EU pro programové období 2021–2027 a stav v současném programovém období

Kategorie regionů	2014–2020	2021–2027
EFRR, ESF+ /méně rozvinuté regiony	85 %	70 %
EFRR, ESF+ /přechodové regiony	80 / 60 %*)	55 %
EFRR, ESF+ / více rozvinuté regiony	50 %	40 %
FS	85 %	70 %

*) v ČR v období 2014-2020 nebyly zastoupeny

EK navrhuje významné snížení míry spolufinancování ze své strany. V případě České republiky by mělo snížení evropské míry spolufinancování největší dopad na regiony NUTS 2, které nově spadají do kategorie přechodových regionů a u kterých by se tak navýšila míra národního spolufinancování o 30 p. b. Za nejhorší lze situaci považovat u těch krajů v rámci přechodových regionů NUTS 2, jejichž HDP/obyv. je na úrovni méně rozvinutých regionů – jako je Jihočeský kraj a Kraj Vysočina

Míra spolufinancování (pokles evropského a nárůst národního) má zásadní vliv na absorpční kapacitu (zájem a schopnost žadatelů předkládat projekty), a tím i na celé čerpání.

Nastavení pravidel pro národní spolufinancování je v gesci Ministerstva financí, které přistoupí k přípravě pravidel spolufinancování v závislosti na podmínkách spolufinancování EU schválených v dohodě o VFR. Poté budou řádně projednána a vydána Usnesením vlády ČR. MMR usiluje o takové nastavení národního spolufinancování, které zajistí dostatečnou absorpční kapacitu, a tedy i čerpání fondů EU a apeluje na včasnou diskusi o míře spolufinancování, aby nehrozila situace, že po zveřejnění návrhu ze strany MF se tyto návrhy nesejdou s tím, co již nyní řídicí orgány připravují a budou v následných měsících zpracovávat. Toto MMR vnímá jako zásadní faktor ovlivňující přípravu DoP i OP.

4.3 Základní podmínky

4.3.1 Základní podmínky pro programové období 2021-2027

Základní podmínky (dále jen „ZP“) jsou podmínkami, jejichž plnění je předpokladem pro čerpání z fondů EU v programovém období 2021-2027 a jejichž účelem je zajistit účinné a efektivní plnění cílů stanovených v rámci fondů EU. Nahrazují tzv. předběžné podmínky programového období 2014–2020 a oproti tomuto programovému období budou mít průběžný charakter, to znamená, že by nejen měly být splněny do doby schvalování programů, ale jejich plnění bude sledováno po celé programové období 2021–2027. Věcné zaměření ZP je obdobné jako u předběžných podmínek.

Vyjednávání legislativy k základním podmínkám

ZP jsou upraveny v čl. 11 a jejich výčet je uveden v **přílohách III a IV** návrhu ON. Příloha III návrhu ON definuje tzv. horizontální ZP, které jsou zaměřené na průřezové oblasti a jejichž plnění je nezbytné pro celou implementační strukturu. Příloha IV definuje tzv. tematické ZP, které jsou vázány na určené specifické cíle. Po vyjednávání na úrovni Pracovní skupiny pro strukturální opatření (SMWP) v době rakouského předsednictví Rady Evropské unie (dále jen „AT PRES“) bylo dosaženo **kompromisní textace tematických ZP**, která byla schválena na úrovni **COREPER II dne 15. 2. 2019** (součástí bloku 2).

Horizontální ZP byly schváleny dne 5. 6. 2019 ve znění předloženém na úrovni COREPER II. Nyní se očekává **předložení bloku 2 k trialogové diskuzi** (Evropský parlament, Evropská komise, Rada + členské státy). Textace čl. 11 a příloh III a IV tedy ještě může v dalším procesu vyjednávání doznat změn. Případné další změny ve znění ZP budou zohledněny v monitorovací zprávě, která bude **předložena vládě ČR na podzim 2019**. Tato zpráva bude první čtvrtletní monitorovací zprávou o stavu naplňování ZP, které budou **pravidelně předkládány vládě pro informaci**, obdobně jako tomu bylo v případě předběžných podmínek pro programové období 2014-2020.

Naplňování základních podmínek na národní úrovni

Bezprostředně po zveřejnění návrhů legislativy pro nové programové období **zahájilo MMR v létě r. 2018 přípravné práce** na nastavení systému naplňování ZP a paralelně byla zahájena jednání s gestory a spolugestory ZP. Ve spolupráci s nimi byl vypracován a je průběžně aktualizován **přehled stavu naplňování ZP a akční plány pro dosud nesplněné ZP**. S cílem informovat gestory a spolugestory o vzniklých změnách v textaci ZP a posoudit aktuální stav plnění ZP oslovilo MMR gestory a na základě jejich podnětů provedlo **aktualizaci stavu plnění ZP ke dni 31. 5. 2019, viz přílohy** s názvem „*Přehled plnění základních podmínek pro programové období 2021-2027*“ a „*Návrh akčních plánů plnění základních podmínek pro programové období 2021-2027*“.

Diskuse nad možným plněním ZP gestory a spolugestory bude dále rozvíjena i v návaznosti na další proces vyjednávání návrhu ON (zahájení trialogu) a to jak na národní úrovni, tak na evropské úrovni. Je taktéž **důležité, aby i tyto subjekty průběžně sledovaly vývoj vyjednávacího procesu** a případné změny ZP, např. v rámci mechanismů resortních koordinačních skupin.

Naplňování ZP může být **spojeno s určitými riziky**. Za hlavní riziko lze považovat zejména **nejasné (a neschválené) pojetí naplňování ZP**, ale i nejistotu ohledně verifikace ze strany EK. Nelze opomenout ani další klíčový rizikový faktor, kterým je čas, neboť většina gestorů ZP má nastavený harmonogram splnění ZP tak, aby ZP byla splněna v polovině nebo na konci roku 2020, což může přinést značné riziko z hlediska čerpání prostředků z fondů EU, **pokud se plnění opatření** dle nastavených harmonogramů **v akčních plánech opozdí**. Rizikem může být u ZP i např. nedostatečná komunikace s EK, ale i nedostatečná spolupráce subjektů zodpovědných za splnění ZP. Určité riziko mohou představovat i případné změny při přípravě programu, které by mohly mít vliv na ZP.

Je třeba si uvědomit, že na splnění ZP zbývá cca 1,5 roku, proto je potřeba řešit veškeré problémy důrazně a bez prodlení. **Ze strany gestorů podmínek i dalších spolupracujících subjektů je třeba vyvinout maximální úsilí, aby podmínky byly splněny nejpozději do doby předkládání OP ke schválení EK, v opačném případě bude ohroženo čerpání finančních prostředků z fondů EU.**

Před gestory tak bude stát řada úkolů a zejména nutnost vytvořit nebo aktualizovat **nové strategie, potažmo obdobné dokumenty, jejichž nutnost přijetí vyplývá z evropské legislativy, či dalších materiálů na evropské úrovni (a to i po roce 2020 v některých případech)**. Zároveň je nutné **zajistit jejich soulad i s prioritami a cíli, které si resorty vytyčily pro programové období po roce**

2020. Včasné a kvalitní přijímání těchto dokumentů, včetně jejich aktualizací, tak bude jedním z klíčových témat budoucího naplňování ZP (např. ZP v oblasti integrace Romů, RIS3, vysokorychlostní internet, zdraví, školství, dopravy, ale i životního prostředí a energetiky apod.). V některých případech mohou být ZP plněny zastřešující strategií, zatímco jejich jednotlivá kritéria budou plněna dílčími dokumenty / akčními plány apod., které jsou aktualizovány na průběžné bázi, což opět vede k nejistotě ohledně přístupu EK k vyhodnocení splnění, zda bude za dostačující považovat zastřešující rámec anebo bude v rámci plnění vyžadovat větší míru detailů (např. zaměstnanost, zdraví nebo doprava). Rovněž v legislativní oblasti je třeba dbát na soulad s unijním právem, v této souvislosti lze upozornit na probíhající řízení o nesplnění povinnosti (tzv. infringement) v oblasti energetiky a vodního hospodářství. Nicméně konečné rozhodnutí o vlivu infringementu na splnění či nesplnění ZP a také **samotné posouzení, zda je ZP splněná či nikoli, je plně v kompetenci EK.**

Co se týká posuzování ZP ze strany EK, je pravděpodobné, že se EK opětovně zaměří zejména na oblasti často diskutované již v tomto období, které jsou předmětem jejího zvýšeného zájmu (např. problematika vysokorychlostního internetu, životního prostředí, sociálního začleňování, romské integrace či RIS3). Vyloučit však nelze obsáhlou diskusi k jakémkoliv z podmínek, a to i těch, které ČR obecně nepovažuje za problémové. **V tuto chvíli nicméně EK poskytuje minimum informací,** případně žádné informace a odvolává se na podzim tohoto roku jako pro ni klíčový termín k vyjádření.

MMR tedy apeluje na vzájemnou spolupráci gestorů, spolugestorů, řídicích orgánů (dále „ŘO“) a součinnost dalších subjektů, nezbytnou pro splnění ZP. Zároveň upozorňuje na riziko napjatého harmonogramu plnění ZP ke konci roku 2020.

Diskuse s EK o základních podmínkách

MMR ve spolupráci s gestory ZP zvolilo pro diskusi s EK o ZP proaktivní přístup. První diskuse s EK k ZP se z iniciativy MMR uskutečnila dne 27. května 2019 formou **videokonference za účasti gestorů.** EK byly prezentovány vybrané tematické ZP, k nimž následně proběhla diskuze, která ze strany EK byla pouze obecného rázu. EK si také vyžádala podklady k předběžnému vyhodnocení ZP (tzv. **preliminary assessment**). První podklady jí byly poskytnuty dne 21. 5. 2019. Po projednání Informace o přípravě DoP a OP vládou bude EK následně zaslána tabulka naplňování ZP. EK avizovala, že se nejprve zaměří na tematické ZP (podzim t. r.) a poté na horizontální ZP (ke konci t. r.).

4.3.2 Odpovědnost za splnění základních podmínek

Odpovědnost za splnění ZP nesou **gestoři, případně spolugestoři,** kteří byli vydefinováni na základě působnosti v rámci vnitrostátního uspořádání a právního řádu ČR. Povinnost zajistit naplňování ZP vyplývá nejen z relevantní legislativy, ale i **z usnesení vlády ČR č. 94/2019** (bod III/5b, resp. IV b). Při naplňování ZP postupují dotčené resorty a subjekty v součinnosti s ministryní pro místní rozvoj. MMR-NOK plní úlohu koordinátora v oblasti naplňování ZP a zajišťuje konzistentnost informací o naplňování ZP napříč OP. Systém odpovědnosti za splnění ZP navazuje na systém nastavený pro předběžné podmínky v programovém období 2014-2020, který byl **ověřen praxí a fungoval při jejich naplnění.**

Odpovědnosti v rámci řízení a koordinace základních podmínek

V obecné rovině jsou odpovědnosti jednotlivých subjektů zapojených do naplňování ZP pro PO 2021–2027 nastaveny takto:

Ministerstvo pro místní rozvoj-Národní orgán pro koordinaci

- Nastavení systému a koordinace naplňování ZP v ČR.
- Předkládání informací o stavu naplňování ZP vládě ČR.
- Průběžné informování ŘO o stavu naplňování ZP.
- Průběžná spolupráce s gestory ZP, spolugestory a ŘO vedoucí k naplňování ZP.
- Informování EK o průběhu naplňování ZP.

Gestor základní podmínky

- Zajišťuje naplňování ZP ve své gesci.
- Vede akční plán pro nesplněné nebo částečně splněné ZP ve své gesci a koordinuje jejich plnění ve spolupráci s danými spolugestory.

- Zodpovídá za důsledné dodržování akčního plánu u nesplněných či částečně splněných ZP, včetně harmonogramu jednotlivých opatření a spolupracuje s MMR-NOK a spolugestory vydefinovanými v příloze s názvem „Vymezení odpovědnosti za plnění základních podmínek“.
- Komunikuje se spolugestory, MMR-NOK a ŘO, předkládá souhrnné poklady k ZP.
- Zajišťuje a plně zodpovídá za včasné a úplné předání všech relevantních informací MMR-NOK pro účely informování vlády ČR, Rady pro ESI fondy a EK.
- Gestor neprodleně informuje MMR-NOK o všech skutečnostech, které mají nebo by mohly mít vliv na naplňování ZP¹⁴.

Spolugestor základní podmínky

- Zajišťuje naplňování dotčeného kritéria/opatření ZP ve své gesci.
- Pravidelně komunikuje a předkládá podklady gestorovi ZP.
- V případě nesplněného či částečně splněného kritéria/opatření ZP zodpovídá za důsledné dodržování akčního plánu, včetně harmonogramu jednotlivých opatření a spolupracuje s gestorem ZP, spolugestory vydefinovanými v příloze „Vymezení odpovědnosti za plnění základních podmínek“ a MMR-NOK.
- Zajišťuje a plně zodpovídá za včasné a úplné předání všech relevantních informací gestorovi a MMR-NOK pro účely informování vlády ČR, Rady pro ESI fondy a EK.

Řídící orgán¹⁵

- Uplatňuje aplikovatelné ZP pro spravovaný program.
- U horizontálních ZP zajišťuje naplňování ZP na úrovni programu, a to ve spolupráci s gestorem horizontální ZP tak, aby byla zajištěna konzistentnost naplňování ZP napříč programy.
- V případě nesplněných ZP na úrovni programu zodpovídá za důsledné dodržování akčního plánu, včetně harmonogramu jednotlivých opatření, a to ve spolupráci s relevantním gestorem horizontální ZP tak, aby byla zajištěna konzistentnost naplňování napříč programy.
- Informuje členy MV příslušného programu o aktuálním stavu naplňování ZP.
- V rámci své role zajišťuje a plně zodpovídá za včasné a úplné předání všech relevantních informací gestorovi a MMR-NOK pro účely informování vlády ČR, Rady pro ESI fondy a EK.

Rada pro evropské strukturální a investiční fondy

- Je informována o stavu naplňování ZP, řeší rizika spojená s plněním.
- V případě potřeby přijímá usnesení a stanoví v nich úkoly vedoucí k naplnění ZP.

Vláda

- Je informována o stavu naplňování ZP, řeší zásadní rizika spojená s plněním.
- V případě potřeby stanoví úkoly vedoucí k naplnění ZP.

Evropská komise

- Posuzuje/vyhodnocuje plnění ZP a verifikuje jejich splnění.
- Uplatňuje případné sankce v případě neplnění ZP.
- Průběžně komunikuje s Ministerstvem pro místní rozvoj ve věci ZP.

Klíčové je kromě obecnějších odpovědností nastavit přesné gesce (spolugesce) za jednotlivé ZP a konkrétní kritéria. Přehled jednotlivých odpovědností je odsouhlasen danými gestory, potažmo spolugestory. U ZP, kde jsou uvedeni dva a více gestorů, je stanoven gestor za celou ZP a spolugestor (např. za naplňování dílčích kritérií či jako subdodavatel dílčích informací k plnění). V průběhu naplňování ZP mohou být zapojeny i **další subjekty**, které se např. podílí na plnění dílčího úkolu, poskytují dílčí vstupy apod. Rozsah těchto subjektů může být u některých ZP velice široký.

¹⁴ Jedná se např. o nově zahájená řízení o porušení Smlouvy, včetně formálních upozornění, řízení před Ústavním soudem a případně jakékoli další relevantní legislativní i nelegislativní překážky na vnitrostátní úrovni, schválení strategie apod.

¹⁵ Povinnosti naplňování podmínek na straně ŘO se velmi významně snížily vzhledem k dílčí horizontálních ZP, v tuto chvíli nepředpokládáme ukládání dalších dodatečných úkolů, vyjma nutnosti spolupráce s gestorem. Nemůžeme však vyloučit, že si EK vyžádá konkrétní naplňování na úrovni ŘO.

Potřebnost a míru jejich případného zapojení si **určuje gestor na základě vyhodnocení situace u dané ZP.**

Podrobný přehled odpovědnosti za jednotlivé ZP je obsažen v příloze s názvem „Vymezení odpovědnosti za plnění základních podmínek“. S ohledem na skutečnost, že vyjednávání legislativy pro nové programové období ještě stále probíhá a může docházet ke změnám v zaměření ZP, **může být i oblast odpovědnosti za jejich plnění předmětem změn.** Taktéž v případě změn v kompetencích jednotlivých subjektů by bylo nutné adekvátně přenastavit i zodpovědnost za ZP.

4.3.3 Stručný přehled plnění základních podmínek (ke dni 31. května 2019)¹⁶

Ke dni 31. 5. 2019 provedlo MMR aktualizaci stavu plnění ZP na základě podkladů od gestorů. Aktualizace stavu plnění ZP byla zpracována na základě vlastního posouzení ze strany gestorů a spolugestorů ZP, a proto nemůže předjímat hodnocení stavu plnění ZP ze strany EK.

V analýze byl sledován stav plnění ZP na úrovni kritérií a za celou základní podmínku.

Jednotliví gestoři vykážali stav plnění na úrovni kritérií následovně:

- **Splněno:** 4 základní podmínky
- **Částečně splněno** (je splněno alespoň jedno kritérium): 9 základních podmínek¹⁷
- **Nesplněno:** 6 základních podmínek

Jednotliví gestoři vykážali celkové plnění ZP následovně:

- **Splněno:** 4 základní podmínky
- **Nesplněno:** 15 základních podmínek

Tab. 9: – Stručný přehled plnění ZP pro PO 2021–2027 k 31. 5. 2019

Interní Kód	Zkrácený název ZP	Stav plnění na úrovni kritérií	Celkový stav plnění ZP	Gestor ¹⁸	Spolugestor	Nejzazší termín plnění dle AP
H 1	Veřejné zakázky	Ano	Ano	MMR	---	---
H 2	Veřejná podpora	Částečně	Ne	MMR	ÚOHS, MZe (ŘO, ZS)	31. 12. 2020
H 3	Listina základních práv	Ne	Ne	ÚV-SLP	ŘO	31. 12. 2020
H 4	Zdravotní postižení	Částečně	Ne	MPSV	---	30. 6. 2020
T 1.1	Národní RIS 3 strategie	Částečně	Ne	MPO	MŠMT, ÚV (RVVI)	31. 12. 2020
T 2.1	Energetická účinnost budov	Ne	Ne	MPO	---	10. 3. 2020
T 2.2	Správa a řízení odvětví energetiky	Ne	Ne	MPO	---	31. 12. 2019
T 2.3	Obnovitelné zdroje energie	Ne	Ne	MPO	---	31. 12. 2019
T 2.4	Řízení katastrof	Ano	Ano	MŽP	MV	---
T 2.5	Vodní hospodářství	Ano	Ano	MŽP	MZe, MZd	---
T 2.6	Odpadové hospodářství	Ano	Ano	MŽP	---	---
T 3.1	Broadband	Ne	Ne	MPO	ČTÚ	30. 9. 2020
T 3.2	Doprava	Částečně	Ne	MD	MPO	31. 12. 2020

¹⁶ Podrobné informace jsou v tabulkách příloh.

¹⁷ Hodnocení „částečně splněno“ je vedeno za účelem lepší přehlednosti stavu plnění ZP během fáze vyjednávání. Pro účely finálního předložení EK bude vykazováno pouze „splněno“ či „nesplněno“.

¹⁸ Gesce se mohou v závislosti na změně textu ZP ještě změnit. Dojde-li k organizačním změnám, gesce se přenesou na útvar, který zajistí věcnou agendu spojenou s danou ZP.

Interní Kód	Zkrácený název ZP	Stav plnění na úrovni kritérií	Celkový stav plnění ZP	Gestor ¹⁸	Spolugestor	Nejzazší termín plnění dle AP
T 4.1	Trh práce a zaměstnanost	Částečně	Ne	MPSV	MŠMT	31. 12. 2019
T 4.2	Rovnost žen a mužů	Ne	Ne	ÚV-SLP	MPSV	30. 6. 2020
T 4.3	Vzdělávání	Částečně	Ne	MŠMT	MPSV	30. 6. 2020
T 4.4	Sociální začleňování	Částečně	Ne	MPSV	---	30. 6. 2020
T 4.5	Inkluze Romů	Částečně	Ne	ÚV-SLP	---	30. 6. 2020
T 4.6	Zdraví	Částečně	Ne	MZd	MPSV	30. 9. 2019

4.4 Další faktory a rizika

4.4.1 Naplnění pravidel tematické koncentrace a limitu na klima

Je zde velké riziko nedodržení pravidel tematické koncentrace u EFRR a ESF+ a limitu na klima ve fázi implementace (reálného čerpání). Přestože ve fázi přípravy DoP a OP budou limity nastaveny tak, aby veškerým pravidlům vyhovovaly (a budou takto i schváleny), v průběhu realizace projektů se může stát, že pravidla nebudou dodržena. Důvodem je výrazné zpřísnění těchto pravidel pro nové programové období, která příjemci nemusí být schopni svou poptávkou plnit. Již v tomto programovém období, za mírnějších podmínek, měla ČR určité problémy s jejich naplněním. Ve fázi přípravy bude tato oblast vyžadovat výraznou míru koordinace mezi MMR-NOK a dotčenými řídicími orgány, důsledné sledování všech faktorů ovlivňujících realizaci projektů a včasné zásahy směřující k eliminaci tohoto rizika.

4.4.2 Další rizika

Rizik je samozřejmě celá řada. Mnohá z nich se týkají včasné přípravy legislativy, nebo transpozice evropské legislativy v sektorových oblastech. Velkou výzvou je tvorba strategických dokumentů, které jsou buď základní podmínkou pro čerpání, nebo jsou obecně nutné pro přípravu DoP a OP. Příkladem rizika může být také nedokončená transformace ČMZRB na Národní rozvojovou banku, zejména problematika posílení aktivit banky směrem k většímu využívání FN. Z dalších lze zmínit potřebu nastavit funkční systém sloužící k vymezení a ověření statutu MSP či možné zpoždění při přípravě informačního systému administrujících EU fondy pro programové období 2021–2027. Významná rizika zmiňuje, a to včetně návrhu určitých opatření k jejich řešení ještě ve fázi přípravy, také Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, kterou MMR předkládá vládě v červenci 2019.

5. Další kroky při přípravě a výhled

V nejbližších týdnech až měsících bude hlavní pozornost MMR NOK a ŘO zaměřena na pokračující diskuzi k přípravě DoP a na zaměření OP a jejich specifických cílů, hraniční oblasti a na zajištění provázanosti OP a DoP. Budou připraveny a zahájeny veřejné zakázky na SEA, analýzy absorpční kapacity, popř. ex ante hodnocení nebo dílčích hodnocení u těch OP, pro které jsou relevantní.

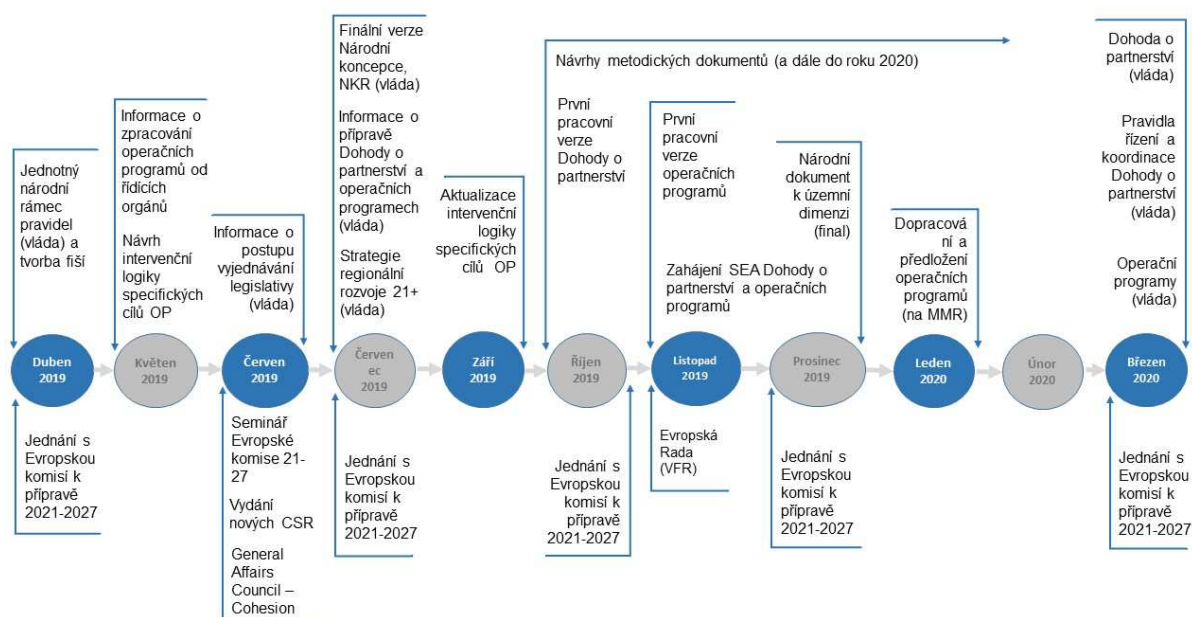
Na evropské úrovni budou dále probíhat technické diskuze s EK k nastavení budoucího programového období. Pro další vyjednávání evropské sektorové legislativy bude klíčové ustavení nového EP po proběhlých volbách, které se očekává v září 2019 a po němž bude pokračovat dialog mezi EK, Radou a EP.

Na národní úrovni budou muset být v dalších fázích zpracování DoP a OP projednány a rozhodnuty následující zásadní otázky:

- rozložení disponibilní národní finanční obálky mezi jednotlivé operační programy;
- nastavení národních pravidel spolufinancování;
- využití možnosti převedení finanční alokace mezi kategoriemi regionů, z fondů ve sdíleném řízení do Invest EU, případně mezi fondy;
- přístup k využití finanční obálky regionu Praha při neexistenci samostatného operačního programu (jediný region v kategorii více rozvinutých v ČR).

V neposlední řadě musí být ze strany všech gestorů a spolugestorů vyvíjeno kontinuální intenzivní úsilí k naplnění základních podmínek (viz kap. 4.3).

K finálnímu předložení DoP a OP vládě povedou následující milníky:



Další kroky se budou také odvíjet od schválení legislativy k EU fondům a VFR. S tím bude souviset i předložení Dohody o partnerství a programů EK, či i zpracování SEA. Dle návrhu ON je pak zjevné, že ke schválení Dohody o partnerství ze strany EK musí dojít do tří měsíců od jejího předložení členským státem. Operační programy musí být EK předloženy nejpozději do tří měsíců od předložení Dohody o partnerství a maximálně do šesti měsíců musí EK operační programy schválit. ČR však bude usilovat o to, aby přístup EK vůči projednávání a schvalování DoP a OP byl co nejkoherentnější a pokud možno vůči všem členským státům jednotný. Klíčovou snahou ČR bude dosáhnout včasného schválení Dohody o partnerství a operačních programů, aby mohla být realizace programového období 2021–2027 v ČR zahájena od počátku roku 2021.

6. Seznam zkratk a vysvětlivek

AOPK	Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky
API	Agentura pro podnikání a inovace
AK ČR	Asociace krajů České republiky
ASZ	Agentura pro sociální začleňování
AT PRES	Rakouské předsednictví Rady Evropské unie
CP	Cíl politiky
CEF	Nástroj pro propojení Evropy
COREPER	Výbor stálých zástupců
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community Led Local Development)
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka
ČOV	Čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČSÚ	Český statistický úřad
DoP	Dohoda o partnerství
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund – ERDF)
EFEKT	Státní program na podporu úspor energie
EFSI	Evropský fond pro strategické investice
EK	Evropská komise
ER	Evropská rada
ENR(A)F	Evropský námořní a rybářský (<i>a akvakulturní</i>) fond (European Maritime and Fisheries (<i>and Aquaculture</i>) Fund – EMFF). <i>Zařazení slova akvakultura dle výsledků jednání.</i>
ESF plus	Evropský sociální fond plus (European Social Fund plus – ESF+)
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy (v období 2014–2020)
ESPO	Program meziregionální spolupráce ESPON 2020
EU	Evropská unie
EÚS	Evropská územní spolupráce
EP	Evropský parlament
EPC	Energetické služby se zárukou
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (European Agricultural Fund for Rural Development – EAFRD)
FI PRES	Finské předsednictví rady Evropské unie
FN	Finanční nástroj/e
FS	Fond soudržnosti (Cohesion Fund – CF)
HDP	Hrubý domácí produkt
HND	Hrubý národní důchod
Rada GAC	Rada pro obecné záležitosti
ICT	Informační a komunikační technologie
Interreg V-A ČR-PL	Program Interreg V-A – ČESKÁ REPUBLIKA – POLSKO ČR-PL
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
IZS	Integrovaný záchranný systém
JNR	Jednotný národní rámec
MAS	Místní akční skupina

MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NPB	Národní rozvojová banka (National Promotional Bank)
NPBI	Národní rozvojové banky a instituce (National Promotional Banks and Institutions)
Negobox	Negociační balíček
NEET	Skupina obyvatel bez práce i přípravy na budoucí povolání (Not in Education, Employment or Training)
NKR	Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020
NUTS 2	Region soudržnosti
NNO	Nestátní neziskové organizace
ON (návrh)	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza (ze dne 29. 5. 2018)
OP	Operační program
OP D	Operační program Doprava
OP K	Operační program Konkurenceschopnost
OP JAK	Operační program Jan Amos Komenský (v NKR uváděn pod indikativním názvem OP Výzkum a vzdělávání)
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
PPP	Partnerství veřejného a soukromého sektoru (Public-private Partnership)
OP R	Operační program Rybářství
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP Z	Operační program Zaměstnanost (2014-2020)
OP Z+	Operační program Zaměstnanost plus (v NKR uváděn pod indikativním názvem OP Lidské zdroje)
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
PO	Prioritní osa
PR	Přechodové regiony
RAP	Regionální akční plán
RO PRES	Rumunské předsednictví Rady Evropské unie
RE:START	Nástroj pro strukturálně postižené regiony
RV NNO	Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
RVVI	Rada pro výzkum, vývoj a inovace

ŘO	Řídicí orgán
SC	Specifický cíl
SDR	Specifická doporučení rady
SEA	Posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SMWP	Pracovní skupina (Rady) pro strukturální opatření (Structural Measures Working Party)
SP SZP	Strategický plán Společné zemědělské politiky
SRR ČR 21+	Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+
SZIF	Státní zemědělský a intervenční fond
SZP	Společná zemědělská politika
UV	Usnesení vlády
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚZEI	Ústav zemědělské ekonomiky a informací
ÚV	Úřad vlády
ÚV-SLP	Úřad vlády – Sekce pro lidská práva
TA ČR	Technologická agentura České republiky
TC AV ČR	Technologické centrum Akademie věd České republiky
TEN-T	Transevropská dopravní síť
VaV	Výzkum a vývoj
VaVal	Výzkum vývoj, inovace
VFR	Víceletý finanční rámec 2021–27
VZ	Veřejná zakázka
ZP	Základní podmínka
ZS	Zprostředkující subjekt