

Zpráva o realizaci Místních akčních plánů vzdělávání v Jihomoravském kraji

14. 9. 2016

Z iniciativy nositelů projektů Místních akčních plánů vzdělávání (MAP) Jihomoravského kraje si dovoluujeme poukázat na několik důležitých faktorů, které výraznou měrou ohrožují nejen realizaci jednotlivých projektů, ale i koncepci MAP a jeho dopadu na rozvoj vzdělávání v regionu.

Fakta MAP JMK

21 ORP

15x nositelem MAS

18 již zahájilo realizaci

10x právní akt

5x zálohová platba

1. Průtahy v hodnocení žádostí

K dnešnímu dni jsou v Jihomoravském kraji pouze 4 projekty MAP, které mají vydán právní akt, průměrná doba od podání žádosti k vydání právního aktu je necelých 138 pracovních dní. Naneštěstí se tato průměrná doba postupně prodlužuje, ačkoliv by tomu mělo být naopak (vzhledem k počátečnímu přetlaku projektových žádostí na podzim 2015). V současné době evidujeme například 3 projektové žádosti podané v lednu, nicméně ani jedné z nich nebyl doposud vydán právní akt, což aktuálně znamená délku hodnotícího procesu přesahující 160 pracovních dnů (PD). Ve specifických pravidlech je stanovena lhůta pro vyhodnocení žádosti na 130 PD. Zároveň je potřeba zdůraznit, že předložení dokumentů pro vydání právního aktu ze strany žadatele bylo vždy realizováno v rámci několika dní po zaslání výzvy. Toto nedodržování pravidel ze strany MŠMT má zásadní dopad na finanční situaci nositelů (zejména MAS), kteří již zahájili realizaci, aby byl kvalitním způsobem zpracován strategický rámec MAP (SR MAP) a tím i zajištěn přístup místních základních škol k dotačním výzvám v IROP. Odložení realizace na dobu po vydání právního aktu tak nepřipadá v úvahu.

Nedodržování lhůt ze strany poskytovatele pak nepůsobí důvěryhodně ve vztahu k dalšímu procesu administrace a dodržování lhůt ve vyhodnocení zpráv o realizaci a proplacení žádostí o platbu. Toto může mít ještě větší dopad na finanční zdraví nositelů a následně schopnost plnohodnotně realizovat projekt.

2. Nejednotnost metodického prostředí pro MAP

V průběhu od vyhlášení výzvy do dnešního dne vyšlo ze strany MŠMT i MMR několik „zaručených zpráv“, které vůbec nepřispívají ke koncepčnímu pojetí tvorby MAP a strategickému plánování v regionu. Jedním z nich byl „závazný“ termín pro odevzdání SR MAP do 30. 9. tohoto roku, aby tyto SR byly brány v potaz ve výzvách č. 46 a 47 IROP. Tento dokument prezentovalo MŠMT, nicméně v žádných specifických ani obecných pravidlech k této výzvě nebyla uvedena taková podmínka. Právní akty tou dobou ještě nebyly vydány ani v jednom případě. Nositelé se tak ocitli ve velmi nepříjemné situaci, kterou se naštěstí podařilo po intervenci Národní sítě MAS vyjasnit.

Doposud tak působí na nositele MAP koordinace mezi MŠMT a MMR nejednoznačně.

3. Koncepční využití MAP

Ačkoliv již probíhá tvorba místních akčních plánů, není ze strany MŠMT a MMR blíže specifikováno, jak budou tyto dokumenty dále využívány a jaké výzvy OP VVV a IROP ovlivní. Dle Dohody o partnerství, resp. Postupů MAP „„V oblasti regionálního školství bude velká část intervencí zajištěna prostřednictvím sběru a vyhodnocení specifických potřeb na regionální a místní úrovni. Tyto potřeby budou zahrnuty ve spolupráci s partnery v území do krajských a místních akčních plánů rozvoje vzdělávání, které budou sloužit pro koordinaci a zacílení výzev v OP VVV (PO 3) a IROP (PO 2) a OP PPR (PO 4) a posílení územní koncentrace investic. Prostřednictvím akčních plánů bude řízena synergie OP VVV, IROP a OP PPR.“

V současnosti máme pouze informaci o teprve první plánované schůzce fokusní skupiny na MŠMT, nicméně např. výzvy pro IROP v oblasti infrastruktury pro základní vzdělávání jsou již naplánovány a jejich alokace využita v již nachystaných výzvách. Jaká pak bude reflexe MAPů? Stejně tak nejsou zatím plánovány související výzvy v rámci OP VVV, přičemž většina MAPů již bude obsahovat roční akční plány na šk. rok 2017/2018. Po zkušenostech s dobou

hodnocení žádostí je potřeba pro projekty realizované v uvedeném šk. roce podat nejpozději v lednu 2017. Žádná z aktuálních výzev, ani z výzev plánovaných do ledna 2017 necílí na realizaci ročních akčních plánů z MAP. Obdobné pochybnosti mohou vyvstat v souvislosti s druhým kolem tzv. šablon, které mají být vyhlášeny v r. 2018. Stihne MŠMT reflektovat v této výzvě potřeby vycházející z MAPů?

4. Role NIDV

V rámci Postupů MAP i v rámci seminářů pro žadatele v této výzvě byla přislíbena podpora místního akčního plánování ze systémové úrovně, konkrétně: „Pro příjemce IPo MAP jsou připravena v každém kraji „Centra podpory strategického řízení a plánování ve školách a v územích a pro oblast dotací“. Jejich úloha spočívá především v poskytování osobních konzultací a řešení individuálních problémů. Konzultační činnost pro zpracovatele územních strategií bude doplněna vzděláváním formou webinářů.“ (Postupy MAP, str. 18). Vzhledem k výše uvedenému tlaku na co nejrychlejší zahájení tvorby MAP tak teprve až nyní přichází NIDV, resp. jejich krajské centrum s nabídkou podpory, přičemž první webináře mají být koncem tohoto roku. Tedy v době, kdy se většina projektů bude blížit polovině realizace. V současné době byly na stránkách systémového projektu zveřejněny často kladené dotazy, které jsou ale ve většině případů pouze odkazem či citací specifických pravidel, kterými se musí žadatelé tak či tak řídit.

V tomto případě je nanejvýše potřebné akcelarovat avizovanou metodickou podporu žadatelům a přispět např. metodickými listy či doporučujícími příklady pro zpracování aktivit škol a aktivit spolupráce v rámci akčního plánu MAP.

5. IS KP14+

Téměř všichni žadatelé/příjemci se setkali ať už s dílčími či dočasnými nefunkčnostmi, ale i se zásadními nedostatky informačního systému pro správu projektových žádostí/projektů v realizaci. Vnímáme aktuální situaci spočívající v dodavatelském zajištění tohoto systému a v případě MAS i z role vyhlášovatele výzev. Přesto nelze přehlédnout nepřipravenost tohoto systému jak na proces věcného hodnocení (např. problémy s úpravami žádostí dle požadavků výběrové komise), ale i na proces administrace jako takové (např. nefunkčnost zadání zdravotního a sociálního pojištění z prac. smluv a DPČ do žádosti o platbu). I nyní, tedy již několik let po zahájení nového dotačního období a rok po vyhlášení výzvy není zajištěna funkčnost všech základních procesů nezbytných pro řádnou administraci projektů MAP. Odhalovat jednotlivé nefunkčnosti až prostřednictvím reálných projektů, resp. příjemců není vůči těmto příjemcům korektní a v mnoha případech se potvrdilo, že ti realizátoři, kteří jsou časově mezi prvními, jsou velmi často zastaveni v administraci díky těmto problémům.

Žádáme tímto dotčené instituce o zvýšení priority řešení výše uvedených překážek, protože by v opačném případě mohlo dojít k zániku původní myšlenky MAP, tedy vyhodnocování potřeb na místní úrovni, což je koncept, který je obzvláště místním akčním skupinám vlastní.

Za nositele MAP Jihomoravského kraje

Mgr. Jiří Hrubý

MAS Bobrava, z.s.

V Brně dne 14. 9. 2016