**Tabulka 1: Porovnání dotace krajů v roce 2018 podle zákonem stanoveného podílu a dotace vypočítané podle podílu počtu obyvatel v krajích z počtu obyvatel ČR**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **kraj** | **počet obyvatel\*** | **podíl ze zákona** | **podíl podle počtu obyvatel v krajích** | **výše dotace 2018 podle podílu ze zákona** | **výše dotace podle podílu počtu obyvatel** | **rozdíl dotace podle obyvatel a podle zákona (zokrouhlený)** |
| Praha | 1 290 073 | 8,08 | 12,17 | 1 157 428 626 | **1 743 789 295,16** | **586 360 669** |
| Jihočeský | 639 532 | 6,67 | 6,03 | 955 451 601 | **864 454 225,08** | -90 997 376 |
| **Jihomoravský** | 1 180 997 | 9,21 | 11,14 | 1 319 296 739 | **1 596 351 467,10** | **277 054 728** |
| Karlovarský | 295 648 | 3,4 | 2,79 | 487 036 798 | **399 626 856,42** | -87 409 942 |
| Královéhradecký | 550 958 | 5,46 | 5,2 | 782 123 800 | **744 728 912,61** | -37 394 887 |
| Liberecký | 441 131 | 4,14 | 4,16 | 593 038 925 | **596 275 959,24** | **3 237 034** |
| Moravskoslezský | 1 206 599 | 11,99 | 11,39 | 1 717 520 944 | **1 630 957 643,29** | -86 563 301 |
| Olomoucký | 633 157 | 7,81 | 5,97 | 1 118 752 175 | **855 837 149,34** | -262 888 026 |
| Pardubický | 517 762 | 5,37 | 4,89 | 769 231 649 | **699 857 940,63** | -69 373 708 |
| Plzeňský | 580 121 | 4,86 | 5,47 | 696 176 129 | **784 148 485,94** | **87 972 357** |
| Středočeský | 1 348 840 | 10,93 | 12,73 | 1 565 680 060 | **1 823 224 540,69** | **257 544 481** |
| Ústecký | 820 840 | 9,71 | 7,75 | 1 390 919 797 | **1 109 527 914,34** | -281 391 883 |
| Vysočina | 508 722 | 5,3 | 4,8 | 759 204 421 | **687 638 589,30** | -71 565 832 |
| Zlínský | 583 093 | 7,07 | 5,5 | 1 012 750 048 | **788 165 732,86** | -224 584 315 |
| **Česká republika** | **10 597 473** |  |  | **14 324 584 712** | **14 324 584 712,00** | **0** |

\* údaje ČSÚ k 30.9.2017

Při stanovení podílu podle počtu obyvatel by měl Jihomoravský kraj podíl vyšší o 1,93 %, což představuje částku přesahující 277 mil. Kč. Společně s Jihomoravským krajem by vyšší dotaci obdržely také kraje Liberecký, Plzeňský, Středočeský a Praha. Celková výše dotace pro kraje na sociální služby by se ve státním rozpočtu neměnila.

**Tabulka 2: Porovnání dotace krajů v roce 2018 podle zákonem stanoveného podílu a dotace krajů vypočítané podle průměrné hodnoty dotace na jednoho obyvatele kraje, tj. 1 420 Kč**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kraj** | **Počet obyvatel** | **Výše dotace 2018 v Kč** | **Přepočet dotace na 1 na obyvatele** | **Výše dotace při shodné průměrné dotaci na 1 obyvatele** | **Rozdíl při dotaci v průměrné hodnotě na obyvatele a poskytnuté dotaci 2018** |
| Praha | 1 290 073 | 1 157 428 626 | 897 | 1 831 903 660 | **674 475 034** |
| Jihočeský | 639 532 | 955 451 601 | 1 494 | 908 135 440 | -47 316 |
| **Jihomoravský** | 1 180 997 | 1 319 296 739 | 1 117 | **1 677 015 740** | **357 719 001** |
| Karlovarský | 295 648 | 487 036 798 | 1 647 | 419 820 160 | -67 216 638 |
| Královéhradecký | 550 958 | 782 123 800 | 1 420 | 782 360 360 | **236 560** |
| Liberecký | 441 131 | 593 038 925 | 1 344 | 626 406 020 | **33 367 095** |
| Moravskoslezský | 1 206 599 | 1 717 520 944 | 1 423 | 1 713 370 580 | -4 150 364 |
| Olomoucký | 633 157 | 1 118 752 175 | 1 767 | 899 082 940 | -219 669 235 |
| Pardubický | 517 762 | 769 231 649 | 1 486 | 735 222 040 | -34 009 609 |
| Plzeňský | 580 121 | 696 176 129 | 1 200 | 823 771 820 | **127 595 691** |
| Středočeský | 1 348 840 | 1 565 680 060 | 1 161 | 1 915 352 800 | **349 672 740** |
| Ústecký | 820 840 | 1 390 919 797 | 1 695 | 1 165 592 800 | -225 326 997 |
| Vysočina | 508 722 | 759 204 421 | 1 492 | 722 385 240 | -36 819 181 |
| Zlínský | 583 093 | 1 012 750 048 | 1 737 | 827 992 060 | -184 757 988 |
| **Česká republika** | 10 597 473 | **14 324 584 712** |  | **15 048 411 660** | **771 068 793** |
| průměrná výše dotace MPSV na 1 obyvatele kraje | | | 1 420 |  |  |

Průměrná výše dotace na jednoho obyvatele vychází z přepočtu poskytnuté dotace a počtu obyvatel jednotlivých krajů a činí 1 420 Kč na jednoho obyvatele ČR. Při tomto klíči pro výpočet dotace by byla zachována spravedlnost ve smyslu shodné dotace na obyvatele pro všechny kraje. Jihomoravský kraj by obdržel o 357,719 tis. Kč více, společně by si však finančně polepšili i Královehradecký, Liberecký, Plzeňský i Středočeský kraj a Praha. Rozpočet na sociální služby by takto vyžadoval navýšení přesahující 771 mil. Kč.

**Tabulka 3: Porovnání dotace krajů v roce 2018 podle zákonem stanoveného podílu a dotace krajů vypočítané podle mediánové hodnoty dotace na jednoho obyvatele kraje, tj. 1 455 Kč**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kraj** | **Počet obyvatel\*** | **Výše dotace 2018 v Kč** | **Přepočet dotace na 1 na obyvatele** | **Výše dotace při shodné mediánové hodnotě na 1 obyvatele** | **Rozdíl při dotaci v průměrné hodnotě na obyvatele a poskytnuté dotaci 2018** |
| Praha | 1 290 073 | 1 157 428 626 | 897 | 1 877 056 215 | **719 627 589** |
| Jihočeský | 639 532 | 955 451 601 | 1 494 | 930 519 060 | -24 932 541 |
| **Jihomoravský** | 1 180 997 | 1 319 296 739 | 1 117 | 1 718 350 635 | **399 053 896** |
| Karlovarský | 295 648 | 487 036 798 | 1 647 | 430 167 840 | -56 868 958 |
| Královéhradecký | 550 958 | 782 123 800 | 1 420 | 801 643 890 | **19 520 090** |
| Liberecký | 441 131 | 593 038 925 | 1 344 | 641 845 605 | **48 806 680** |
| Moravskoslezský | 1 206 599 | 1 717 520 944 | 1 423 | 1 755 601 545 | **38 080 601** |
| Olomoucký | 633 157 | 1 118 752 175 | 1 767 | 921 243 435 | -197 508 740 |
| Pardubický | 517 762 | 769 231 649 | 1 486 | 753 343 710 | -15 887 939 |
| Plzeňský | 580 121 | 696 176 129 | 1 200 | 844 076 055 | **147 899 926** |
| Středočeský | 1 348 840 | 1 565 680 060 | 1 161 | 1 962 562 200 | **396 882 140** |
| Ústecký | 820 840 | 1 390 919 797 | 1 695 | 1 194 322 200 | -196 597 597 |
| Vysočina | 508 722 | 759 204 421 | 1 492 | 740 190 510 | -19 013 911 |
| Zlínský | 583 093 | 1 012 750 048 | 1 737 | 848 400 315 | -164 349 733 |
| **Česká republika** | 10 597 473 | **14 324 584 712** |  | **15 419 323 215** | **1 094 711 503** |
| mediánová hodnota výše dotace na 1 obyvatele kraje | | | 1 455 |  |  |

Výše dotace podle mediánové hodnoty na jednoho obyvatele vychází z přepočtu poskytnuté dotace a počtu obyvatel jednotlivých krajů ve výši 1 455 Kč na jednoho obyvatele ČR. Při tomto klíči pro výpočet dotace by byla zachována spravedlnost ve smyslu shodné dotace na obyvatele pro všechny kraje a zohledněna výhodnější výše dotace na obyvatele. Při tomto výpočtu by vyšší dotaci obdrželo 7 krajů, a to Praha, Jihomoravský, Královehradecký, Liberecký, Moravskoslezský, Plzeňský a Středočeský kraj. Rozpočet na sociální služby by takto vyžadoval navýšení o přibližně 1,094 mil Kč.

**Tabulka 4: Porovnání dotace krajů v roce 2018 podle zákonem stanoveného podílu a dotace krajů vypočítané podle kraje s nejvyšší dotací na jednoho obyvatele kraje, tj. 1 767 Kč (Olomoucký)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kraj** | **Počet obyvatel\*** | **Výše dotace 2018 v Kč** | **Přepočet dotace na 1 na obyvatele** | **výše dotace při shodné dotaci na 1 obyvatele podle kraje s nejvyšší dotací na obyvatele** | **rozdíl při dotaci v průměrné hodnotě na obyvatele a poskytnuté dotaci 2018** |
| Praha | 1 290 073 | 1 157 428 626 | 897 | 2 279 558 991 | 1 122 130 365 |
| Jihočeský | 639 532 | 955 451 601 | 1 494 | 1 130 053 044 | 174 601 443 |
| **Jihomoravský** | 1 180 997 | 1 319 296 739 | 1 117 | 2 086 821 699 | 767 524 960 |
| Karlovarský | 295 648 | 487 036 798 | 1 647 | 522 410 016 | 35 373 218 |
| Královéhradecký | 550 958 | 782 123 800 | 1 420 | 973 542 786 | 191 418 986 |
| Liberecký | 441 131 | 593 038 925 | 1 344 | 779 478 477 | 186 439 552 |
| Moravskoslezský | 1 206 599 | 1 717 520 944 | 1 423 | 2 132 060 433 | 414 539 489 |
| Olomoucký | 633 157 | 1 118 752 175 | 1 767 | 1 118 788 419 | 36 244 |
| Pardubický | 517 762 | 769 231 649 | 1 486 | 914 885 454 | 145 653 805 |
| Plzeňský | 580 121 | 696 176 129 | 1 200 | 1 025 073 807 | 328 897 678 |
| Středočeský | 1 348 840 | 1 565 680 060 | 1 161 | 2 383 400 280 | 817 720 220 |
| Ústecký | 820 840 | 1 390 919 797 | 1 695 | 1 450 424 280 | 59 504 483 |
| Vysočina | 508 722 | 759 204 421 | 1 492 | 898 911 774 | 139 707 353 |
| Zlínský | 583 093 | 1 012 750 048 | 1 737 | 1 030 325 331 | 17 575 283 |
| **Česká republika** | 10 597 473 | **14 324 584 712** |  | **18 725 734 791** | **4 401 123 079** |

Výše dotace vypočítaná podle nejvýhodnější hodnoty na jednoho obyvatele kraje vychází z přepočtu poskytnuté dotace a počtu obyvatel jednotlivých krajů ve výši 1 767 Kč na jednoho obyvatele ČR, což odpovídá dotaci pro Olomoucký kraj. Při tomto přepočtu by se zvýšila dotace všem krajům s výjimkou Olomouckého (částka 36 tis. Kč je způsobena zaokrouhlením). Rozpočet na sociální služby by takto vyžadoval navýšení o přibližně 4,401 mil Kč.

**Komentář k problematice zákonného podílu krajů na státním rozpočtu pro sociální služby:**

**Pro rok 2019 chybí Jihomoravskému kraji na pokrytí navýšených platů a mezd vč. nárokových příplatků částka 306,5 mil. Kč.**

Jihomoravský kraje opakovaně upozorňuje na skutečnost, že krajům jsou finanční prostředky na sociální služby rozdělovány podle klíče stanoveného před několika lety vyjádřené podílem krajů v příloze zákona o sociálních službách. Tento klíč se v kontextu navyšování nákladů sociálních služeb jeví jako nevyhovující, jelikož neodráží aktuální složení jednotlivých sociálních služeb v krajských sítích.

**Jihomoravský kraj je nucen opakovaně omezovat poskytovatele sociálních služeb, co do požadavků na krytí nákladů sociálních služeb.** Pro rok 2019 ve svých pravidlech pro financování stanovil, že **poskytovatelé mohou požádat o finanční podporu nejvýše v částce o 12 % vyšší, než byla přidělená dotace v předchozím roce**. Toto omezení zkresluje skutečné požadavky na krytí nákladů sociálních služeb a zároveň **nemůže odpovídat navýšení platů a mezd od 1.1.2019 o 7 % (a zákonných odvodů) a významnému navýšení nárokových složek platů a mezd (příplatky).**

Nastavení výše podílu na finančních prostředcích ze státního rozpočtu určených na zajištění sociálních služeb Jihomoravskému kraji způsobuje, že **nemůže poskytovat dotace ve stejné výši na stejnou sociální službu, jako je tomu v krajích s výhodnějším podílem na státním rozpočtu**. To vede k nespokojenosti ze strany poskytovatelů sociálních služeb poskytujících své služby ve vícero krajích, kdy dotace od Jihomoravského kraje na stejnou službu nedosahuje výše dotace na úvazek či lůžko v kraji třeba i hned v sousedním (např. Olomoucký i Zlínský o 600 Kč více na obyvatele, Vysočina o 375 Kč více, Pardubický o 370 Kč více).

Tyto rozdíly přitom nelze sanovat z rozpočtu kraje. Jihomoravský kraj na sociální služby poskytuje dotace z vlastního rozpočtu v objemu vyšším než v ostatních krajích, **pro rok 2019 má vyčleněných 236 mil. Kč, což je o 42 mil. Kč více než rozdělil v roce 2018.**

Ačkoliv je zřejmé, že počet obyvatel by neměl být jediným kritériem pro stanovení výše dotace krajům, je nutno tuto skutečnost zohledňovat jako jednu z nejdůležitějších. Při vyšším počtu obyvatel je totiž nezbytná i rozsáhlejší krajská síť sociálních služeb k zajištění potřeb většího počtu obyvatel s širším spektrem sociálních problémů či jevů ovlivňujících jejich sociální situaci.

Požadovaná změna přidělování finančních prostředků na zajištění sociálních služeb by neměla být na úkor početně menších krajů, ale měla by zajistit zvýšení podílů krajům početně větším, tak aby všechny kraje v přepočtu na závazný indikátor služby (úvazek či lůžko) poskytovaly srovnatelnou finanční podporu u stejných druhů sociálních služeb.

V předkládaných tabulkách jsou výše dotací pro kraje vypočítány podle různých kritérií, nicméně vždy zároveň zohledňující počet obyvatel krajů.

Tabulka č. 1 obsahuje možný přepočet dotace podle podílu počtu obyvatel kraje na celkový počet obyvatel ČR. Zde by docházelo k rozdělení nezměněné výše dotace ze státního rozpočtu a výrazněji by si polepšily pouze početně větší kraje, naopak menší kraje by obdržely nižší dotaci (což není cílem Jihomoravského kraje).

Tabulka č. 2 obsahuje přepočet dotace podle průměrné výše dotace na jednoho obyvatele kraje. Průměrná výše dotace na 1 obyvatele činí 1420 Kč a dotace by se zvýšila celkem 6 krajům, s celkovým navýšením na sociální služby ve státním rozpočtu o více než 771 mil Kč.

Tabulka č. 3 obsahuje přepočet dotace podle mediánové hodnoty výše dotace na jednoho obyvatele kraj, tj. 1455 Kč. Dotace by se zvýšila 7 krajům: Praze, Jihomoravskému, Královehradeckému, Libereckému, Moravskoslezskému, Plzeňskému a Středočeskému. Rozpočet na sociální služby by takto vyžadoval navýšení o přibližně 1,094 mil Kč.

Tabulka č. 4 propočítává dotace podle kraje s nejvýhodnějším podílem, tj. 1 767 Kč a kromě Olomouckého by si polepšily všechny kraje s navýšením nákladů státního rozpočtu na sociální služby o 4,4 mld. Kč.