



KUJMP0259FT0



**Mgr. Jan Grolich**  
**hejtman Jihomoravského kraje**  
**předseda Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje**

Brno 22. červen 2021

Č. j. JMK 88202/2021

Vážený pane náměstků,

dovolte mi, abych Vás v návaznosti na přijaté usnesení č. 10/21/RSK 23<sup>1</sup> z 23. zasedání Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje (dále jen „RSK JMK“) ze dne 28. 5. 2021, oslovil se žádostí o vyvinutí iniciativy ve věci snížení nadměrné administrativní zátěže, která je kladena na žadatele při zpracování žádostí o finanční podporu a s tím související časovou náročnost procesu tvorby a schvalování žádostí v Operačním programu Životní prostředí (dále jen „OPŽP“).

Mezi problematické body při administraci projektů patří zejména tvorba projektové dokumentace a získání stavebního povolení. Obecným problémem pro příjemce jsou vysoké vstupní bariéry, např. čas na seznámení se se všemi metodikami a práce s aplikací ISKP 14+. Snížení administrativní náročnosti by šlo docílit např. omezením rozsahu požadovaných příloh či jejich doplňováním v různých fázích administrace. Žadatelé o finanční podporu by uvítali více času na doplnění/opravu žádostí, podání žádosti o změnu a doložení podkladů k Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Pokud je žadatelem územní samosprávný celek, je nutné výše uvedené předložit ke schválení voleným orgánům, které mají například v létě omezený počet zasedání.

V programovém období 2014-2020 byly sepsány Pokyny pro zadávání veřejných zakázek v OPŽP ještě přísněji než samotný zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Vyšší požadavky nad ustanovení daná zákonem jsou pro žadatele dalším omezujícím faktorem, který nadměrně zatěžuje administraci projektů včetně vznikajících časových prodlev. Pokyny v programovém období 2014-2020 byly také velice často aktualizovány a nebyla zajištěná vhodná forma, která by včas upozornila žadatele na změny v Pokynech pro zadávání veřejných zakázek v OPŽP. Předcházení častým změnám v Pokynech pro zadávání veřejných zakázek v OPŽP a sladění Pokynů se zákonem o zadávání veřejných zakázek zjednoduší příjemcům finanční podpory samotné vypsání veřejných zakázek.

---

<sup>1</sup> Usnesení č. 10/21/RSK 23: RSK JMK vyzývá Ministerstvo životního prostředí ČR, aby se zaměřilo na administrativní náročnost projektů zejména v oblasti OPŽP, která odrazuje žadatele od realizace projektů.

Pro prioritní osu 4 – Ochrana a péče o přírodu a krajinu – je zprostředkujícím subjektem Agentura ochrany přírody a krajiny ČR (dále jen „AOPK“), která od žadatelů předkládajících projektové záměry vyžaduje opakované přepracování projektových dokumentací a mapových podkladů.

Vážený pane náměstku, věřím, že výše uvedená žádost RSK JMK bude v přípravě dokumentace na programové období 2021-2027 zohledněna a povede k procesnímu zjednodušení administrativní náročnosti projektů z OPŽP, čímž dojde i k menšímu zatížení pracovníků zajišťujících implementaci programu. Docílením administrativního a procesního zjednodušení se zkvalitní proces přípravy a navýší se i čas na vlastní realizaci projektů, která je jak v zájmu OPŽP, tak jednotlivých žadatelů.

Těším se na vzájemnou spolupráci.

S pozdravem



Ministerstvo životního prostředí ČR

Vážený pan

Ing. Jan Kříž

Náměstek pro řízení sekce fondů EU, finančních a dobrovolných nástrojů

Vršovická 1442/65

100 10 Praha 10

Praha dne 15. července 2021

Č. j.: MZP/2021/330/1179

Vážený pane hejtmane,

dovolte mi zareagovat na Vaši žádost o vyvinutí iniciativy ve věci snížení a zjednodušení nadměrné administrativní zátěže, která je kladena na žadatele při zpracování žádostí o finanční podporu a s tím související časovou náročnost procesu tvorby a schvalování žádostí v Operačním programu Životní prostředí (dále jen „OPŽP“).

Rád bych Vás ujistil, že zjednodušení administrace operačního programu je i naším zájmem, nicméně Řídící orgán OPŽP musí brát ohled i na další faktory, a to zejména Jednotné metodické prostředí a plnění pravidel stanovených EK. Naším cílem není zbytečná administrativní zátěž žadatelů. Ujišťuji Vás, že veškeré požadavky na podklady, které na žadatele klademe, mají svá opodstatnění, jako např. požadavek na tvorbu projektové dokumentace a získání stavebního povolení, který zmiňujete ve svém dopise. Uvedené doklady souvisí s požadavkem EK na rychlost čerpání finančních prostředků, kdy je striktně stanoveno, do kdy je třeba finanční prostředky poskytnuté EK vyčerpat (tzv. pravidlo n+3). V případě nesplnění tohoto pravidla by došlo ke ztrátě finančních prostředků, jak se již stalo v minulém programovém období. Požadavek na vysoký stupeň stavební připravenosti vychází ze snahy o rychlé zahájení realizace a financování schválených projektů. Tento postup byl v OPŽP navíc nastaven na základě kulatých stolů se zástupci žadatelů.

V dopise zmiňujete také metodiky pro práci s aplikací ISKP 14+. Tyto metodiky vychází z Jednotného metodického prostředí a jsou tedy shodné napříč všemi ESI fondy. Jelikož snahou OPŽP je žadateli usnadnit proces tvorby a podání žádosti na maximum, byl pro žadatele nad rámec centrálně stanovených metodik vytvořen a uveřejněn dokument Tipy k ISKP 14+. Z Jednotného metodického prostředí rovněž vychází, Vámi zmiňované, doplňování příloh ve stanovených fázích administrace projektu. Samotný rozsah požadovaných příloh vychází z požadavků na kontrolní a hodnotící procesy. Stejná situace platí i pro Pokyny pro zadávání veřejných zakázek v OPŽP – vychází z Jednotného metodického prostředí a přesně odpovídají požadavkům i v ostatních operačních programech.

Některé Vaše podněty se dotýkají i dalších postupů v OPŽP volených v zájmu urychlení administrace projektů, např. lhůt na doplnění či opravu žádostí. Tomuto požadavku rozumíme, lhůty jsou však nastaveny na základě Jednotného metodického prostředí. Jelikož je naším cílem maximálně žadatelům vycházet vstříc, s žadatelem komunikujeme a snažíme se najít řešení přijatelné pro obě strany.

Jako oboustranně vstřícný krok vnímáme i opakované žádosti AOPK ČR o přepracování projektových dokumentací a mapových podkladů. V opačném případě by totiž žádosti, kterých se to týká, byly zamítnuty. I v tomto případě však lhůty plynou z Jednotného metodického prostředí a AOPK ČR, ani Řídicí orgán OPŽP je ovlivnit nemohou.

Jelikož je naším cílem administrovat kvalitní projekty a mít i spokojené žadatele, pro programové období 2021-2027 plánujeme využít pozitivní zkušenost z programového období 2014-2020 a připravujeme pro některé oblasti tzv. „zastřešující projekty“. Dále také plánujeme ve vybraných oblastech využívat tzv. „zjednodušené metody vykazování“. Tato metoda spočívá v přidělení částky, která je předem stanovená dle Nákladů obvyklých opatření, které se využívají pro hodnocení nákladové efektivity projektů. Určená částka bude žadateli vyplacena po dokončení realizace projektu (případně etapy) a ověření splnění podmínek dotace bez nutnosti dokládání účetních a dalších dokladů (faktury, dokumenty k výběrovým řízením, smlouvy s dodavateli atd.). Další zjednodušení se budou týkat omezení počtu příloh žádosti a zjednodušení postupů pro veřejné zakázky.

Závěrem bych rád vyjádřil přesvědčení, že jsem dostatečně vysvětlil různorodé aspekty souhrnně označované jako nadměrná administrativní zátěž. Zkušenosti ze současného programového období jsme navíc zúročili tak, aby OPŽP bylo v příštím období pro žadatele ještě přívětivější a uchopitelnější, bez nadbytečných povinností.

S pozdravem

Ing. Jan Kříž

*podepsáno elektronicky*