



KUJMP028VIE5



JUDr. Bohumil Šimek
hejtman Jihomoravského kraje

Brno 23. dubna 2020

Č. j. JMK 57424/2020

Vážená paní ministryně,

Jihomoravský kraj (dále jen „JMK“) se aktivně a dlouhodobě zapojuje a realizuje projekty spolufinancované z fondů EU v programovém období 2014–2020, což je patrné ze statistik, strategických dokumentů a webových stránek JMK. Ve spolupráci s obcemi, mikroregiony a dalšími zainteresovanými subjekty jsou na území Jihomoravského kraje postupně realizovány projekty, řešena udržitelnost projektů a také je diskutováno o přesahu a návaznosti některých projektů do programového období 2021–2027.

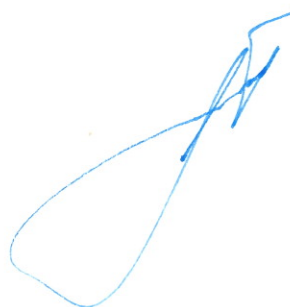
Dosavadní praxe administrace projektů podpořených z evropských fondů ukázala na nutnost zefektivnění kontrolní činnosti jednotlivých kontrolních orgánů. U některých projektů dochází k situacím, kdy opakovaná kontrola na místě dojde k závěrům, které jsou v rozporu se závěry první kontroly na místě. Příkladem je, že první kontrola vyhodnotí výběrové řízení před jeho uskutečněním, že je v souladu s dotčenými pravidly, následující kontrola odhalí pochybení ve výběrovém procesu a vydá stanovisko s tímto pochybením. Tato praxe přenáší odpovědnost za chybnou kontrolní činnost na příjemce dotace, který nese za realizaci odpovědnost a vede k další administrativní zátěži.

Pro programové období 2021–2027 je proto třeba, aby kontrolní orgány mezi sebou více informačně spolupracovaly a nastavily jasné lhůty pro jednotlivé kontroly, odpovědnost kontrolních orgánů za svá rozhodnutí a jejich závaznost. S ohledem na probíhající proces přípravy nového programového období chce RSK JMK, aby se těmto situacím předcházelo, a proto se obrací se na Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Řídící orgány jednotlivých operačních programů ke zkoordinování budoucího kontrolního procesu u podpořených projektů.

RSK JMK proto po svém posledním jednání dne 28. února 2020 hlasovala per rollam a přijala usnesení č. 19/20/RSK 20, které zní: „RSK JMK **doporučuje** vyzvat Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Řídící orgány jednotlivých operačních programů ke zkoordinování kontrolního procesu u projektů podpořených z fondů EU v programovacím období 2021–2027, a to tak, aby byla jasně stanovena závaznost rozhodnutí první kontroly, včetně jeho akceptace ostatními kontrolními orgány“.

Vážená paní ministryně, věřím, že Ministerstvo pro místní rozvoj má zájem na přijímání konkrétních, účinných a realizačních řešení, která mohou přinést na základě jednání ve spolupráci s Evropskou komisí cílený výsledek přispívající ke zkvalitnění a zefektivnění koordinace kontrolního procesu u projektů podpořených z fondů EU v programovém období 2021–2027. Proto se na Vás rád obracím s žádostí o zásadní změnu systému v kontrolách projektů spolufinancovaných z fondů EU v novém programovém období, a to tak, aby vznikla shoda závaznosti rozhodnutí první kontroly a ostatních kontrolních orgánů. Jsem přesvědčen, že tyto změny budou mít pozitivní dopad na všechny, kteří realizují projekty z fondů EU.

S pozdravem



Vážená paní
Ing. Klára Dostálová
ministryně
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1



Klára Dostálová
ministryně pro místní rozvoj

Datum

20. května 2020

Číslo jednací

MMR-23808/2020-27

Vážený pane hejtmane,

dovolte mi reagovat na Váš dopis ze dne 23. dubna 2020, č. j.: JMK 57424/2020 týkající se koordinace kontrolního procesu u projektů podpořených z fondů EU v programovém období 2021–2027.

Ministerstvo pro místní rozvoj si je vědomo problematiky rozdílných kontrolních závěrů u projektů spolufinancovaných z fondů EU a aktivně ji dlouhodobě řeší na českých i evropských platformách. Jedná se o složitou a komplexní otázku. Ministerstvo pro místní rozvoj se trvale zasazuje o zjednodušení pravidel a snížení počtu kontrol na evropské a národní úrovni. Toto téma bylo diskutováno i na tzv. „*High Level Group on Simplification for post 2020 (HLG)*“, skupině zřízené s cílem navrhnout možnosti, jak zjednodušit pravidla využívání prostředků fondů EU v novém programovém období. V této skupině expertů jednotlivých členských států měla svého zástupce i Česká republika a výsledná doporučení se vztahovala i k oblasti kontrol a auditů.

Pro programové období 2021–2027 tak Evropská komise navrhla, i ve světle výše zmíněných doporučení HLG, zavést princip tzv. jednotného auditu, jehož cílem by mělo být snížení počtu auditních šetření ze strany Evropské komise. Návrh je v současnosti předmětem vyjednávání a do finální podoby legislativy tak ještě může doznat změn. Nicméně jeho cílem je zamezit duplicitě při provádění auditní a kontrolní činnosti u totožných výdajů tak, aby byla minimalizována administrativní zátěž kladená na příjemce.

Přesto ani zakotvení ustanovení o jednotném auditu v konečné verzi legislativy nezajistí, že jeden konkrétní projekt nebude moci být kontrolován či auditován více než jednou. Podstatou jednotného auditu je pouze přístup, kdy si své auditní závěry budou sdílet a respektovat Evropská komise a auditní orgán na národní úrovni. Ustanovení se neváže na další kontrolní a auditní instituce, což znamená, že i nadále bude moci být jeden projekt kontrolován opakovaně.

Ministerstvo pro místní rozvoj nemá pravomoci zasahovat do kontrolní činnosti jiných orgánů a není ani oprávněno koordinovat počet kontrolních akcí u příjemce či nařídít všem potenciálním institucím provádějícím kontrolu a audit povinnost vzájemně respektovat informace získané první z institucí oprávněných provádět kontrolu a audit.

Na základě usnesení vlády č. 345 ze dne 15. května 2013 je orgánem odpovědným za metodické nastavení výkonu kontrol v odpovědnosti řídicích orgánů při implementaci Evropských strukturálních a investičních fondů pro období 2014–2020 Ministerstvo financí. Ministerstvo financí má ve své gesci i Metodický pokyn pro auditní činnosti Auditního orgánu pro programové období 2014–2020 a vytváří tak základní rámec přístupu k auditní činnosti Auditního orgánu v rámci programového období 2014–2020. Váš podnět tak bude předán relevantnímu útvaru Ministerstva financí, do jehož přímé gesce problematika kontrol a auditů spadá.

Závěrem Vám chci poděkovat za Váš zájem o otázku auditních a kontrolních šetření při implementaci fondů EU, kterou systematicky sledujeme. Jedná se o dlouhodobě diskutované téma, jehož řešení vyžaduje spolupráci více zainteresovaných subjektů na všech úrovních.

S pozdravem



Vážený pan
JUDr. Bohumil Šimek
hejtman Jihomoravského kraje
Krajský úřad Jihomoravského kraje
Žerotínovo nám. 449/3
601 82 Brno