



JUDr. Michal HAŠEK
hejtman Jihomoravského kraje
předseda Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje

Odesláno 9. 11. 2016

KUJMP01U2W1U

Brno 3. listopadu 2016
č. j. *JMK/16.5.738/2016*

Vážená paní ministryně,

dovolte mi se na Vás touto cestou obrátit ve věci přípravy a schvalování Místních akčních plánů rozvoje vzdělávání (MAP) a Strategii komunitně vedeného místního rozvoje (SCLLD) a upozornit na problémy spojené s vysokým rizikem čerpání finančních prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) právě prostřednictvím SCLLD. Aktuální situaci ohledně celé problematiky SCLLD bývá při současných jednáních Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje (RSK JMK) věnována velká pozornost, rád bych Vás proto tímto informoval o závěrech, ke kterým společná jednání s územními partnery dospěla.

Nejprve bych se rád vyjádřil k aktuální situaci ohledně zpracování MAP. Dovolte mi uvést podněty vznesené nositeli MAP v Jihomoravském kraji a vyjmenovat hlavní překážky, se kterými se setkávají. Jedná se především o:

- nedodržování lhůt pro hodnocení žádostí ze strany poskytovatele,
- nejednotnost metodického prostředí pro MAP, nejednoznačnost koordinace mezi Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) a Ministerstva pro místní rozvoj (MMR),
- nejasné koncepční využití MAP - přestože již probíhá tvorba MAP, není ze strany MŠMT a MMR blíže specifikováno, jak budou tyto dokumenty dále využívány a jaké výzvy Operačního programu výzkum, vývoj, vzdělávání (OP VVV) a Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) ovlivní,
- role Národního institutu pro další vzdělávání (NIDV) - až nyní přichází NIDV, resp. jejich krajské centrum, s nabídkou podpory, přičemž první webináře mají být uskutečněny koncem tohoto roku, tedy v době, kdy se většina projektů bude blížit již polovině realizace,
- přetrvávající problémy se systémem ISKP 2014+, na něž již bylo upozorněno (např. ze strany sekretariátů RSK). Téměř všichni žadatelé/příjemci se setkali ať už s dílčími či

dočasnými nefunkčnostmi, ale i se zásadními nedostatky informačního systému pro správu projektových žádostí/projektů v realizaci.

Vážená paní ministryně, s ohledem na zmíněné podněty a na základě usnesení RSK JMK bych Vás touto cestou rád požádal o zvýšení priority řešení výše uvedených překážek. V opačném případě hrozí zánik původní myšlenky MAP, tedy vyhodnocování potřeb na místní úrovni, což je koncept, který je obzvláště místním akčním skupinám vlastní. Dále o zveřejnění avizované metodické podpory žadatelům a její doplnění metodickými listy či doporučujícími příklady pro zpracování aktivit škol a aktivit spolupráce v rámci akčního plánu MAP.

Druhou záležitostí, se kterou se na Vás obracím, je tvorba SCLLD. Dovolte mi nejprve shrnout zkušenosti Místních akčních skupin (MAS) působících v Jihomoravském kraji. Většina z podaných strategií nyní prochází fází hodnocení a vypořádávání připomínek, v rámci čehož se žadatelé setkávají s následujícími obtížemi:

- MAS, které podávaly strategie k hodnocení mezi prvními, mají nyní v rámci procesu hodnocení nejvíce připomínek řídicího orgánu (ŘO),
- v některých případech vznikají problémy při vypořádávání připomínek v důsledku rozdílných názorů hodnotitelů nebo jejich příliš obecného vyjádření,
- byly zaznamenány i připomínky, které nevycházely z Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014 - 2020 (MPIN) ani jiného doporučujícího dokumentu,
- postupné změny strategií a striktní přístup hodnotitelů, který vede k nutnosti přizpůsobovat finanční plány a indikátory očekávání ŘO bez ohledu na potřeby a podmínky v území,
- přetrvávající problémy se systémem ISKP 2014+,
- proces hodnocení SCLLD a správa s ním spojená (nehledě na nepředvídatelný termín začátku realizací SCLLD MAS) vede ke snižování důvěryhodnosti MAS mezi aktéry v jejich území,
- v rámci hodnocení je na SCLLD nahlíženo jako na šablonové projekty, nikoliv jako na strategie,
- základní problémy v rámci žádosti o režie: Podmínka, že etapa nesmí skončit před vydáním právního aktu, vede ke stahování žádostí. Vzhledem k průtahům v hodnocení SCLLD není možné v žádosti o režie správně nastavit indikátor 9 35 08 (Počet úspěšně zrealizovaných výzev MAS), před schválením SCLLD. MAS se proto obávají toho, že:

„nenaplnění či překročení hodnoty indikátoru může vést ke krácení či nevyplacení dotace“.

Navzdory výše uvedeným obtížím, se kterými se MAS setkávají, považují za důležité ocenit přístup zaměstnanců ŘO, kteří se v mnoha ohledech snaží žadatelům vyjít vstříc například prostřednictvím umožnění vyžádat si předběžné hodnocení, možností sjednat si konzultace ke konkrétním problémům a celkovou vstřícností. Tím bohužel nedochází k odstranění hlavního problému, čímž je fakt, že SCLLD schváleny nejsou.

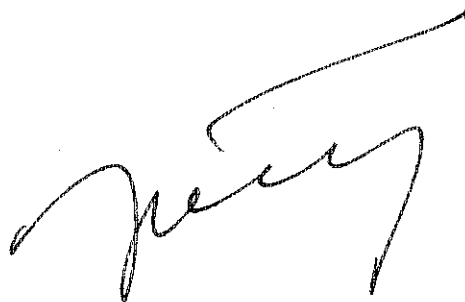
Závažnost současného stavu je o to více patrná, zvážíme-li důsledky celé situace na úrovni Evropské unie. Nedodržování Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013 ze strany Ministerstva (MMR), tedy ministerstva odpovědného za čerpání prostředků z ESIF (zejména do konce roku 2018), může ve svém důsledku vést k zastavení celé podpory pro ČR, dokud nedojde k nápravě. Komise pak může v souladu s čl. 142, odst. 1, písm. a), a rovněž tak i písm. d), pozastavit členskému státu platby.

Dále bych rád upozornil na skutečnost, že v důsledku nedodržování termínů ze strany MMR se MAS dostávají do časové tísně, čímž vzniká tlak na rychlé čerpání prostředků. V takové situaci nastává zvýšené riziko pochybení s vážnými důsledky v oblasti finanční i trestní zodpovědnosti, finanční ztráty apod.

Vážená paní ministryně, dovoluji si Vás tímto na základě usnesení RSK JMK požádat o zvážení výše uvedených podnětů a podniknutí takových kroků, jež přispějí k brzkému schválení SCLLD, tedy i k podpoře pozitivního vnímání komunitně vedeného místního rozvoje a s tím úzce související důvěru v MAS. Dále Vás žádám o zohlednění specifik při vyhodnocování plnění milníků strategií a zejména o možnost vést dialog o problematice SCLLD mezi Vámi osobně a ostatními územními partnery například při příležitosti dalšího zasedání Národní stálé konference.

Děkuji za Vaši spolupráci.

S pozdravem



Vážená paní
Ing. Karla Šlechtová
ministryně
Ministerstvo pro místní rozvoj
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1